

革新謀發展 奮進開新局

—澳門特別行政區政府2025年施政重點

開局起步之年，本屆政府將團結社會各界，全面貫徹落實習近平主席視察澳門重要講話精神，全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治方針，堅定維護國家主權、安全、發展利益，全面落實「愛國者治澳」原則，以維護高水平安全保障高質量發展，以更大作為加力推進經濟適度多元發展，以深化改革着力提升治理效能，以市民為中心持續增進民生福祉，以內聯外通着力打造更高水平對外開放平台，以積極主動精神和思維，用好國家各項支持政策，加快橫琴粵澳深度合作區建設，更好融入和服務國家發展大局，奮力打開澳門發展新天地，推動具有澳門特色的「一國兩制」實踐開啟新的華彩篇章。

一、新形勢、新要求和新任務

展望 2025 年，挑戰和機遇並存，壓力和動力同在。

必須清醒認識到，經濟結構較為單一的問題仍是本屆政府面對的首要問題，客源結構單一、財政收入失衡、創新能力不足等老問題持續存在，加上新的經濟周期和消費模式、消費觀念、消費階層，以及外部環境的急劇轉變，澳門經濟發展仍存在不平衡不充分問題，中小企業正面臨消費外流、經營困難等共性難題。澳門社會還面對人口老化、少子化、青年就業結構失衡等問題，而鄰近一些地區與澳門旅遊博彩業的競爭也正在加劇和迫近。

與此同時，多元產業發展與社會預期還有一定落差，橫琴在助力澳門經濟適度多元發展上依然存在差距，長期積累的深層次矛盾將逐漸顯現，經濟恢復及轉型過程中的新情況新問題也將不斷出現，對未來經濟發展形勢必須審慎研判。旅遊博彩業的疫後復甦勢頭亦漸見放慢，本年度財政收入或未如預期樂觀，一些新增的較大開支未列入已公佈的財政預算案，財政預算案可能需要作出調整。面對老問題、新挑戰，我們必須準確識變、科學應變、主動求變，迎難而上，從澳門實際出發，拿出實實在在的解決辦法，穩住經濟基本盤，激發經濟活力，加強預期管理，拓展新的發展空間。

只要我們堅定信心，銳意改革，穩紮穩打，實幹奮進，統籌處理好立足當下與謀劃長遠、正視困難與提振信心、有效市場與有為政府、盤活存量與做優增量、發展經濟與改善民生、高質量發展與高水平安全等關係，定能將挑戰轉化為機遇，將壓力轉化為動力，以有利條件克服不利因素，開創特區發展的新局面，讓澳門這顆鑲嵌在南海之濱的祖國掌上明珠更加璀璨。

二、加強統籌協調機制，開創特區發展新局面

加強統籌協調機制是新一屆政府深化行政改革、提升管治能力的重要舉措。目的是通過加強頂層引領和跨範疇統籌協調，切實提高行政效率，提升施政效能，解決過去一直存在的部門之間溝通協調不暢、互相推諉、各自為政等問題，確保步調一致、令行禁止、行動有力有效，針對事關澳門長遠發展、市民普遍關心的問題，重點攻堅、抓好落實，形成統籌謀劃抓改革、協調推進促發展的良好工作格局。

新一屆政府已經設立 6 個領導小組及工作組：

- 公共行政改革領導小組。
- 促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組。
- 公共行政改革統籌協調小組。
- 法律統籌工作組。
- 市容美化整潔工作組。
- 優化道路工程協調工作組。

三、以澳琴一體化為目標，加力推進橫琴粵澳深度合作區建設

本屆政府將把高質量實現橫琴合作區第二階段發展目標作為重大任務，按照習近平主席提出的「三個要看」重要指示，牢牢把握「澳門＋橫琴」的定位，以澳琴一體化為目標，以法律制度創新為突破口，大刀闊斧、勇於創新，加力推進合作區建設取得明顯的實質性進展和成效。

