

小組，並成立 14 個專項工作組，完善跨部門協調機制，形成上下協調、高效協同的行政運作體系。領導小組年內舉行兩次會議，就改革方向作出決策部署，確保各項措施有序推進。

在精簡架構方面，全面重構政府組織法律體系，制定第 13/2025 號行政法規《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》，明確部門設置、運作與監督原則，訂立架構規模上限，避免機構膨脹。特區政府從精簡內部架構、優化職能配置、推動整合重組三個層面着手，有序推進部門重整。首階段完成印務局併入法務局、行政會秘書處重組，並展開行政公職局、財政局、市政署等部門的精簡工作，減省過多層級，釐清權責分工，強化整體施政協同效應。

公共服務持續優化，「一戶通」整合超過 480 項電子服務，開戶人數 67 萬，服務模式由單一電子化逐步發展為集成化辦理及一站式服務；「商社通」提供 200 項服務，實體帳戶 2 萬個。慕拉士政府綜合服務中心及三盞燈綜合大樓的 24 小時自助服務中心正式啟用，統一意見處理平台基本架構已完成搭建，進一步便利市民及企業。

深化公共行政改革，是特區政府踐行「持正革新」施政理念的核心任務。依托現有公共行政改革領導與統籌機制，特區政府圍繞精簡政府架構、提升公務人員治理能力、深化公共服務創新三大主軸，系統化、全方位推進各項改革舉措，不斷提升政府施政效能與公共服務品質，凝聚社會合力，共同推動澳門特區治理體系和治理能力現代化。



中華人民共和國澳門特別行政區公共部門及實體領導人員宣誓就職儀式

鞏固經濟復甦勢頭，着力促進適度多元



2025 年，內外形勢複雜多變，澳門經濟社會發展面臨諸多挑戰，特區政府因時因勢調整施政政策和措施，推出刺激消費、盤活社區經濟、扶助中小企業、促進產業升級等系列措施，提振社會信心及經濟活力。全年本地生產總值的修訂數值為 4,180.4 億元，按年實質增長 4.7%，經濟總量恢復至 2019 年的 89.6%，整體經濟延續穩中有進的發展態勢。

特區政府積極盤活社區經濟，採用「政府監督統籌、休企投入資源、民間策劃舉辦」新模式推進片區發展工作，聯動國際知名 IP 舉辦社區活動。3 月推出「社區消費大獎賞」，聯動消費約 10.4 億元。9 月至 11 月期間推出「全運聚力・社區消費大獎賞」，發放總值近 5 億元的消費優惠，聯動消費額約 16.45 億元。

加大力度支持中小企業，推出「專精特色店」資助計劃，支持中小企業提質發展；推出「2025 年中小企業銀行貸款利息補貼計劃」，減輕企業融資負擔，支持銀行緩解企業資金壓力；推出「2025 中小企業數字化支援服務」、「澳門餐飲業智能升級先導計劃」，鼓勵企業運用跨境電商開拓市場，支持中小企加快數字化轉型。

促進綜合旅遊穩健發展

特區政府督促博彩業依法健康有序發展，引導承批公司科學調整非博彩投資項目結構，妥善處理「衛星場」相關工作。深化「旅遊+」跨界融合，把握新媒體及 IP 發展潮流，積極開拓國際及年輕客源市場，加強線上推廣及多平台聯動引流。完成《澳門旅遊業發展總體規劃》第二階段檢視工作。2025 年 6 月，中國旅遊研究院公佈「2024 中國旅遊者出境滿意度十佳目的地」，澳門首次獲得第一位殊榮，並進入「全球穆斯林旅遊指數」排名榜。



支持重點產業提質升級

2025 年，特區政府加大力度促進經濟適度多元發展，有序推進設立政府產業基金及引導基金的各項前期工作。優化營商環境，持續推動「以展招商」工作，引入更多產業項目及首店落戶澳門。

中醫藥大健康產業穩步發展。支持中醫藥科研平台建設，推出「促進澳門醫藥產業升級發展鼓勵計劃」，協助內地知名企業落戶設廠。截至 2025 年 9 月，共接獲 14 宗「澳門註冊 + 橫琴生產」的中成藥註冊申請，已有 4 項中成藥獲批註冊，當中 3 項中成藥獲批使用「澳門監製」標誌。依託粵澳合作中醫藥科技產業園的「中醫藥產品海外註冊公共服務平台」，積極開展國際註冊工作。

