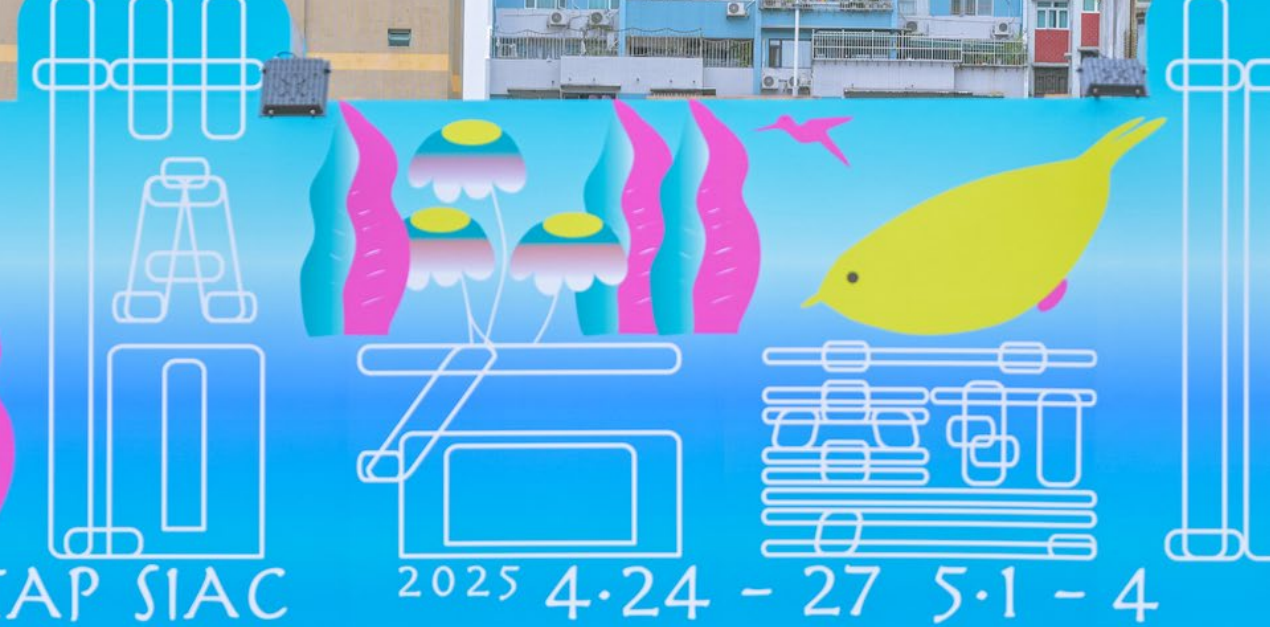


澳門特別行政區 2025 年綜述



2025 年，是第六屆澳門特別行政區政府開局之年，特區政府堅定貫徹「一國兩制」方針，把維護國家安全、夯實長治久安根基放在首位，依法完成第八屆立法會選舉，持續完善相關法律法規和配套機制，修訂《立法會選舉法》、《就職宣誓法》等本地法律。推進公共行政改革，強化行政主導體制，凝聚社會合力，推動特區實現更好發展。

因應內外複雜形勢，特區政府加大力度促進經濟多元發展，支持重點產業提質升級，有序推進設立「政府引導基金」的各項前期工作。適時調整系列政策和措施，積極盤活社區經濟，扶助中小企業、促進產業升級，提振社會信心及經濟活力。同時，貫徹「精準扶助、政策傾斜、資源下沉」的方針，持續優化各項社會民生工作，加大民生福利支出，推出「育兒津貼計劃」等，切實提升居民的獲得感、幸福感與安全感。

特區政府全力把握「澳門＋橫琴」戰略機遇，設立「促進橫琴建設領導小組」，高水平推進第二階段目標任務。推動一批標誌性重大項目建設：澳琴國際教育（大學）城建設進展順利，澳門國際綜合旅遊文化區項目穩步推進，澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）建設有序開展，澳門科技研發產業園的規劃論證工作加快推進。

2025 年 10 月，澳門國際機場橫琴前置貨站正式奠基，打造澳琴區域物流新樞紐；12 月，高校中醫藥區域技術轉移轉化（粵港澳大灣區）澳門分中心啟動，加速創新成果的集聚與轉化。第十五屆全國運動會的成功舉辦，亦生動彰顯了「一國兩制」制度的獨特優勢，展現了粵港澳大灣區協同發展的巨大活力。

全心踐行愛國治澳，行政改革聚力發展



2025 年，特區政府堅定不移貫徹「一國兩制」方針，始終把維護國家安全、夯實長治久安根基放在首位，全面貫徹總體國家安全觀，穩步推進各項相關工作。堅定落實「愛國者治澳」原則，依法完成第八屆立法會選舉，推進公共行政改革，強化行政主導體制，深化行政、立法、司法協調機制，凝聚社會合力，共同推動特區實現更好發展。

「一國兩制」是澳門繁榮穩定的基石，而「愛國者治澳」則是確保「一國兩制」方針順利實施的根本政治保障。為將「愛國者治澳」原則落到實處，特區持續完善相關法律法規和配套機制，從立法層面修訂選舉法、《就職宣誓法》等本地法律，進一步在法律制度和執行機制中貫徹「愛國者治澳」的要求，為弘揚「愛國愛澳」的光榮傳統、堅守核心價值，提供更堅實的法治支撐。

立法會選舉圓滿完成

2025 年 9 月 14 日，澳門特別行政區第八屆立法會選舉在依法、公平、公正、廉潔的環境中圓滿完成。是次選舉是全面落實「愛國者治澳」原則，推進符合澳門實際高品質民主進程中又一標誌性成就。

選舉展現了社會各界的廣泛參與，選民積極行使公民權利、踴躍投票，直選投票人數達 175,272 人，投票率達 53.35%，創歷史新高，充分體現了澳門民主參政的良好氛圍，為特區繁榮穩定注入強大的信心與動力。

自 2001 年頒佈以來，《立法會選舉法》先後經歷了 4 次修訂。每一次都是特區在總結實踐經驗、應對新形勢新要求下，持續完善治理體系的重要舉措。2024 年，澳門特區再度修訂

《立法會選舉法》，完善候選人資格審查程序，進一步從法律制度上落實「愛國者治澳」原則，並優化選舉流程，確保選舉的公平、公正、廉潔與有序。



行政長官岑浩輝代表特區政府，向當選的 14 名直選議員和 12 名間選議員致以熱烈祝賀，並衷心感謝所有投票選民。他指出，是次選舉是 2024 年修法後的首次立法會選舉，意義重大。選舉嚴格落實「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治方針，全面貫徹「愛國者治澳」原則，有力維護《憲法》和《澳門基本法》共同確立的憲制秩序，助力澳門「一國兩制」成功實踐行穩致遠。

岑浩輝表示，特區政府將一如既往，嚴格依照《憲法》和《澳門基本法》辦事，與立法會各司其職，密切溝通，相互配合，共同為澳門居民服務。期望新一屆議員弘揚愛國愛澳精神，積極參政議政，以實際工作回報選民的信任。期待新一屆立法會與特區政府繼續攜手並肩，拼經濟謀發展，增進居民福祉，共創澳門更加美好的未來。

宣誓擁護基本法效忠特區

2025 年 11 月 1 日，根據《澳門基本法》、《維護國家安全法》，以及經修訂於當日生效的《領導及主管人員通則的基本規定》及《澳門公共行政工作人員通則》，特區政府舉行中華人民共和國澳門特別行政區公共部門及實體領導人員宣誓儀式。在監督人見證下，264 名公共部門及實體領導人員鄭重宣誓，擁護並執行《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》，效忠中華人民共和國澳門特別行政區，盡忠職守，遵守法律，廉潔奉公，竭誠為澳門特別行政區服務。

行政長官岑浩輝表示，特區政府的領導人員按照法定形式，鄭重許下擁護並執行《澳門基本法》、效忠中華人民共和國澳門特別行政區的誓言，這既是作為特區管治團隊的領導人員

以莊嚴的形式承諾履行責任的表現，更是特區全面落實「愛國者治澳」原則的要求和體現，意義重大。

《領導及主管人員通則的基本規定》及《澳門公共行政工作人員通則》規定，領導及主管人員就職時，須宣誓擁護《澳門基本法》和效忠澳門特區；其他公務人員就職時，也須以簽署聲明書的方式宣誓。拒絕宣誓者會將被撤銷相關任用。

國家安全教育深化

國家安全是國家發展的最重要基石、人民福祉的最根本保障。2025 年，特區持續健全維護國家安全的法律制度和執行機制，透過多種管道廣泛開展國家安全宣傳教育，讓居民深刻體會到國家安全與個人生活息息相關，維護國家安全是每一位居民的責任和義務。

自 2018 年起，澳門特區政府與中央政府駐澳門聯絡辦公室每年借全民國家安全教育日聯合舉辦展覽、徵文和短視頻比賽、線上問答遊戲等系列活動，參與人數逐年增加，凝聚社會各界維護國家安全的信心和決心，國家安全意識在澳門落地生根。

