

## 廉署維護廉潔選舉，審計加強交流合作



2021年，廉政公署全力落實特區政府所提出的施政重點，以維護廉潔選舉為重心，提前部署並投入大量資源，做好了監察立法會選舉的工作，令第七屆立法會選舉在公平、公正、公開和廉潔的環境下進行。

在3月8日至9月12日監察選舉活動期間，廉政公署重點開展廉潔選舉的宣傳，同時提供多個平台及途徑接收選舉投訴或檢舉，以及主動視察、監查各類高危賄選場所，嚴厲打擊所發現的涉及選舉的不法活動，合共進行13,089次的監察巡查，先後開立28個調查卷宗（當中包括4個偵查卷宗及2個輕微違反卷宗）。期間曾邀請各直選參選組別到廉政公署，由領導層親自向其介紹《立法會選舉法》中關於賄選的內容和競選宣傳期應注意的事項。至立法會選舉順利結束後，迅速調查及依法處理選舉相關的違法案件，成功達到事前、事中、事後的全方位預防及打擊的效果。

與此同時，廉政公署未有放鬆監督政府施政的工作，2021年，廉政公署共收1,463宗求助查詢和712宗投訴或舉報個案（其中涉及選舉的投訴或舉報個案有179宗）。在投訴或舉報個案中<sup>1</sup>，具立案條件並送反貪局跟進的有119宗，當中包括7宗的協查案件及28宗涉及選舉

<sup>1</sup> 部份投訴或舉報會合併處理。

的案件；送行政申訴局跟進的有 226 宗，當中以專案調查卷宗進行調查的有 221 宗，以全面調查卷宗形式開展調查的有 5 宗。因不具立案條件而送投訴管理中心處理的有 310 宗，當中包括直接歸檔、直接轉介予權限部門跟進處理等。

連同由 2020 年度轉入的案件，廉政公署於 2021 年完成處理的調查卷宗共計 294 宗。當中由反貪局完成處理的個案有 13 宗已移送檢察院，112 宗已作歸檔處理。由行政申訴局完成處理的個案，有 26 宗已要求相關部門跟進；因非屬廉政公署權限、無違法違規跡象、資料不足等原因無法繼續跟進而歸檔的案件共計 143 宗。

廉政公署 2021 年共接收來自外地對口部門的請求而開立的協查案件共有 7 宗，連同由 2020 年度轉入的案件，2021 年協查案件共 16 宗，當中 7 宗已結案，9 宗仍在跟進中；而廉政公署向外地對口部門提出了 3 宗協查請求，其中 1 宗是向內地機關提出，2 宗向香港廉政公署提出。

在宣傳教育方面，廉政公署舉辦了多項以廉潔選舉為主題的宣傳活動，包括「廉政盃」辯論邀請賽、「廉潔選舉．全民響應」城市定向比賽、「2021 廉潔選舉社區巡迴站」、近 50 場「廉潔選舉資訊廊」校園巡展、32 場「廉潔選舉知多啲」學校戲劇巡演、9 場廉潔選舉講座和多個微信問答遊戲等，將廉潔選舉的信息傳播到社會各階層。此外，廉政公署全年舉辦各種不同類型的講座及座談會 437 場，共有 28,720 人次參加，對象主要為公務人員、商業機構僱員、普羅市民、青少年、大專及中小幼學生，以及舉辦多項活動，包括「校園傳誠」—青少年誠信大使培訓及校園實踐計劃嘉許禮，以及優秀隊伍本地活動體驗日、「廉潔路上．有你同行」2021 廉潔義工嘉許禮等。

在對外交流方面，鑑於 2021 年初內地與澳門的疫情相對穩定，廉政公署代表兩度赴廣東省大灣區 9 個城市，拜訪廣東省和各市紀委監委，以及考察相關的反腐倡廉教育基地及其他廉潔模範企業。

面對多變的新冠疫情，廉政公署在 2021 年仍較多以線上形式參與會議、研討會，以及培訓課程等。其中，在 2 月與香港廉政專員白韞六等同仁舉行視像會議，討論及交流澳港兩地廉政建設工作、粵港澳大灣區的合作等內容。在國際會議方面，以視像形式先後參加了國際申訴專員協會亞洲區區域會議、國際申訴專員協會會員大會、亞太區打擊清洗黑錢組織會員全體會議、國際申訴專員協會亞洲區理事會幹事選舉；並應國家監察委員會邀請參與「第一屆全球反腐敗執法機構行動網絡會議」，以及應國家外交部駐澳門特別行政區特派員公署邀請參與《聯合國反腐敗公約》第九屆締約國會議。