大力推進法律制度創新。充分發揮促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組的統籌協調作用，研究制定支持合作區建設的重要政策及法律法規，推動合作區區民商事法律規則銜接澳門、接軌國際。

更好更大程度發揮澳門的主導作用。在政策協調、規則制定、資金投入、聯合招商、項目建設等方面投入更多澳門的資源和力量。

積極處理現存問題，務實謀劃第二階段重點任務。銜接澳門經濟適度多元發展規劃，加快編製出台合作區產業發展規劃。

加大招商引資力度。大力吸引符合合作區產業發展方向的頭部企業，吸引更多海內外優質產業項目和人才落戶，打造一批標誌性、有帶動效應的工程和項目。

加強澳琴產業聯動協同發展。採用「澳門註冊＋橫琴生產」創新模式，促進澳琴中醫藥產業深度聯動發展。爭取優化多功能自由貿易賬戶（EF 賬戶）體系。加快澳琴在債券市場、財富管理、數字金融等領域合作。構建「澳門研發＋橫琴轉化」模式，推動澳門科研項目在橫琴落地轉化。

深化澳琴互聯互通。強化「硬聯通」，推進橫琴「單牌車」經橫琴北上。深化「軟聯通」，優化分線管理政策。

拓展政務民生服務保障。在就業創業、跨境執業、衛生服務、教育服務、社會福利保障等領域加大政策創新力度。

四、二〇二五年度施政總體方向、主要預期目標和施政重點

2025 年施政總體方向是：加力多元、改善民生、提升治理、融入國家。

2025 年特區發展主要預期目標是：鞏固經濟復甦態勢，加力促進經濟適度多元發展，推動社區經濟發展，本地生產總值保持正增長；不斷改善居民就業狀況，維持較低失業率水平，穩定物價和民生物品供應，持續優化民生；不斷深化公共行政改革，加強統籌協調機制，提升管治效能；更好融入國家發展大局，打造更高水平對外開放平台，維護國家安全和社會穩定。

（一）拼經濟、謀發展、搞建設，奮力推動經濟適度多元

1. 完善經濟治理體系

有效落實經濟適度多元發展規劃。細化「1+4」多元產業發展規劃，開展分類制定新興行業的中長期發展專項規劃。

加大對多元產業的支持和資金投入力度。研究推出支持經濟適度多元發展的財政稅收政策。切實用好非博彩投入支持經濟適度多元發展，加大財政投入，加快研究設立政府產業基金、科技成果轉化引導基金。

2. 持續優化營商環境

設立檢討營商法規工作小組，完善民商事法律制度，提升跨部門協作效率，營造「公平、透明、可預期」的宜商環境和市場秩序。

聚焦重點產業方向招商引資。更好發揮跨部門的投資委員會機制作用，為投資者在澳落實項目提供全方位的支援和協助。

提升行政服務效率和水平。推出補習社、中藥房及西藥房准照申請「一站式」服務。

完善中小企業相關的金融服務。推出「中小企業數字化支援服務」。

3. 豐富世界旅遊休閒中心內涵

促進博彩業依法健康有序發展。依法做好「衛星場」過渡期即將結束的相關協調工作和預案措施。督促幸運博彩承批公司有效開展非博彩投資，引導承批公司將更多資源投放於支持澳門和橫琴的重點產業項目，以及有助提升澳門整體競爭力的品牌項目。

積極開拓國際客源。積極拓展東北亞、東南亞、南亞及南美等國際客源市場。在東南亞、

東北亞國家新設澳門特區駐外經濟貿易旅遊文化辦事機構，聯動幸運博彩承批公司，加強國際市場推廣。

加強推廣澳門旅遊休閒目的地形象，向國際展現澳門豐富的「旅遊+」元素。

4. 加快培育和發展重點新興產業

推動中醫藥大健康產業發展。推動大型醫學會議展覽落戶澳門。加快推進中藥經典名方研發和中藥保健品的開發及成果轉化。充分發揮協和澳門醫學中心帶動效應，推動醫療旅遊發展。