4 月 15 日至 5 月 15 日，「全民國家安全教育展」舉行，主題為「全民國家安全教育，走深走實十周年」。展覽期間共錄得 65,010 人次入場參觀，創歷年新高；專題網站瀏覽次數超過 153,410 次。參觀人次中，青年學生達 16,655 人次，政府部門人員 15,053 人次，社團人士 26,622 人次，公私營機構人員 5,829 人次。

展覽吸引眾多居民、學校、企業及社團組隊參觀，並設有專業導賞服務，進一步提升國家安全教育的滲透力。現場設有有獎問答及互動遊戲，特別針對學生及青年團體，以寓教於樂的方式，深化他們對總體國家安全觀的認識。

此外，特區政府與中聯辦聯合舉辦「我心中的社會安全」徵文比賽及短視頻比賽，獲得教育界踴躍支持。比賽共吸引 8 所高等院校、48 所中學參與，學生人數超過 25,700 人，較 2024 年增加約 3,000 人。徵文比賽共有 520 份作品入圍，短視頻比賽則有 85 份作品入選。參賽學生從多元視角詮釋國家安全，作品兼具深度與創意，展現澳門青少年對社會安全的高度關注。

愛國愛澳社團也組織國家安全主題講座及研討會，邀請法律界人士、學者及公共部門代表，深入講解《基本法》第 23 條的立法背景、《維護國家安全法》的修訂重點，以及《網絡安全法》的制度安排。部份社團更與學校合作舉辦校園分享會，向青年學生介紹國家安全法律框架及防範網絡風險的基本知識，提升青少年的法治意識與網絡素養。部份青年團體組織交流團，前往內地參觀愛國主義教育基地，加深對國家發展與安全形勢的認識。

為紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 80 周年，澳門特別行政區政府主辦、中國人民抗日戰爭紀念館支持的大型主題展覽，於 2025 年 8 月 25 日開幕。截至 9 月 11 日，展覽吸引逾 34,000 人次進場參觀，專題網站錄得近 59,000 人次頁面瀏覽量。

9 月 3 日，特區政府組織政府部門、社會各界及青年學生代表，觀看在北京舉行的紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 80 周年大會直播。此外，澳門高等院校及非高等教

育學校也安排學生在校內觀看直播。兩項活動合共近 6 萬人參與，共同銘記抗戰歷史，弘揚不屈不撓的民族精神與偉大的抗戰精神。

築牢社會安全防線

澳門特區着力構建全覆蓋、立體化的安全治理體系，持續強化執法、法制、能力及網絡安全四大支柱，全方位保障社會穩定與重大活動順利進行。

嚴格依據《維護國家安全法》預防及調查危害國安犯罪，配合司法機關嚴厲打擊反中亂澳行為。同時深化反恐部署與區域國際合作，防範外部勢力滲透，前瞻化解各類風險，確保第八屆立法會選舉、第十五屆全運會澳門賽區及大型文體演藝活動安全順利舉行。

配合特區政府總體部署，持續完善維護國家安全配套法律制度，並因應反恐形勢優化反恐犯罪法律草案，為社會安全提供堅實法律支撐。

構建國安風險監測預警指標體系，推動全政府參與及跨部門聯動，透過專業培訓與引進先進技術，切實提升前線人員風險研判與應變能力。

網安事故預警及應急中心持續發揮作用，加強預警通報、事故處理及技術支援，優化漏洞管理、舉行事故演習，並推動與鄰近地區建立情報交流機制，全方位築牢社會安全屏障。

推進公共行政改革



特區政府以加強統籌協調為重點，深化公共行政改革。2025 年 2 月，建立公共行政改革領導及統籌機制，設立由行政長官任組長的領導小組及由行政法務司司長任組長的統籌協調

小組，並成立 14 個專項工作組，完善跨部門協調機制，形成上下協調、高效協同的行政運作體系。領導小組年內舉行兩次會議，就改革方向作出決策部署，確保各項措施有序推進。

在精簡架構方面，全面重構政府組織法律體系，制定第 13/2025 號行政法規《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》，明確部門設置、運作與監督原則，訂立架構規模上限，避免機構膨脹。特區政府從精簡內部架構、優化職能配置、推動整合重組三個層面着手，有序推進部門重整。首階段完成印務局併入法務局、行政會秘書處重組，並展開行政公職局、財政局、市政署等部門的精簡工作，減省過多層級，釐清權責分工，強化整體施政協同效應。

公共服務持續優化，「一戶通」整合超過 480 項電子服務，開戶人數 67 萬，服務模式由單一電子化逐步發展為集成化辦理及一站式服務；「商社通」提供 200 項服務，實體帳戶 2 萬個。慕拉士政府綜合服務中心及三盞燈綜合大樓的 24 小時自助服務中心正式啟用，統一意見處理平台基本架構已完成搭建，進一步便利市民及企業。

深化公共行政改革，是特區政府踐行「持正革新」施政理念的核心任務。依托現有公共行政改革領導與統籌機制，特區政府圍繞精簡政府架構、提升公務人員治理能力、深化公共服務創新三大主軸，系統化、全方位推進各項改革舉措，不斷提升政府施政效能與公共服務品質，凝聚社會合力，共同推動澳門特區治理體系和治理能力現代化。



中華人民共和國澳門特別行政區公共部門及實體領導人員宣誓就職儀式

鞏固經濟復甦勢頭，着力促進適度多元



2025 年，內外形勢複雜多變，澳門經濟社會發展面臨諸多挑戰，特區政府因時因勢調整施政政策和措施，推出刺激消費、盤活社區經濟、扶助中小企業、促進產業升級等系列措施，提振社會信心及經濟活力。全年本地生產總值的修訂數值為 4,180.4 億元，按年實質增長 4.7%，經濟總量恢復至 2019 年的 89.6%，整體經濟延續穩中有進的發展態勢。

特區政府積極盤活社區經濟，採用「政府監督統籌、休企投入資源、民間策劃舉辦」新模式推進片區發展工作，聯動國際知名 IP 舉辦社區活動。3 月推出「社區消費大獎賞」，聯動消費約 10.4 億元。9 月至 11 月期間推出「全運聚力・社區消費大獎賞」，發放總值近 5 億元的消費優惠，聯動消費額約 16.45 億元。

加大力度支持中小企業，推出「專精特色店」資助計劃，支持中小企業提質發展；推出「2025 年中小企業銀行貸款利息補貼計劃」，減輕企業融資負擔，支持銀行緩解企業資金壓力；推出「2025 中小企業數字化支援服務」、「澳門餐飲業智能升級先導計劃」，鼓勵企業運用跨境電商開拓市場，支持中小企加快數字化轉型。

促進綜合旅遊穩健發展

特區政府督促博彩業依法健康有序發展，引導承批公司科學調整非博彩投資項目結構，妥善處理「衛星場」相關工作。深化「旅遊+」跨界融合，把握新媒體及 IP 發展潮流，積極開拓國際及年輕客源市場，加強線上推廣及多平台聯動引流。完成《澳門旅遊業發展總體規劃》第二階段檢視工作。2025 年 6 月，中國旅遊研究院公佈「2024 中國旅遊者出境滿意度十佳目的地」，澳門首次獲得第一位殊榮，並進入「全球穆斯林旅遊指數」排名榜。



支持重點產業提質升級

2025 年，特區政府加大力度促進經濟適度多元發展，有序推進設立政府產業基金及引導基金的各項前期工作。優化營商環境，持續推動「以展招商」工作，引入更多產業項目及首店落戶澳門。

中醫藥大健康產業穩步發展。支持中醫藥科研平台建設，推出「促進澳門醫藥產業升級發展鼓勵計劃」，協助內地知名企業落戶設廠。截至 2025 年 9 月，共接獲 14 宗「澳門註冊 + 橫琴生產」的中成藥註冊申請，已有 4 項中成藥獲批註冊，當中 3 項中成藥獲批使用「澳門監製」標誌。依託粵澳合作中醫藥科技產業園的「中醫藥產品海外註冊公共服務平台」，積極開展國際註冊工作。

持續推動現代金融業提質發展。完成《投資基金法》立法，《保險中介業務法》於 2025 年 8 月生效。加快澳門債券市場與國際市場對接，澳門中央證券託管系統已與香港的債務工具中央結算系統直接聯網。國家財政部連續第四年在澳門發行人民幣國債，累計達 210 億元人民幣。廣東省連續第五年在澳門發行地方政府債券，包括首次發行支持第十五屆全國運動會項目的專項債券及藍色債券。截至 2025 年底，澳門發行上市債券總規模已超過 1,000 筆，達 10,638.73 億元。升級即時支付結算系統，「數字澳門元」項目已完成核心系統的構建，正基於沙盒場景開展小規模交易測試。

加快培育高新技術產業，推動傳統產業轉型升級。優化「科技企業認證計劃」，至 2025 年 11 月獲認證的企業為 51 間，業務涵蓋集成電路、資訊科技、中醫藥、新材料及生物技術等領域，年營收規模近 43 億元。持續優化科研資助體系，着力推動高校科技成果轉化。全國高校區域技術轉移轉化中心（粵港澳大灣區）的中醫藥分中心於 2025 年 12 月正式掛牌，促進科技人才在澳發展。支持「澳門製造」、「澳門品牌」、「澳門設計」商品開拓市場。