在 2022 年，廉政公署將繼續按照在「二五」規劃中提出的發展方向，以「全民廉潔」為目標持續向全澳社會推廣廉潔誠信，也會配合澳門特區融入國家發展大局的政策方向，積極透過創新、資訊化的方式在各層面採取防貪、反貪措施；並將加大行政申訴工作的監督力度，以及透過宣傳教育提高大眾對行政申訴的正確認知。



2021 年審計署公佈《二零二零年度政府帳目審計報告》及《澳門投資發展股份有限公司的管理（二）》衡工量值式審計報告。

《澳門投資發展股份有限公司的管理（二）》指出，澳中致遠公司為打造粵澳青年創新創業基地、澳中致遠公司中山總部、兩岸四地青年創業培訓交流中心、葡語國家商品集散地、澳門特色產品中心等目標，即使確實知悉欠缺房產證，仍然在 2016 年 10 月建議購入火炬國際會議中心。其後又在未就該中心營運使用及法律後果等進行盡職調查的情況下，制定「先租後買」策略，於 2018 年 7 月與業主方正式就會議中心簽訂 18 年租賃合同（包含免租期一年），租用整座 4 層高的會議中心。

報告又披露澳中致遠公司在上述一系列工作目標以外，尚有參與特殊金融業務，於 2017 年出資 1,800 萬澳門元，為一家金融機構的股東，佔 15% 股權，其業務包括內地企業的海外資產及澳門中小企業發債提供交易平台。在作出這項重大決策前，澳中致遠公司並未對自身條件與外在情況作充分而全面的分析，管理層在提出建議時也未能向董事會明確說明項目的優缺點、風險、先決條件等影響決策的關鍵因素。

基於澳門現行法例沒有針對金融資產交易訂定專門且完整的監管機制，特區政府現時在此領域上只規範相關機構的身份及營運。然而，金融基礎設施中最關鍵的法例配套是欠缺的，尤其現時不具備規範交易所或金融資產平台方面的法規。在欠缺健全監管的情況下，相關機構有必要謹慎行事，致力減低出現虧損的風險。此外，澳中致遠公司本來專責澳門與中山區域合作，卻參與創建涉及特殊金融業務，在實務上並不適宜。

除進行審計工作外，審計署於 2021 年還進行了下列活動：

4 月，審計長何永安率團到北京訪問國家審計署，與侯凱審計長會面，就審計信息化建設、政策落實跟蹤審計、審計人員培訓，配合區域合作與推動粵港澳大灣區審計機關交流等事宜交流意見。

9 月，審計長何永安以中國審計代表團成員的身份，以視像方式參加了在泰國曼谷召開的《亞洲審計組織 (ASOSAI) 第十五屆大會》，參與了國家審計署秦博勇擔任主要報告人的一場分組討論，探討政府審計工作在國家體制與現代化建設中的作用，瞭解各國在新常態之下協助政府推動善治的嶄新經驗，期望透過觀摩學習推動特區審計署全人牢記使命，持續奮鬥，提高站位，着力推動審計工作高質量發展。

10 月，審計署以觀察員身份，派代表參加在葡萄牙首都里斯本舉行的《第五屆具司法見解職能審計機關論壇及葡語國家聯盟最高審計機關第十一屆會員大會》。會上圍繞具司法見解職能和權力的審計機關如何更有效發揮打擊欺詐及貪污行為，與會者認同加強彼此經驗交流和探討多邊合作的重要性。

在國家審計署的關心和支持下，2021 年審計署委派兩名成員以觀察員身份定期參加「全國審計信息化標準化技術委員會」(SAC/TC341) 的工作會議。此委員會於 2008 年由國家標準化管理委員會批准成立，是在審計信息化領域及與審計相關的會計信息化、管理資訊化等領域開展標準化工作的全國性專業技術工作組織。審計署首次獲邀參與這個專業技術委員會，是難能可貴的學習機會，相關技術與經驗將有助日後在工作上進一步完善制度體系、標準體系、運行機制，推進工作模式創新，提升標準實施效能。

在推動電腦輔助審計方面，審計署早前在國家審計署計算機技術中心協助下，完成了《現場審計實施系統》的升級改造，同時為方便所有公共部門依法接受審計監督而開發新的「電子數據相關輔助工具」。根據第 2/2019 號審計長批示，部門須按審計署要求的電子數據格式或表格範本，為其上一財政年度的管理帳目、會計及財務管理資料編製和提交指定電子檔案。由於特定機構是首次使用相關的系統工具，故 3 月時於審計署為特定機構安排《「電子數據相關輔助工具」介紹會》，集中講解「CSV 數據之匯出匯入輔助工具」及「電子數據輔助工具」的具體操作，協助部門驗證 CSV 電子數據是否符合相關數據規範後，加深與會代表對系統功能的瞭解。

在宣傳推廣方面，持續為公共部門工作人員、參與晉升課程及新入職的保安部隊學員、新入職公共行政工作人員舉辦審計文化講座，推廣善用公共資源的訊息。