持續推動現代金融業提質發展。完成《投資基金法》立法，《保險中介業務法》於 2025 年 8 月生效。加快澳門債券市場與國際市場對接，澳門中央證券託管系統已與香港的債務工具中央結算系統直接聯網。國家財政部連續第四年在澳門發行人民幣國債，累計達 210 億元人民幣。廣東省連續第五年在澳門發行地方政府債券，包括首次發行支持第十五屆全國運動會項目的專項債券及藍色債券。截至 2025 年底，澳門發行上市債券總規模已超過 1,000 筆，達 10,638.73 億元。升級即時支付結算系統，「數字澳門元」項目已完成核心系統的構建，正基於沙盒場景開展小規模交易測試。

加快培育高新技術產業，推動傳統產業轉型升級。優化「科技企業認證計劃」，至 2025 年 11 月獲認證的企業為 51 間，業務涵蓋集成電路、資訊科技、中醫藥、新材料及生物技術等領域，年營收規模近 43 億元。持續優化科研資助體系，着力推動高校科技成果轉化。全國高校區域技術轉移轉化中心（粵港澳大灣區）的中醫藥分中心於 2025 年 12 月正式掛牌，促進科技人才在澳發展。支持「澳門製造」、「澳門品牌」、「澳門設計」商品開拓市場。

不斷提升會展商貿業競爭力。推動會展業提質發展，吸引多個獲國際認可的大型會議首次落地澳門。2025 年澳門被評為「最佳亞洲會議目的地」和「最佳會議商務城市」。加快發展文化體育產業，成功舉辦第二屆澳門國際短片節、第三十五屆澳門藝術節等盛大文化活動。繼續推出「國家藝術基金配套計劃」，鼓勵本地業界創新打造更多具澳門特色的演藝精品。

澳琴聯動 四新產業優先發展

2025 年，特區政府強化統籌協調，設立「促進橫琴建設領導小組」，專責協調合作區建設重要事項，緊扣「澳門 + 橫琴」戰略定位，將橫琴發展當作澳門自己事來辦，進一步加大對橫琴的投入力度，高水平推進完成第二階段目標任務。

明確重點產業發展方向，制定印發《橫琴粵澳深度合作區產業發展規劃（2025-2029 年）》，將最能與澳門聯動發展、最可能吸引澳門企業參與、最可能帶動澳門居民就業的文旅、高教、醫療、高新科技、現代金融等產業作為合作區「四新」產業的優先發展方向。

充分發揮合作區政府產業投資基金作用。截至 2025 年 9 月底，已簽約 32 個子基金和 20 個直投項目，簽約金額約 60.67 億元人民幣；招引落地 121 家企業，其中總部落地企業 20 家，「專精特新」企業 51 家，知名上市公司業務板塊 16 家。完成產投資金兩個直投項目退出，項目投資回報率分別達 59% 和 44.3%。

做強文旅會展商貿業，持續推行「澳琴同遊激勵計劃」，助力兩地會展及旅遊資源互通共享、客源互送。「團進團出」政策實施一年來，已累計組織旅遊團近 18,000 個，累計接待旅客近 66,000 名。推動近 114 家電商企業、45 家澳資跨境電商企業及服務機構相繼落地。組織澳琴業界參與在澳門、新加坡、泰國等地舉辦的會展專業活動。

融合發展中醫藥大健康，優化「澳門註冊＋橫琴生產」模式，積極引入優質藥企和項目進駐粵澳合作中醫藥科技產業園區。截至 2025 年 9 月底，園區產業區域出租率達到 82%，累計進駐企業 133 家。積極推進幹細胞研究與應用落地，澳琴協同推進細胞治療等前沿醫療新技術立法等工作。

聯動發展特色金融。截至 2025 年 8 月，合作區已累計開立多功能自由貿易賬戶（EF 賬戶）超過 590 個，結算金額超過 1,600 億元人民幣。成功爭取國家金融監管部門支持合作區頭部公募機構赴澳展業，以及私募投資企業審批權限保留在合作區。提升跨境民生金融服務，推動「聚易用」支付工具延伸至「澳門新街坊」試點商戶。

協同發展科技產業。支持澳門高校牽頭建設粵港澳聯合實驗室，對已獲批建設的集成電路領域的聯合實驗室提供支持。2025 年新批 1 所中醫藥領域的聯合實驗室，推動 10 個重點項目在合作區轉化，涉及芯片設計、幹細胞、先進材料、數字科技等領域。支持澳大科技研究院建設 5 大研發中心，共建 16 個院企聯合實驗室，截至 9 月 1 日，新增科研項目 51 個，累計開展科研項目 369 個。



【2025 施政重點】致力推動文旅體育相結合 帶動產業發展

全運會賦能大灣區，區域合作拓新空間