不斷提升會展商貿業競爭力。推動會展業提質發展，吸引多個獲國際認可的大型會議首次落地澳門。2025 年澳門被評為「最佳亞洲會議目的地」和「最佳會議商務城市」。加快發展文化體育產業，成功舉辦第二屆澳門國際短片節、第三十五屆澳門藝術節等盛大文化活動。繼續推出「國家藝術基金配套計劃」，鼓勵本地業界創新打造更多具澳門特色的演藝精品。

澳琴聯動 四新產業優先發展

2025 年，特區政府強化統籌協調，設立「促進橫琴建設領導小組」，專責協調合作區建設重要事項，緊扣「澳門 + 橫琴」戰略定位，將橫琴發展當作澳門自己事來辦，進一步加大對橫琴的投入力度，高水平推進完成第二階段目標任務。

明確重點產業發展方向，制定印發《橫琴粵澳深度合作區產業發展規劃（2025-2029 年）》，將最能與澳門聯動發展、最可能吸引澳門企業參與、最可能帶動澳門居民就業的文旅、高教、醫療、高新科技、現代金融等產業作為合作區「四新」產業的優先發展方向。

充分發揮合作區政府產業投資基金作用。截至 2025 年 9 月底，已簽約 32 個子基金和 20 個直投項目，簽約金額約 60.67 億元人民幣；招引落地 121 家企業，其中總部落地企業 20 家，「專精特新」企業 51 家，知名上市公司業務板塊 16 家。完成產投資金兩個直投項目退出，項目投資回報率分別達 59% 和 44.3%。

做強文旅會展商貿業，持續推行「澳琴同遊激勵計劃」，助力兩地會展及旅遊資源互通共享、客源互送。「團進團出」政策實施一年來，已累計組織旅遊團近 18,000 個，累計接待旅客近 66,000 名。推動近 114 家電商企業、45 家澳資跨境電商企業及服務機構相繼落地。組織澳琴業界參與在澳門、新加坡、泰國等地舉辦的會展專業活動。

融合發展中醫藥大健康，優化「澳門註冊＋橫琴生產」模式，積極引入優質藥企和項目進駐粵澳合作中醫藥科技產業園區。截至 2025 年 9 月底，園區產業區域出租率達到 82%，累計進駐企業 133 家。積極推進幹細胞研究與應用落地，澳琴協同推進細胞治療等前沿醫療新技術立法等工作。

聯動發展特色金融。截至 2025 年 8 月，合作區已累計開立多功能自由貿易賬戶（EF 賬戶）超過 590 個，結算金額超過 1,600 億元人民幣。成功爭取國家金融監管部門支持合作區頭部公募機構赴澳展業，以及私募投資企業審批權限保留在合作區。提升跨境民生金融服務，推動「聚易用」支付工具延伸至「澳門新街坊」試點商戶。

協同發展科技產業。支持澳門高校牽頭建設粵港澳聯合實驗室，對已獲批建設的集成電路領域的聯合實驗室提供支持。2025 年新批 1 所中醫藥領域的聯合實驗室，推動 10 個重點項目在合作區轉化，涉及芯片設計、幹細胞、先進材料、數字科技等領域。支持澳大科技研究院建設 5 大研發中心，共建 16 個院企聯合實驗室，截至 9 月 1 日，新增科研項目 51 個，累計開展科研項目 369 個。



【2025 施政重點】致力推動文旅體育相結合 帶動產業發展

全運會賦能大灣區，區域合作拓新空間



第十五屆全國運動會於 2025 年 11 月 9 日開幕，是粵港澳三地共同承辦的全國規模最大、水準最高、影響最廣的綜合性運動會，也是香港、澳門首次承辦全國運動會，是國家推進粵港澳大灣區協同發展的重要舉措，也是向世界展示「一國兩制」制度優勢和中國式現代化新成就的創新之舉。

澳門賽區共組織了 479 場賽事，產生了 22 枚金牌、74 枚獎牌，並迎來超過 1,800 名領隊、教練員、運動員和技術官員，澳門代表隊亦取得了參與全運會以來 3 金 2 銅的最佳成績。

透過三地共同承辦運動會，特區政府積累了區域協作的寶貴經驗，包括與廣東、香港攜手舉辦了全運會史上首個跨境公路自行車賽，創新採用「無感通關」模式，為大灣區跨區域賽事協作提供了先行經驗，讓三地的協作更加緊密，從技術賦能到資源共享，為大灣區體育、文旅等領域的深度融合奠定了堅實基礎，為粵港澳大灣區「一點兩地」建設注入新動能。

在深入總結粵港澳聯合舉辦第十五屆全運會的經驗後，國家體育總局、廣東省人民政府、香港特別行政區政府及澳門特別行政區政府於 11 月 21 日共同簽署《關於加強體育合作、促進融合發展的協議》，將持續推進三地體育融合發展，充分發揮體育獨特功能和多元價值，進一步服務粵港澳大灣區建設及「一國兩制」事業的實踐性探索。

高質量建設粵港澳大灣區

粵港澳三地持續加強高層對話互動、互訪交流和溝通協作，攜手提升合作層次。粵港澳「跨境理財通」業務目前共有 11 家澳門銀行參與，合共開立超過 2.8 萬個帳戶。截至 2025 年末，粵港澳大灣區參與「跨境理財通」個人投資者共 17.79 萬人，包括港澳投資者 5.4 萬人，內地投資者 11.77 萬人，境內試點機構通過資金閉環匯劃管道辦理資金跨境匯劃金額 1277.35 億元。

在跨境金融方面，透過試點銀行和保險公司提供跨境資金匯兌便利，研究建立粵港澳保險產品「白名單」。在認證上設立「灣區標準」，推動規則銜接和機制對接，同時支持設立「大灣區知識產權諮詢服務中心」，提供內地商標註冊、版權登記、專利申請；香港商標註冊及澳門商標註冊等服務。此外，特區政府與粵港兩地構建誠信消費領域合作機制，加強與大灣區城市科技和旅遊合作。

在省市區域合作方面，特區政府積極發揮既有合作機制以及合作專班的作用，圍繞中醫藥大健康、現代金融、高新技術、文旅會展等重點領域加強合作，並繼續助力江西省修水縣鄉村振興事業，澳門支援修水鄉村振興第三批項目於 2025 年 12 月 30 日簽約。

強化對外交流及平台功能

特區政府積極規劃和籌備在東亞、東南亞國家設立駐外經貿旅遊文化辦事機構；積極推進與巴西利亞締結友好城市工作，在國際舞台上發揮更大作用。教育及青年發展局組織澳門高校訪問團，於 10 月 10 日至 15 日前往巴西參訪當地高校、科技創新園區、科技與創新中心等，澳門高校與當地高校及機構共簽署了 8 份合作協議及確立了 5 項合作意向。

為發揮好中國與葡語國家「精準聯繫人」角色，特區政府以多維度舉措推動中國與葡語國家在經貿、科技、文旅、人才建設等方面的深度合作，不斷提升中葡平台內涵。以專項工作組方式，促成多個項目落地，包括推動「中國 500 強」建材家居龍頭企業、大型糧油企業在葡語國家建設廠房，並促成大宗農產品採購。

第十七屆「中葡文化週」首次實現澳門、北京、中山三地聯動，匯聚 9 個葡語國家及內地、澳門共 84 位藝人與手工藝師，呈現豐富多元的文化盛宴，參與人次近 12.8 萬。此外，舉辦「第二屆中國—葡語國家經貿博覽會（澳門）」、「2025 巴葡科技企業（澳門）創新創業大賽」等活動，並促進內地與葡語國家在金融保險、電商、科研等領域合作；推動中葡合作基金落實更多投資項目，充分發揮中葡合作「精準聯繫人」作用。

國家發展改革委會與澳門特區政府於 12 月 5 日共同召開支持澳門全面參與和助力「一帶一路」建設第七次聯席會議，支持澳門在共建「一帶一路」中拓展更具潛力的合作空間，在國家高水平對外開放中發揮更大作用。

國家商務部台港澳司、中國對外承包工程商會及澳門招商投資促進局共同組織「中國內地與澳門企業聯合走出去代表團」，於 12 月 7 至 11 日帶領內地及澳門企業，前往印尼及馬來西亞，到當地有中國基建業界參與的重大項目實地考察，深入明瞭解最新基建計劃、合作項目和相關配套政策，與當地及內地企業共同搭建務實合作的橋樑，拓展「一帶一路」市場及自身業務。



【2025 施政重點】發揮「精準聯繫人」作用 豐富中葡平台功能

重大工程有序開展，積極優化房屋政策



特區政府務實有序開展四項重大工程，為四大重點項目預留建設用地，同時有序推進分區詳細規劃工作，並積極優化房屋政策，調整各類房屋供應計劃，全力打造澳門成為宜居宜遊城市。

澳琴大學城建設進展順利

澳琴雙方為建設澳琴國際教育（大學）城成立專責小組，分階段推進澳琴國際教育（大學）城項目建設。第一期透過使用合作區已有設施，安排澳門大學、澳門理工大學、澳門旅遊大學入駐。