加快發展現代金融業。培育壯大債券市場，研究推出債券發行費用補貼。分階段優化中央證券託管系統。推進《證券法》及《投資基金法》立法。持續推進「數字澳門元」研發工作。

發展適合澳門的高新技術產業。持續推行「科技企業認證計劃」。積極培育高新技術的初創企業。推出「企業創新研發資助計劃」。研究對獲得特區政府資金支持的校企合作項目訂立專利歸屬制度。

促進會展業市場化、專業化、國際化、數字化、綠色化發展。推動業界向「招展引會」模式轉變。抓緊「首發經濟」機遇，提升澳門商業活力和創新能力。

加快文化體育產業發展步伐。積極打造國際性文化藝術盛會。建設「演藝之都」。推出「影視產業人才培訓計劃」。建設「體育之城」。

大力支持傳統產業轉型升級。多方位支持「澳門製造」、「澳門品牌」、「澳門設計」商品開拓新市場。

推進數字經濟發展。擴大快速支付系統的服務範圍。

5. 結合澳門實際發展新質生產力

結合澳門實際，以教育、科技、人才一體化發展為支撐，培育和發展澳門新質生產力。

建設高質量基礎教育體系。調升免費教育津貼、學費津貼及回歸教育津貼，支持學校優化教學環境與師資待遇。深化智慧科技應用。

推動高等教育高質量發展。持續推進「澳科一號」、「澳科二號」等重點科研項目。拓展與國際知名高校的聯合培養計劃。

着力推動科技創新。完成澳門國家重點實驗室重組工作。透過「產學研線上配對平台」及科技周等活動，加速科研成果轉化。

優化人才制度機制。推進「青年科技村」科創人才培養計劃。優化「人才培養考證激勵計劃」。

推出第三期人才引進計劃。鼓勵在外澳門人才回流發展，大力吸引海外「高精尖缺」人才，主辦「第三屆粵港澳大灣區人才高質量發展大會」。

6. 綜合施策提升社區經濟活力

活化利用舊城區。支持中小企參與歷史片區活化，打造高質量特色文化街區。

盤活社區經濟。優化及推出「2025年社區消費大獎賞」。

推出「中小企業銀行貸款利息補貼計劃」。為符合條件的每一商業企業主提供上限貸款額500萬澳門元、為期3年的4厘利息補貼，銀行貸款額總額上限100億澳門元。

推出「三層式」支持方案。在現時「特色店計劃」的基礎上，全新推出「專精特色店」計劃。支持行業商會開展新一屆「澳門特色老店」評定活動。

全面提升城市文化軟實力和旅遊吸引力。構建「濱水歷史旅遊軸帶」及「一河兩岸合作軸帶」。在路環區的荔枝碗船廠片區規劃城市級文化設施。

（二）敢擔當、重實幹、善作為，着力提升特區治理效能

1. 深入推進公共行政改革

統籌協調深化公共行政改革。檢討並重新制定澳門公共部門組織結構法規。有序開展職能架構重整工作，首先推進行政公職局及市政署的重組工作。

改革人員管理制度，打造愛國愛澳、勤政為民、擔當高效、廉潔奉公的公務人員團隊。完善員額管理制度。落實領導及主管問責制。

升級「一戶通」，深化「商社通」功能應用。優化登記公證服務，提升便民便商水平。

優化民意吸納機制。改革市民意見處理機制。對現有諮詢組織的功能定位、職責、成員組成及運作支援等方面作出檢討及完善。

2. 持續推進法治現代化

加強法律工作統籌。制定年度、中長期和專題立法規劃。加強行政與立法的良性互動。

推進重點領域立法修法。全面系統梳理各行業准照、執照或牌照、許可等行政審批事項，對風險程度較低的經濟活動，取消行政審批制度的規管。推進《廣告活動法》、《特定業務的規管制度》等年度重點立法規劃項目。2025年將優先開展《行政程序法典》及《民事訴訟法典》等的檢討工作。