第二期為「澳門大學合作區校區」地段建設期，澳門大學橫琴粵澳深度合作區校區於 2025 年 12 月 12 日舉行動工儀式，作為澳琴國際教育（大學）城第二期核心工程，澳大合作區校區的動工，標誌着澳琴教育一體化從「使用現有設施」向「實體建設」的關鍵跨越。澳大合作區校區項目出讓總用地面積約 37.56 萬平方米，施工期為三年，計劃於 2028 年部份啟用，2029 年全面建成。

第三期為澳門理工大學、澳門旅遊大學合作區校區地段建設期，2026 年購地並於 2027 年動工，2030 年基本建成。

目前已開展澳門理工大學和澳門旅遊大學合作區校區的論證和規劃，並開展橫琴德智廣場改造項目，推進落實三所公立大學首期延伸辦學。持續與國家教育部和廣東省溝通，推動出台延伸辦學管理辦法。

打造綜合旅遊文化區

為推動澳門文化旅遊產業的創新與可持續發展，特區政府正積極規劃建設澳門國際綜合旅遊文化區，致力打造兼具文化底蘊與時代特色的高規格文化空間，形成集文化展演、藝術交流、旅遊休閒與商業配套於一體的文化新地標。

已委託中國旅遊研究院開展文化區的前期規劃和論證工作，並於 2025 年 11 月 13 日至 12 月 26 日就項目定位、建築選址、設施配套及營運管理等開展意見收集，期間面向公眾以及專業團體舉辦多場意見收集會。

文化區的建設旨在進一步深化澳門「世界旅遊休閒中心」的內涵，推進「以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地」的建設，落實「文化澳門」的發展願景。項目包括澳門國博文化館、澳門國際表演藝術中心及國際當代美術館（暫名）。

加強航空運輸競爭力

特區政府將充分發揮澳門「一國兩制」、國際貿易自由港、獨立關稅區、國際航權資源等優勢，推進澳門國際機場擴建工程及橫琴前置貨站建設，構建澳琴兩地高效聯運體系，提升

澳門國際機場的航空貨運規模和競爭力，開闢對外開放新通道，深度融入粵港澳大灣區發展。

澳門國際機場橫琴前置貨站於 2025 年 10 月 28 日正式奠基，將打造成為澳琴區域物流新樞紐，進一步完善粵港澳大灣區的現代物流體系。項目由澳門國際機場專營公司與內地物流公司合資建設，已完成地質勘探和方案設計，於 2025 年 5 月啟動軟基處理工程，並於 10 月開展主體工程，該專案計劃 2027 年投入運營。

科技研發產業園規劃論證

特區政府建立跨部門的科技研發產業園工作組，開展科技園的規劃及建設工作，委託專業團隊開展前期研究，先後調研內地、國外多個科技園區，就科技園的項目定位、配套支持政策、基建設施等內容進行深入研究並聽取社會各界意見。

科技研發產業園以打造「內地優質科技企業出海陣地、海外前沿科技項目落戶服務站、澳門產學研基地」為核心定位，聚焦生物醫藥、集成電路、數字科技及航天科技四大重點產業方向，致力構建「科研—孵化—轉化—服務」一體化的創新生態體系。產業園初步選址偉龍馬路及新城 E1 區西側兩個地段。

偉龍馬路地段靠近澳門國際機場及澳門科技大學，地段總用地面積約 8.3 萬平方米，主要聚焦發展生物醫藥產業，佈局高端研發平台、定制化廠房及產業服務配套。新城 E1 區西側地段總用地面積約 17.7 萬平方米，將重點建設數字科技、集成電路、航天科技等功能板塊，並配置數據及算力中心、城市會客廳、公共服務大廳及濱水活動空間。

推進分區詳細規劃工作

特區政府繼續推進外港區-1、外港區-2、北區-1 及氹仔中區-2 規劃分區詳細規劃的編製，持續完善小區規劃工作，並開展《路環石排灣都市化規劃（東側）調整研究》的匯總研究。

年內完成檢討及調整土地溢價金的基數，合理調整土地使用成本。此外，特區政府對已收回的土地採取「規劃利用 + 臨時使用」雙軌模式盤活土地利用，目前正推進 5 幅土地，總面積達 3 萬平方米，作為康體及停車臨時用途的前期工作。有序推進都市更新，除繼續推進「祐漢七棟樓群」等項目外，也積極完善制度，允許地段內任一業權人申請規劃條件圖。

特區政府持續優化工程協調機制，提升合併施工比例，截至 2025 年 9 月 30 日，「優化道路工程協調工作組」已審議 678 宗道路工程項目，協調 140 宗項目合併施工，降低掘路次數。

同時適時調整各類房屋供應計劃，更好匹配不同收入水平居民的住房需求。在平衡房屋供應方面，社屋經屋建設穩步推進，房屋分配機制持續完善，包括研究放寬 2 人家庭可分配兩房單位，縮短輪候時間；並啟動經屋置換制度可行性研究，切實回應居民的住屋需求。

精準扶助民生為本，實現居民安居樂業



2025 年是第六屆澳門特別行政區政府的開局之年，特區政府貫徹「精準扶助、政策傾斜、資源下沉」的方針，持續優化各項社會民生工作，加大民生福利支出，兜牢民生底線，同時，致力優化民生相關的軟、硬件建設，提升服務質量和效率，建設宜居宜遊城市，切實提升居民的獲得感、幸福感與安全感。

優化惠民措施完善社會保障

特區政府持續落實惠民措施，完善現金分享計劃並調整發放條件，向符合資格的居民發放；同時向約 16.5 萬名合資格職業稅納稅人退還 2023 年度已繳納職業稅款的 60%，上限為 14,000 元。減輕居民稅務負擔。

就業是民生之本。特區政府設立「促進就業協調工作組」，着力解決澳門居民尤其是青年的就業問題，要求公共判給工程和服務優先聘用本地僱員。截至 9 月 30 日已協助 8,530 人次成功配對，其中 34 歲或以下青年佔 54%；同時加強職業培訓，針對性培養產業發展所需的應用型人才，並與企業合作推出「就業 + 培訓」專項計劃，協助在年底陸續關閉的「衛星場」僱員就業。

特區政府持續完善勞動法律法規，並根據市場需求，動態調控外僱數量，嚴格依法打擊非法工作，2025 年全年共進行 683 次巡查，對合共 668 人次作出行政處罰。

社會保障和支援弱勢群體方面，特區政府調升養老金、敬老金、殘疾津貼及各項社會保

障給付金額，並向全澳約 2,600 個定期援助金受益家庭額外發放 1 個月全額援助金；同時開展養老金基數與最低維生指數掛鈎的相關研究，並已完成《檢視非強制央積金現況及發展》研究報告，為完善雙層式社保制度奠定基礎。

建構生育友善環境 加強長者家庭服務

為應對人口結構變化，特區政府積極構建生育友善環境。2025 年推出「育兒津貼計劃」，向澳門特區永久性居民中 3 歲以下嬰幼兒每月發放 1,500 元，每年共 18,000 元；同時調升出生津貼金額，並實施「醫學輔助生殖補助計劃」，減輕家庭生育負擔。此外，制訂第二個「澳門婦女發展目標」，完成《2026 至 2030 年托兒服務發展方案》，並建立孕產婦健康管理平台，提供全方位支援。

長者服務方面，敬老金由每年 9,000 元提高至每年 10,000 元，體現特區政府尊老敬老的關懷，特區政府在社區服務設施增設長者服務，設立「社區長者用藥安全推廣站」，並開展獨居及兩老家庭長者的普查及登記工作，精準掌握長者需求。康復支援服務亦同步加強，擬訂「康復服務十年行動計劃（2026-2035）」，積極推進無障礙環境的立法，並制訂計劃，未來於東區 -2 內增加 1 間長者日間護理中心和 1 間康復綜合服務中心，完善社區照顧網絡。

完善醫療保障 提升健康管理

健康是居民幸福生活的重中之重。2025 年，特區政府全面推進《健康澳門藍圖》，透過「健康社區」計劃，廣泛聯動社團，致力提升居民健康素養與促進自我健康管理能力。落實「預防優先」的宗旨，持續開展多種癌症篩查，以達至「早發現、早診斷、早治療」的目的。密切關注周期性傳染病的變化，有效防控基孔肯雅熱病毒傳播，不斷完善監測預警和應急處置機制。

在完善醫療保障體系方面，隨着協和澳門醫學中心的專科門診、日間手術、住院服務等全面展開，特區政府發揮新設施作用，衛生局與協和澳門醫學中心確立分擔公共醫療服務發展的規劃，專科門診的平均初診輪候時間由 2024 年的 3.3 周縮減至 2025 年 1 至 9 月的 2.8 周左右，同時大幅提升澳門疑難重症的診治能力和專科門診服務能力，並建成澳門最大的腫瘤放射治療中心。

基礎醫療服務方面，特區政府致力善用社區醫療資源，鼓勵居民使用醫療券參與慢性病篩查計劃，增加非牟利醫療機構社區門診的資助名額至約 18 萬個。東區 -2 的衛生站於年內投入使用，提供成人保健、兒童保健及非預約門診等服務，進一步優化社區醫療衛生網絡。同步拓展跨境醫療衛生合作，啟動珠澳和琴澳救護車跨境轉運服務，便利居民跨境就醫。

發展優質教育 培育科技人才

特區政府持續推動教育優質發展，完成《澳門高等教育中長期發展綱要（2021-2030）》

和《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》的中期評估，為教育政策調適提供科學依據。2025/2026 學校年度，特區政府調升免費教育津貼基本金額和附加金額，面向非免費教育學校的「優化班師比或師生比資助」，以及回歸教育津貼、學費津貼，提升優質教育供給能力。

按照「教育、科技、人才」一體化發展的指導方針，積極推動「智慧教育」的發展，全力推進人工智能全學段教育；同時，針對不同年齡層和群體，開展系統化、多層次的人工智能科普教育工作，致力培育高質素科技人才。

在硬件建設方面，特區政府優化學校設施佈局，持續推進東區 -2 的校舍及教育中心的興建，並積極應對學齡人口變化對教育系統的影響，開展「學齡人口變化對澳門教育系統的影響與應對策略」的研究確保教育資源合理配置。

優化公共房屋供應 合理調度交通服務

房屋問題關乎居民安居樂業。2025 年，特區政府有序開展新城 A 區 4 個地段社屋工程，3,848 個家團已獲分配單位；並延續社屋租金豁免措施，約 95% 的社屋租戶受惠，同時持續優化分配機制。

經屋方面，推進新城 A 區 5 個地段經屋工程建設，預計提供 5,254 個單位；2019 年經屋申請已安排 2,054 個家團選房，2023 年經屋申請名單已公佈。為應對家庭結構變化需求，着手研究經屋置換制度可行性，重點關注年輕家庭居住需求；政府長者公寓已恆常接受申請並安排入住，回應長者宜居需求。

交通服務方面，有效增加的士服務供給，10 間 2024 年獲判給的士營運企業已新增 500 輛普通的士，因應特殊情況特別免競投批出兩間公司共 100 輛的士，現時全澳營運的士總量約 1,460 輛；輕軌東線工程總體完成度超過四成，新城 A 區道路網絡建設有序推進。環保方面，在淘汰高污染車輛及推廣使用電動電單車方面取得成效，並啟動環境保護規劃研究工作；政府亦設立跟進及完善澳門燃氣安全及監管的跨司工作組，2025 年全澳可使用天然氣用戶已突破 18,000 戶。

建設宜居宜遊城市 保障居民安居樂業

特區政府有序推進北區 -1、外港區 -1、外港區 -2 以及氹仔中區 -2 等分區詳細規劃工作，科學配置土地資源，建設公用設施、加強海域管理等更好地服務公眾，為居民建設更加舒適、便捷、安全的生活環境。配合「三五」規劃發展，為四大重點項目預留建設用地，並完成土地溢價金調整工作。對已收回的土地採取「規劃利用 + 臨時使用」雙軌模式，盤活土地利用，目前正推進 5 幅土地（約 3 萬平方米）作為康體及停車臨時用途的前期工作。

優化跨境交通服務便利跨區生活發展

特區政府積極主動參與高質量建設粵港澳大灣區，跨境交通便利化取得新成效。「澳車北

上」政策持續優化；港澳跨境交通合作深入推進，完善國際旅客交通配套。並推進澳琴跨境聯程路線規劃，開展「澳門出行」微信小程序的開發工作，以實現交通信息互聯互通，並開展與橫琴直接聯通的新通道研究，打造十字門區域合作樞紐，融入區域交通網絡。

跨境醫療合作亦取得突破，啟動珠澳和琴澳救護車跨境轉運服務，便利居民跨境就醫；同時實現「粵澳社保一窗通」，可同時辦理廣東 76 項和澳門 28 項社保服務，支持澳門居民在合作區就業創業和生活。



【2025 施政重點】擴能增速提升便利 強化橫琴口岸通關能力



【2025 施政重點】續優化登記公證服務 推行電子化便民便商



【2025 施政重點】致力治理市容 共建整潔城市



【2025 施政重點】應用再生水 建節水城市



【2025 施政重點】守護一老一小 建設幸福澳門



【2025 施政重點】善用土地資源 助力特區長遠發展

立法會高質量議政，全方位深層次監督



在第七屆立法會第四會期內（即 2024 年 10 月 16 日至 2025 年 10 月 15 日），共舉行了 28 次全體會議和 100 次委員會會議。其中，共有 22 項法律、2 項決議和 4 項簡單議決在全體會議中獲得通過。

關於履行立法職能方面：

在公共行政改革方面，通過第 18/2024 號法律《物業、商業登記及公證的電子化》，使不動產的取得、抵押及取消抵押登記、公司設立登記及公證流程電子化，藉以加強部門間資料的互聯互通，同時推進電子政務發展；通過第 10/2025 號法律《公共採購法》，加強對公共採購程序的監督；先後通過第 26/2024 號法律《一九七六年至一九九三年公佈的若干法律及法令的適應化及整合》及第 27/2024 號法律《一九九四年至一九九九年公佈的若干法律及法令的適應化及整合》，以持續落實原有法規的清理工作；此外，為進一步落實「愛國者治澳」原則，還通過第 8/2025 號法律《修改〈澳門公共行政工作人員通則〉及相關法規》及第 9/2025 號法律《修改第 15/2009 號法律〈領導及主管人員通則的基本規定〉》，一方面完善相關人員的就職宣誓和紀律制度，加強因病缺勤的監察力度，另一方面優化領導及主管人員的委任、管理及問責機制。

在社會民生及城市治理方面，通過第 3/2025 號法律《家事案件調解制度》，對特定家事案件引入訴前強制調解制度，力求在訴前以非對抗的方式化解涉及家庭關係的爭議；通過第 19/2024 號法律《修改〈民事訴訟法典〉的勒遷之訴制度》，透過簡化有關訴訟及執行程序，從而縮短訴訟時間及降低訴訟成本，使租務市場健康有序發展；通過第 22/2024 號法律《小販管理制度》，對全澳小販實行統一管理，包括：引入發牌機制和優化管理模式。

在打擊犯罪方面，通過第 20/2024 號法律《打擊不法賭博犯罪法》，將「賭底面」行為明確納入不法經營幸運博彩的範圍，亦禁止不法互相博彩、不法線上博彩等各類違法犯罪行為，進一步推動娛樂場幸運博彩業持續健康發展；還透過緊急程序通過第 2/2025 號法律《修改第 17/2009 號法律〈禁止不法生產、販賣和吸食麻醉藥品及精神藥物〉》，將二十四種物質納入管制範圍，以便本澳管制物質與國際社會及鄰近地區接軌，回應履行國際公約的義務。

在無線電通訊管理方面，藉由通過第 21/2024 號法律《無線電通訊法律制度》，放寬對無線電通訊的監管措施，擴大無線電通訊設備豁免認可的範圍並簡化無線電通訊業務的行政程序。

在保障勞動者權益和促進琴澳一體化發展方面，通過第 23/2024 號法律《修改第 7/2008 號法律〈勞動關係法〉》，調升用於計算解僱賠償的月基本報酬最高金額至二萬一千五百元；還通過第 1/2025 號法律《修改第 3/2012 號法律〈非高等教育私立學校教學人員制度框架〉》及第 15/2020 號法律〈非高等教育私立學校通則〉》，對澳門辦學實體在橫琴粵澳深度合作區開辦附屬學校的要件和程序進行訂定，並在不抵觸內地相關規定的情況下，保障該等學校的澳門師生享有適用於澳門教育制度的同等福利待遇。

在推動經濟適度多元發展方面，通過第 5/2025 號法律《旅行社業務及導遊職業法》，對旅行社准照、業務和運作以及導遊從業要件和職業操守進行規範，細化對組團社與地接社的管理，打擊「零團費」的亂象，以助保障旅客權益並維護澳門作為世界旅遊休閒中心的定位；通過第 4/2025 號法律《民航活動法》以規定有關商業航空客運業務的准入制度；通過第 12/2025 號法律《醫療器械監督管理制度》，對醫療器械實施全生命週期的監管，以保障醫療器械的質量、有效性及安全性；通過第 11/2025 號法律《投資基金法》，加強與國際通行制度的兼容接軌及對投資者的保護，同時加大市場的開放力度；最後，亦通過第 24/2024 號法律《核准〈稅務法典〉》，全面規範稅務法律秩序一般制度、稅務法律關係及稅務等相關程序，以推進稅務制度現代化。

上述 19 項法律皆由政府提案。

尚需說明，就政府於二零二三年十二月向立法會提交的《道路交通法》法案，由於牽涉面廣，社會對法案所載內容尤為關注，而考慮立法會換屆選舉在即，經與政府溝通，一致認為該法案當時不具備提交全體會議表決的條件，政府可在未來適當時機重新提案。

關於履行監督職能方面：

立法會根據《澳門特別行政區基本法》賦予的權限，展開有關監督預算和公共財政的相關工作，包括：通過第 25/2024 號法律《2025 年財政年度預算案》和第 6/2025 號法律《修改〈2025 年財政年度預算案〉》、審議政府提交的《2023 年度預算執行情況報告》及《2023 年度政府帳目審計報告》，並先後聽取第五任行政長官發表的 2024 年財政年度工作總結及 2025 年財政年度預算安排，以及第六任行政長官發表的 2026 年施政報告並進行辯論。