加強與內地和香港特區的司法互助和交流合作。與哈薩克斯坦落實簽署《移交被判刑人協定》、《移交逃犯協定》及《刑事司法協助協定》。

支持司法機關完善運作。依法保障新聞自由。

3. 堅定維護國家安全和澳門穩定，着力防範各種風險

進一步築牢維護國家安全防線。健全國家安全事務顧問和技術顧問依法履職保障制度，

積極研究重組維護國家安全委員會及其配套執行機構的方案。推進預防、調查及遏止恐怖主義犯罪的立法工作。

加強網絡安全建設。開展網絡安全態勢感知系統（四期）升級工程。

積極落實民防現代化及智慧化管理。舉辦「水晶魚 2025」民防演習。

引導和規範社團發展。健全完善基層治理體系，支持愛國愛澳社團發展壯大。

組織開展紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 80 周年系列活動。以「全民國家安全教育日」設立 10 周年為契機，不斷增強全民的愛國情懷和法治意識。

4. 落實「愛國者治澳」原則，確保立法會選舉順利舉行

2025 年將依法開展各級現職和新入職公務人員的宣誓工作。

全力保障立法會選舉順利進行。嚴格依照基本法和新修訂的立法會選舉法執行資格審查機制，落實「愛國者治澳」原則。

5. 完善廉政審計監督體系

持續加強廉政審計監督。

依法開展對公共資本全資企業及公共資本控股企業營運績效的評核。

（三）解民憂、紓民困、惠民生，全力為民創造美好生活

貫徹精準扶助、政策傾斜、資源下沉的方針，在量入為出的原則下，精準幫扶「一老一小」、殘疾人士和弱勢群體，兜住兜牢民生底線，促進社會公平。

適時完善現金分享制度。2025 年現金分享計劃，符合條件的永久性居民 10,000 澳門元、非永久性居民 6,000 澳門元。

1. 改善就業

優先保障本地居民就業。動態調控外地僱員數量。嚴厲打擊非法工作與虛假聘用。推動落實綜合旅遊休閒企業中高層管理人員本地化。

完善勞動法律法規，開展增加產假和年假日數的研究。

發展產教融合的職業教育體系。將研究設立綜合的職業培訓平台。與綜合旅遊休閒企業合作推出「就業 + 培訓」專項計劃。

2. 加大社會保障力度

精準扶助弱勢群體。向援助金受益家庭額外多發放 1 個月全額援助金。普通殘疾津貼金調升至每年 10,000 澳門元，特別殘疾津貼金調升至每年 20,000 澳門元。殘疾金調升至每月 3,900 澳門元，失業津貼、疾病津貼等也將適當調升。持續發放照顧者津貼。

養老金調升至每月 3,900 澳門元。敬老金調升至每年 10,000 澳門元。

積極關顧長者。逐步建構各區獨居和兩老家庭長者的資料庫。2025 年將開展下一階段長者服務十年行動計劃（2026-2035 年）的規劃工作。

繼續為合資格的澳門居民開立非強制性中央公積金個人帳戶，向首次合資格的個人帳戶注入一次性鼓勵性基本款項 10,000 澳門元。額外向符合條件的居民公積金個人帳戶注入預算盈餘特別分配 7,000 澳門元。

3. 不斷提升社會服務質量

完善生育支持政策。創設育兒津貼，向澳門永久性居民中未滿 3 歲的嬰幼兒每人發放每月 1,500 澳門元、每年共計 18,000 澳門元的津貼，出生津貼調整至每名子女 6,500 澳門元。結婚津貼調升至 2,220 澳門元。推出《醫學輔助生殖補助計劃》。開展下一階段「澳門婦女發展目標」的規劃工作。