另外，為增進行政與立法的溝通互動，在第六任行政長官於四月份發表施政報告後，立法會如常舉行相關答問大會，由議員就勞動就業保障、產業多元發展、土地儲備規劃、教育資源投入、完善營商環境、航空運輸政策、推動都市更新、澳琴法律對接、「一老一小」等政府施政及社會普遍關注的問題向行政長官提問。

在該會期內，議員在全體會議上共作了 257 份議程前發言，內容涉及維護國家安全、加強愛國主義教育、加快經濟適度多元發展、提升琴澳一體化發展水平、深化法律制度改革、建立健全政府投資機制、促進文旅融合發展、提升科技創新實力、提振社區經濟、善用土地及海域資源、優化房屋政策、推動婦女兒童事業發展等事項；此外，議員合共提出 774 份書面質詢和 81 份口頭質詢，立法會就口頭質詢召開了 8 次全體會議。

最後，土地及公共批給事務跟進委員會、公共財政事務跟進委員會和公共行政事務跟進委員會亦積極針對施政領域的重要事項作出跟進，編製了 6 份報告書，分別為：跟進土地臨時使用、跟進《二零二五財政年度第一季度投資計劃預算執行報告》、跟進《二零二四財政年度第四季度投資計劃預算執行報告》、跟進《二零二四財政年度第三季度投資計劃預算執行報告》、跟進《二零二四年度預算執行中期報告》及《二零二四財政年度第二季度投資計劃預算執行報告》和跟進「本地僱員的就業、培訓與發展機遇，以及現行外僱政策等事宜」。

關於完善內部運作規則方面：

為配合《維護國家安全法》、《澳門特別行政區立法會選舉法》和《就職宣誓法》的修改，該會期亦以緊急程序全票通過了由九名議員提案的第 7/2025 號法律《修改第 3/2000 號法律〈立法會立法屆及議員章程〉》，該法律充實並完善議員權利義務、就職宣誓、中止職務、喪失資格及缺席報備等規定，藉以彰顯立法會全體議員以更高標準嚴於律己和全面貫徹落實「愛國者治澳」原則的堅定意志。

而為配合上述多項涉及立法會議員的法律的修改，章程及任期委員會同樣於該會期提出修改議事規則的決議案，即第 2/2025 號決議《修改〈立法會議事規則〉》。

關於密切聯繫公眾和電子政務建設方面：

充分反映和聽取市民的各種意見、建議和批評，及時回應社會訴求亦是立法機關的職責所在。在該會期內，有 25 人次通過議員輪值接待公眾服務獲得議員親自接待；而市民以親身到訪、電話及電郵等方式向立法會表達意見和建議多達 109 宗。另外，亦有團體向立法會提出了 1 份請願，立法會均根據具體情況作出適當處理。

該會期內亦再次舉辦立法會開放日活動，活動該日共接待公眾達 2,649 人次，包括 17 間學校的師生及 16 個社團代表共 1,043 人到場參觀。25 名議員全天輪值負責接待市民，透過開放日的安排，市民詳細瞭解特區立法機關的職能、架構及基本運作方式，尤其是立法會日常審議和表決法案的過程。

最後，除原來已推進的電子政務建設及應用，立法會亦進一步擴大使用「公務通」推出的新功能，啟用「智慧財政」及「粵語智能會議紀錄軟件系統」，利用數字賦能以提升公共財政現代化管理水平，同時善用人工智能編製會議記錄。

廉署厚植清廉土壤，審計確保資源運用

2025 年，廉政公署將確保第八屆立法會選舉依法、廉潔、公平及公正進行定為年度工作重點，盡職做好選舉監察及宣傳教育的工作，致力打擊賄選及遏止各類違規行為，推動社會建立健康的選舉文化，確保「一國兩制」及「愛國者治澳」原則全面成功實踐。

廉政公署以預防及打擊雙管齊下的策略提前做好選舉工作部署，一方面成立「選舉監察小組」，專責分析和跟進來自不同渠道、與選舉相關的舉報和投訴，並持續巡查和監察各項的選舉活動；另一方面推出系列的廉潔選舉宣傳推廣活動及講解會，提升和鞏固市民大眾的廉潔選舉意識。

廉政公署因應 2025 年選舉監察共計開展逾 16,000 次巡查，選舉期間共收到針對選舉的投訴 153 宗，立案 30 宗。截至 2025 年 12 月 31 日，偵查終結共 28 宗，其中有 5 宗已移送至檢察院處理，以及 1 宗涉及輕微違反。



廉政公署對恆常的反腐、監督及倡廉工作同樣重視。2025 年全年共接收了 1,366 宗求助查詢及 971 宗投訴、舉報和消息來源（不包括協查案件）。全年總立案 427 宗，除 34 宗個案協查卷宗及 30 宗涉及第八屆立法會選舉外，由反貪局立案的有 191 宗，由行政申訴局立案的有 172 宗。因不具立案條件而交由投訴管理中心處理的有 334 宗，其中有 238 宗作歸檔處理，其餘 96 宗則轉介予權限部門跟進處理。

連同 2024 年度轉入的案件，廉政公署於 2025 年完成處理的調查卷宗共計 292 宗，當中由反貪局完成處理的個案為 162 宗，其中已移送檢察院的有 14 宗，其餘的 148 宗已作歸檔處理；由行政申訴局完成處理的個案為 130 宗，當中相關部門已改善施政措施及優化工作上反應正面的有 34 宗，被列入「回頭看」清單以備再度審查的有 11 宗。

2025 年廉政公署新開立的協查案件有 34 宗，連同上年累積案件，共跟進處理 63 宗協查個案，當中 20 宗已結案，43 宗仍在跟進中。而廉政公署向外地對口部門提出了 9 宗協查請求，其中 3 宗向內地機關提出、3 宗向香港廉政公署提出，3 宗同時向內地機關及香港廉政公署提出。

廉政公署積極配合國家推進的反腐方針和目標，在宣傳教育方面持續向各階層開展廉潔教育以提升澳門社會的廉潔氛圍，2025 年全年共舉辦各類型的講座、座談會、培訓工作坊及活動共 547 場，有 34,557 人次參加。

因應國家及特區重視青年培養的方向，廉政公署 2025 年持續鼓勵及積極推動青年參與廉政建設工作，拓展廉政的國際視野。其中，由廉政公署選拔的青年代表隊在國際反貪腐程式設計賽中表現出色，他們將協助聯合國開發 AI 教學工具，以創新科技助力全球廉政教育。此外，由廉政公署自行製作的首套反貪微電影《阿拉比卡》亦於 2025 年公開放映，藉此讓大眾深入瞭解故事原型的真實反貪個案及廉政公署的肅貪精神，以案為鑑。

對外交流方面，廉政公署組織代表團重點拜訪中央部委及各省市監察機關和司法機關，接受外地反腐機構代表團來訪外，又應香港廉政公署邀請派員前往巴西首都巴西利亞，共同為當地反貪及執法機構逾 80 名人員開辦「巴西聯邦審計長辦公室反貪能力建設」課程，介紹澳門的反貪歷史、廉政公署職能與相關法律，以及曾偵辦的案件與調查措施等，向外展示澳門特區「一國兩制」成功實踐的成果及反貪經驗。此外，廉政公署積極履行國際及區域組織成員的義務，同時配合國家參與《聯合國反腐敗公約》履約審議工作，派員隨國家代表團出席相關會議。

2026 年，廉政公署在堅守己任打擊貪腐的同時，將繼續深入踐行行政長官「持正革新」、「法治澳門」的施政願景，配合國家「十五五」規劃和澳門特區編制的「三五」規劃，為國家發展戰略和澳門特區經濟適度多元發展提供堅實的廉潔保障。



政府財政收支帳目是否準確、合法、合規、有效，是維護地區財政秩序的重要因素。根據第 11/1999 號法律第三條的規定，審計署完成對 2024 年度澳門特別行政區總帳目的審計工作，對預算執行情況和決算，以及預算外資金的管理和使用情況進行監督，以確保公帑的運用達致最大效益和保障公共財政資源得到妥善管理。

協力深化公共行政改革方面，審計署配合行政長官的施政部署，首次開展相關研究工作，力求通過審計方法，就避免人員膨脹、架構臃腫、職能重疊等影響運作績效的情況，為特區推進公共行政革新管治提供科學客觀參考。

推動源頭治理，協助公共機構識別潛在風險點，督促其及早修正，是審計署配合行政長官推動提升治理效能的工作新思路。審計署通過新增向部門發出觀察報告、推行恆常跟進整改機制，以及深化帳目審計在審視政府運作效能的作用等系列舉措，查找政策執行過程中的傾向性、苗頭性問題，適時作出風險提示及進行整改跟蹤，主動強化審計的前瞻性和建設作用。2025 年，審計署發出的觀察報告共 6 份，從完善治理角度，向政府提出建議，推動公共機構不斷優化制度和管理，防止問題擴大或發生系統性風險。