完善康復服務。將社會服務資源下沉至民間社服機構。開展下一階段康復服務行動計劃（2026-2035 年）的規劃工作。於北區籌設 1 間早療服務設施，於東區 -2 地段籌設 1 間長者日間護理中心和 1 間康復綜合服務中心。

4. 提高醫療衛生服務水平

完善醫療保障體系。有效發揮協和澳門醫學中心的作用，進一步優化澳門醫療服務體系。東區 -2 衛生站預計在 2025 年下半年可提供服務。逐步籌劃和發展協和澳門醫學中心成為本澳高水平培訓機構。醫療券金額調升至 700 澳門元。

5. 優化房屋政策

政府將檢討和優化房屋政策，調整各類房屋供應計劃，更好匹配不同收入水平居民的住房需求。

推進社屋建設。政府將積極協助經濟較為困難的社屋輪候家團解決居住問題，延續社屋租戶租金豁免措施。

合理安排經屋供應。政府將因應實際情況，合理安排建設進度，並研究經屋置換制度的可行性。

持續優化政府長者公寓服務。恆常化接收政府長者公寓的入住申請。

6. 打造健康活力澳門

與粵港合作，全力辦好第十五屆全國運動會和全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會。

推動全民體育。舉行第五次澳門市民體質監測。

7. 建設獨具魅力的宜居宜遊城市

推進都市更新。加強對都更公司的管理。加快推進現有改造項目。拓展都市更新的改造模式。

強化城市規劃。繼續推進外港區 -1、外港區 -2、北區 -1 及氹仔中區 -2 規劃分區詳細規劃的編製。

2025 年將檢討批地溢價金的基數，合理調整土地使用成本。

優化交通體系。啟動澳門陸路交通第二個十年規劃的中期檢討工作。2025 年將對輕軌合同執行情況進行中期評核。探討增設網約的士服務的可行性。

建設綠色澳門。啟動新的環境保護規劃研究工作。提高新能源巴士比例，2025 年底預計佔比超過 94%。加強立法，嚴格管控空氣污染物排放，繼續推行淘汰高污染車輛的資助計劃。

打造美麗澳門。有效發揮市容美化整潔工作組的作用，整治市容市貌。推進澳門半島南岸海濱綠廊建設、路環環島休閒步道、北區休憩區重整和黑沙青少年活動體驗營建設。

加快智慧城市建設。持續擴大澳門免費 Wi-Fi 的覆蓋範圍，繼續推動《電信法》的立法工作。

加強海域管理利用。推進《海域使用法》立法工作。

8. 優化青年政策，為青年成長成才創造更好環境和條件

開展《澳門青年政策（2021-2030）》中期檢視。優化「家國情懷延展教育計劃」，開展「橫琴合作區研學行」活動，助力青年融入國家發展大局。

促進青年就業創業。一是系統推進「學生生涯規劃藍圖」計劃。二是澳門大專學生內地實習計劃新增至 520 個名額，完成實習後每人津貼 5,000 澳門元。三是推出支持青年到大灣區就業計劃，對在大灣區內地 9 市及橫琴合作區內指定企業就業的 35 歲或以下高校畢業青年，於其就業期間補貼每月 5,000 澳門元，補貼期最長 18 個月。四是善用「澳門青年創業孵化中心」。

（四）促交流、擴開放、共繁榮，更好融入國家發展大局

澳門特區將立足「一中心、一平台、一基地」定位，以「北上、南下、西進、東拓」為策略，「北上」，積極參與大灣區建設，加強與內地省市合作；「南下」，拓展東南亞、南亞市場，聯動開拓東北亞市場，助力「一帶一路」建設；「西進」，加快建設橫琴合作區，聯動拓展粵西地區發展；「東拓」，出海開拓國際市場，加強與葡語以及西語國家經貿金融合作和人文交流，強化內聯外通，在國際舞台上展現更大作為。