恆常跟進整改方面，在開展年度帳目審計工作之前，審計署對前一階段帳目審計發現有關部門管理、運作和制度建設方面的問題作出跟進，督促總帳目編製與公共會計制度持續優化。此外，按序開展「回頭看」工作，涉及共 16 個公共機構 26 個項目，以系統掌握整改不及時、不到位的情況，推動部門切實採取改善措施。

受眾面廣的民生項目一直都是審計署的關注重點。2025 年，審計署完成了《對特別的士服務的監察工作》衡工量值式審計報告，重點披露當局在監察特別的士服務方面的各種問題，包括：「最低營運車輛數量」長期不達標、沒有運用承批人提供之營運數據監察預約服務，以及未對警報系統的安裝和運行作適時跟進。報告指出，上述問題均源於批給合同的規定未被嚴謹執行，以及局方未有妥善履行監察職責，督促當局因應審計發現全面檢討運作上的不足，並配合未來公共交通政策部署設定相應的管理及監管措施，以謀求公共利益為根本目的，盡力滿足大眾的出行需求。

對外交流方面，2025 年，審計長率團赴北京訪問國家審計署，就推行內部審計、大數據應用、人員培訓，以及與內地和國際交流合作等事宜交換意見。此外，港澳兩地審計署進行了互訪，同時，審計署參加了多項區域及國際性交流活動，包括：世界審計組織大數據工作組第九次會議、世界審計組織第二十五屆大會、葡語國家聯盟最高審計機關（OISC/CPLP）第十三屆會員大會，以及第八屆粵港澳審計論壇等，保持與國際專業發展接軌。

持續強化專業團隊建設方面，2025 年，審計署選派了 2 名人員跟隨國家審計署前往紐約參加聯合國實地審計項目。同時，國家審計署專家代表團應特區審計署邀請訪澳，並以「重大基建工程跟蹤審計」、「政府參與股權投資基金發展歷程及相關審計情況」、「更好發揮審計監督獨特作用推動新時代區域協調發展縱深推進」及「合規性審計」四個主題展開交流講座，以理論、政策結合實踐經驗作介紹和分享，持續提升人員的專業能力。另一方面，審計署邀請了鄰近地區具豐富實踐經驗的專業導師，開辦面向內部人員的「工期延長管理的最新發展：理據與評估」及「各類外判工作的管理：設計、監理、工程項目管理、成本控制」培訓課程，使團隊能就相關領域的項目更好開展審計工作。

宣傳推廣方面，全年舉辦審計講座及工作坊共 27 場，合共 913 人參加。除了為新入職公務員及公共部門提供培訓外，亦向澳門高等院校及中學學生舉行審計講座和工作坊，讓受眾瞭解審計署為促進提升治理效能及善用公共資源帶來的價值和效益。

法院堅守司法公正，檢察確保大局穩定



各級法院案件審理情況

2025年	終審法院	中級法院	初級法院 (包括刑事起訴法庭)	行政法院	總數
受理案件	147	1,048	18,768	75	20,038
審結案件	157	937	18,493	110	19,698
未結案件	90	440	14,013	50	14,592

三級法院所受理的案件中，仍然以刑事及勞動刑事案件為主，有 6,329 宗（不包括刑事起訴法庭），其次是民事及勞動民事案件，有 3,822 宗，行政案件有 265 宗，其他類別案件則有 9,622 宗。

法律宣傳及諮詢服務

為加強法律宣傳及推動司法透明，自 2013 年 10 月 9 日開始，法院將審結的一些典型案例寫成新聞稿，在法院網站及政府新聞網絡上刊登，並由各種媒體予以轉載報導，希望藉此引導社會知法守法和知悉解決各種不同糾紛的司法途徑和方法。直至 2025 年年底已發佈了 1,237 篇，其中 2025 年發佈了 83 篇。

而 2025 年初級法院向市民提供諮詢的情況如下：

2025年	刑事法庭	民事法庭	輕微民事 案件法庭	總數
共接待人數	1,892	3,340	1,535	6,767
涉及個案數目	1,852	3,083	1,535	6,470
直接處理的個案數目	1,757	2,910	1,535	6,202
轉介到檢察院的個案數目	94	121	---	215
轉介到其他部門的個案數目	1	52	---	53
電話查詢	484	927	---	1,411

司法協助事宜與執行

在民商事案件司法文書的送達以及調查取證方面，終審法院於 2025 年度收到內地法院的委托書 307 件，向內地轉送特區法院的委托書 145 件。

2025 年，中級法院收到 35 宗請求審查和確認內地法院或仲裁員所作的裁判的案件，而向初級法院請求執行經中級法院確認的裁判的案件則有 9 宗。至於《關於內地與澳門特別行政區就仲裁程序相互協助保全的安排》，初級法院共收到 1 件請求。

澳門特區政府和香港特區政府於 2013 年 1 月 7 日簽署《關於澳門特別行政區與香港特別行政區相互認可和執行仲裁裁決的安排》，自 2013 年 12 月 16 日正式生效。直至 2025 年底，中級法院受理 10 宗請求確認仲裁裁決的案件。

另外，澳門特區政府和香港特區政府於 2017 年 12 月 5 日簽署的《澳門特別行政區與香港特別行政區對民商事案件相互委托送達司法文書的安排》，自 2020 年 8 月 1 日起正式生效。直至 2025 年底為止，終審法院收到香港法院的委托書 79 件，向香港轉送特區法院的委托書 136 件。

財產及利益申報

2025 年，終審法院在履行經第 1/2013 號法律修改的第 11/2003 號法律規定的接待相關人士進行財產及利益申報的工作方面，新開立個人卷宗 199 個，接收申報書 2,613 份，涉及 1,901 人，並依法對申報人士的個人卷宗內容進行整理和更新。

另外，根據同一法律的規定，由終審法院辦事處確保公眾可透過澳門特別行政區法院互聯網網站查閱申報書第四部分的內容。2025 年度在網上發佈並可被查閱的申報文件（第四部

分) 共有 619 份，涉及 454 人，累計共有 6,159 份，涉及 1,165 人。

特區法院 2025 年工作總結與展望

過去一個司法年度，特區三級法院秉持公正與效率的原則，持續穩定地開展各項工作。通過對案件統計數據的深入分析，可以清晰地看到：初級法院刑事法庭受理的殺人、搶劫等嚴重惡性案件的數目持續減少，已是連續多年維持在比較低的水平，而且絕大部份此類案件都能夠迅速偵破，顯示澳門治安基礎穩固；初級法院民事法庭受理的民事案件的數字連續兩年增加，說明疫情後人員流動、投資重啟，市場活躍度恢復；初級法院家庭及未成年人法庭受理的一般社會保護措施案和教育監管制度案錄得較大升幅，顯示未成年人處於危險或不利成長環境的情況和青少年違法犯罪的情況有增加趨勢；勞動輕微違反案件持續下降，這顯示澳門經濟正在逐步復蘇，企業營商環境有所改善，因經濟困難導致的勞動違規情況減少；兩願離婚案件大幅下降，主要歸因於對《民事登記法典》進行的修改，使得很大部分兩願離婚案得以分流到民事登記局，從而在一定程度上實現了減輕司法機關壓力、促進司法資源的合理分配和高效利用的立法初衷。

2025 年，除依法履行審判職能外，特區法院還開展了以下工作：

一、在司法人才的交流與培訓方面，特區法院先後組織和派出法官到珠海市中級人民法院參加「珠海法院講壇」，赴深圳專題學習電子訴訟先進經驗，赴北京、遼寧和貴州深化司法合作交流。希望通過持續深化內外交流與精準化培訓，不斷提升法官專業素養與履職能力，為澳門司法體系高品質發展注入更強動力，更好地維護社會公平正義與法治秩序。

二、在國際刑事司法協助方面，特區法院作為澳門特區司法協助工作小組的成員，繼續一如既往積極配合特區政府，與其他國家和地區展開刑事司法互助協議的磋商工作。希望通過簽署協議，為跨境追逃追贓、取證及囚犯移交開闢快捷通道，進一步鞏固國際間司法互信，提升澳門法治安全形象。

三、在推動法院電子化發展方面，實現了法院與政府部門之間往來公函的電子化，除了刑事偵查程序及預審程序外，公共部門與司法機關之間已經基本實現了公文往來的無紙化；實現了特區三級法院的告示以電子方式在法院網站公佈，取代在法院及市政署大樓的張貼方式。透過這一措施，當事人和市民可在法院網站的「法院電子平台」內的「法院電子告示」頁面瀏覽和搜尋告示。另外，亦積極推進「人工智能賦能法院」計劃，期望藉此為法官減負、為訴訟提速，全面提升審判效率與質量。

2025 年 10 月 20 日至 21 日，第十三屆葡萄牙語國家和地區最高法院院長論壇在時隔二十二年之後重回澳門舉行，意義非凡。藉這次會議的舉辦，向世人展示了澳門的司法成就和法治精神，提升澳門的國際影響力，從而踐行習近平主席對於澳門着力打造更高水平對外開放平台，進一步加大雙向開放力度，促進與葡語國家全方位互利合作，切實發揮澳門作為中國和葡語國家精準聯繫人作用的殷殷囑托。



刑事訴訟是檢察院司法工作的重心，分別由刑事訴訟辦事處、駐初級法院辦事處及駐終審及中級法院辦事處執行相關工作。刑事訴訟工作於 2025 年立案 14,646 宗，較 2024 年的 15,840 宗減少 7.54%；同時，結案 15,601 宗，較上一年度的 14,722 宗增加 5.97%，當中，經偵查作出控訴 3,800 宗，基於被害人不追究、證據不足或未能確定犯罪人身份、作案人未滿 16 歲等原因而歸檔 11,434 宗，分別較上一年度增加 3.51% 及 7.64%；由 2024 年轉入 2025 年度的案件有 8,859 宗，較 2023 年轉入 2024 年的案件數量 7,460 宗增加 18.75%。

此外，基於發現新證據而重開的歸檔案件共 295 宗，較上一年度的 264 宗增加 11.74%，重開有關案件的主要原因是涉案的外地人士入境澳門，相關案件可重啟偵查。

檢視相關案件數據，2025 年度處於立案數字高位的五類犯罪依次是：

侵犯所有權罪（盜竊、搶劫、毀損等）4,464 宗，同比減少 9.75%；

侵犯財產罪（各類詐騙、勒索等）2,604 宗，同比減少 17.39%；

傷害身體完整性罪 1,768 宗，同比增加 4.25%；

打擊不法賭博犯罪 826 宗，同比增加 89.02%；

違反道路交通法犯罪 725 宗，同比減少 27.43%。

除此之外，立案數字較高的犯罪還包括：

涉出入境管控、逗留等相關犯罪 686 宗，同比減少 19.95%；

電腦犯罪 630 宗，同比減少 35.78%；

偽造罪 368 宗，同比減少 2.65%；

妨害公共當局罪 281 宗，同比增加 37.07%；

侵犯名譽罪 274 宗，同比增加 25.11%。

2025 年，檢察院駐初級法院辦事處有序開展監督審判程序的合法性方面的系列工作，並在涉及勞動權益、親權、社會保護、監護權、收養、禁治產及破產等民事勞動領域依法履行職能。

在刑事訴訟工作方面，除出庭支持公訴和參與執行方面的常規工作外，檢察院駐初級法院辦事處在 2025 年度對刑事案件的一審判決提起上訴 51 份，對當事人提起的刑事案件上訴作出答覆 407 份。

民事和勞動訴訟工作方面，檢察院駐初級法院辦事處參與民事訴訟案件 1,049 宗，較上一年的 962 宗增加 9.04%；參與勞動案件 467 宗，較上一年的 380 宗增加 22.89%。

檢察院參與勞動訴訟的具體數字如下：

參與工作意外或職業病案件 329 宗，較上一年的 277 宗增加 18.77%；當中，作出調解 304 宗，未能達成調解協議而提訴的案件有 14 宗；

參與普通勞動訴訟案件 138 宗，較上一年的 103 宗增加 33.98%；當中，作出調解 153 宗，未能達成調解協議而提訴的案件有 18 宗；

作出調解的個案涉及勞工共 457 人，較上一年度增加 24.18%。

另一方面，2025 年開立涉及親權、社團章程、社會保護等各類訴前卷宗共 840 宗、完成民事及勞動內部卷宗共 1,320 宗，以及向市民提供法律諮詢 2,893 次。

在 2025 年，檢察院駐行政法院辦事處參與各類行政、稅務及關務訴訟新開立案件 76 宗，較上一年的 78 宗減少 2.56%，其中司法上訴 47 宗、訴 10 宗（其中 3 宗屬檢察院主參與個案）、其他緊急程序 8 宗、稅務執行案 11 宗。

在 2025 年，檢察院駐終審及中級法院辦事處參與中級法院各類刑事（包括交通、勞動等輕微違反）、民商事（包括勞動民事訴訟）及行政案件共 989 宗，較上一年的 1,011 宗減少 2.18%；參與終審法院各類案件共 147 宗，較上一年的 155 宗減少 5.16%。

2025 年，檢察長辦公室重點工作內容包括：

處理了來自公共部門或私人的刑事檢舉共 260 宗；

跟進了來自行政當局轉送涉及清洗黑錢及可疑交易的檢舉共 28 宗，當中涉及 116 份可疑交易報告；

處理查詢、意見反映、投訴及申請共 281 宗；

應公共部門的要求，處理及提供數據資料及法律意見共 19 份；

開立及跟進涉及國際和區際司協請求個案共 60 宗；

處理市民電話查詢共 3230 次、處理市民書面及電郵查詢共 24 宗；

派員出席各公共部門的開標程序 147 次；

跟進外訪 11 次、跟進來訪 19 次、開展培訓活動 22 場；

澳門特區檢察院 2025 年度的總體工作情況歸納如下：

刑事案件立案數量仍然維持高位運行的態勢，檢察院與行政當局等相關部門緊密協作，凝聚合力，着力提升司法治理效能和質量，持續深化監督法律實施與保障合法權益等方面工作，為維護特區的安全穩定、築牢法治根基提供堅實司法支撐。

與博彩活動相關的犯罪案件升幅大，主因是於 2024 年 10 月 29 日生效的第 20/2024 號法律《打擊不法賭博犯罪法》新增了「經營為賭博的不法匯兌」罪，將供賭博之用的不法匯兌行為（俗稱「換錢黨」）刑事化。

與毒品相關犯罪現回升跡象。檢察院作為特區禁毒委員會成員，將與各成員們加強溝通和協作，共同應對毒品犯罪的新形勢，推動開展全方位禁毒宣傳，務求根除毒害，為居民營造一個健康、安全的社會環境。

侵犯未成年人的性犯罪的立案數目為 75 宗，較上一年度上升 82.93%，情況值得關注。檢察院將持續加強與社會各界共同推進對青少年的保護工作，幫助他們樹立正確的兩性觀念和增強自我保護意識，構建健康成長的安全環境。

2025 年，特區發生了一宗觸犯危害國家安全罪且嫌犯被羈押的案件。檢察院嚴格按照《維護國家安全法》及《刑事訴訟法典》的相關規定對案件進行偵辦。檢察院將堅決依法履行檢察職能，嚴格執行《維護國家安全法》，依法懲治危害國家安全行為，堅定抵禦一切敵對勢力，築牢國家安全屏障，確保社會大局穩定。

終審法院對一名前助理檢察長受賄瀆職的有罪判決已於 2025 年 2 月 28 日轉為確定，檢察院隨即重啟對其所提起的紀律程序，最終獲行政長官批准對其科處撤職處分，有關處分自 2025 年 5 月 31 日起生效；此外，中級法院亦已就該前助理檢察長的第二宗受賄瀆職案件進行了審判。有關貪腐個案雖然對檢察院的聲譽造成嚴重衝擊，但同時彰顯了法治的權威與公正，違法者最終難逃法網。

為堵塞工作漏洞和提高業務水準，檢察院繼續秉持從嚴治檢，透過創新管理機制，構建以管好案件為根基，管案與管人相結合的系統性工程，不斷健全運行和監督機制體系。

為強化檢察系統內部監督制約、規範辦案行為，對原有「刑事案管平台」進行全面升級優化，實現案件的全流程信息化管理。

為持續提升辦案質效，建立了內部定期會議及審查監督機制，進一步強化對案件品質的系統化管控。

為構建權責清晰、運行高效的檢察責任體系，進一步明確各級司法官的職責分工，實行標準化和精細化管理，切實落實「有權必有責，有責要擔當」的權責對應原則。

派員參與特區與菲律賓及安哥拉簽訂《刑事司法協助協定》、《移交逃犯協定》和《移交被判刑人協定》三項雙邊司法協議的草擬和磋商工作。

開展共 11 次外訪活動，參與多項國際及區際會議，深化檢察合作。包括第三十屆國際檢察官聯合會年會暨會員大會、第十五屆中國—東盟成員國總檢察長會議、第二十二屆葡語國家共同體總檢察長會議等。

時任檢察長率團前往北京拜訪國務院港澳事務辦公室、國家監察委員會、最高人民檢察院、最高人民法院及公安部，就推進粵港澳大灣區法治建設、深化檢察實務合作、促進人才培訓等議題進行交流。

為推動粵澳檢察合作邁向更深層次發展，特區檢察院與廣東省人民檢察院共同主辦首屆「粵澳檢察協作實務研討會」，研討會主題為「深化粵澳檢察合作 推動區域法治發展」。

接待來訪共 19 次，來訪機構包括最高人民檢察院、廣東省人民檢察院、香港律政司「普通法訓練計劃學員」訪問團、福建省人民檢察院、中山市中級人民法院、葡語國家及地區最高法院院長會議代表團、泰國國家反貪腐委員會等。

在中央和特區政府的支持下，獲葡總檢會議所有成員國代表一致決議修改章程，將「葡語國家共同體總檢察長會議」確立為「葡語國家共同體總檢察長及澳門特別行政區檢察長會議」，以及一致通過由澳門特區檢察院檢察長加入成為正式成員，並由檢察院檢察長唐曉峰出任 2026 年度會議主席，同時承辦於 2026 年舉辦的第二十三屆會議。