1. 積極主動參與高質量建設粵港澳大灣區

貫徹落實《2025 年粵港澳大灣區建設重點工作安排》。積極與內地、香港相關部門協調推進「內地、香港、澳門三地共建單一自貿區」建設。

爭取國家支持在澳門建設粵港澳大灣區「全國高校區域技術轉移轉化中心」。推進「廣州 - 深圳 - 香港 - 澳門」科技創新走廊建設。

促進大灣區跨境數據流動。深化落實《促進粵港澳大灣區數據跨境流動的合作備忘錄》。

持續提升電子支付、跨境金融、知識產權保護、職業技能認定、社會保障、跨境物流、生態環境保護等方面的合作水平。

2. 促進同葡語國家全方位互利合作，擴大國際「朋友圈」

推動中葡論壇第六屆部長級會議各項成果落地，促進中國與葡語國家在現代金融、綠色環保、跨境電商、數字經濟等方面合作。充分發揮澳門的平台作用，促進中國與西語國家在金融、文化、旅遊、跨境電商等領域的交流和合作。積極籌辦「第二屆中國 - 葡語國家經貿博覽會（澳門）」。

推進「中國 - 葡語系國家科技交流合作中心」的各項建設工作。

充分發揮「中國與葡語國家商貿合作服務平台展示館」功能，將澳門打造成為葡語國家產品進入粵港澳大灣區市場的「首發地」。

深化國際交往合作。爭取加入更多國際或區域經貿組織。積極推動與歐洲、葡語國家等的國際交流合作。爭取重啟「歐盟 - 澳門混合委員會」會議。

3. 積極參與和助力高質量共建「一帶一路」

有效落實《澳門全面參與和助力「一帶一路」建設五年工作清單（2024-2028 年）》各項工作任務。研究成立政府控股的公司或基金，助力企業、商品、資本「走出去、引進來」。善用澳門歸僑僑眷和海外僑胞的力量，擴大與共建「一帶一路」國家和地區的交流合作。

4. 持續拓展與內地交流合作的廣度和深度

充分發揮粵澳、京澳、滬澳、閩澳、川澳等既有合作機制，以及與海南、重慶、深圳、佛山等地的合作專班的作用。

繼續助力江西省修水縣鄉村全面振興，推進簽署第三批鄉村振興支援項目協議。

5. 促進國際人文交流，提升澳門文化影響力

藉澳門歷史城區申遺成功 20 周年契機，舉辦以國際文明互鑒為主題的高規格國際文化論壇及系列活動。

加強文化遺產保護。積極籌設東區 -2 B10 地段公共圖書館，以及有序推進澳門新中央圖書館建設。

藉着澳門獲選 2025「東亞文化之都」的契機，爭取中日韓文化部長會議和旅遊部長會議在澳舉辦。

（五）揚優勢、增動能、謀長遠，開展重大工程項目建設

特區政府將全面總結「二五」規劃執行情況，啟動編製「三五」規劃工作。從長遠和整體考慮，謀劃推出一批具標誌性、有帶動效應的重大工程項目。

- 建設澳琴國際教育（大學）城。
- 建設澳門國際綜合旅遊文化區。
- 建設澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）。
- 建設澳門科技研發產業園。

結語

在新的歷史起點上，特區政府將與社會各界攜手並進，以習近平主席視察澳門系列重要講話精神為指引，堅定不移貫徹「一國兩制」方針，以維護國家主權、安全、發展利益為最高原則，以改革創新為第一動力，以經濟適度多元發展為首要任務和必答題，以建設好橫琴合作區為重大任務，以融入並服務國家發展大局為使命擔當，以增進民生福祉為根本目的，全力推動各項工作開好局、起好步。

在中央的堅強領導下，在社會各界和廣大市民的團結奮鬥下，新一屆政府有信心、有決心、有能力應對前進路上一切風險、困難和挑戰，譜寫具有澳門特色「一國兩制」實踐新的華彩篇章！為以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業作出新的更大貢獻！

澳門特別行政區
行政長官

岑浩輝