

區域合作創新突破，粵澳攜手橫琴開發



區域合作是澳門經濟發展重要動力，在 2021 年，區域合作取得新的突破。

「四新」部署更好融入國家發展大局

中央政府於 2021 年 9 月 5 日公佈《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（以下簡稱總體方案），標誌着橫琴開發進入粵澳全面合作、共商共建共管共享的新階段，為粵港澳大灣區「澳珠極點」建設指明了方向，為橫琴粵澳深度合作區開發開放提供了指導性方案。9 月 17 日，橫琴粵澳深度合作區管理機構正式揭牌，共同組建深合區管理和執行委員會，橫琴開發進入新的階段。國務院副總理韓正祝願深合區發展越來越好，為澳門特色「一國兩制」實踐行穩致遠作出新貢獻。

特區政府對總體方案的出台表示熱烈歡迎和衷心感謝，將積極把握總體方案為澳門締造的良好機遇，為謀劃特區長遠發展注入新動力。

粵港澳大灣區建設，是國家主席習近平親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略。習近平主席高度重視橫琴開發，10 年內 6 次親臨澳門，4 次視察橫琴，強調「特別要做好珠澳合作開發橫琴這篇文章，為澳門長遠發展開闢廣闊空間、注入新動力」。

建設橫琴粵澳深度合作區，是豐富「一國兩制」實踐的重大創舉，有利於粵港澳大灣區

建設向縱深推進，是全面深化改革、建設更高水平開放型經濟新體制的重要部署，有利於澳門長遠發展和更好融入國家發展大局。

《總體方案》共有 29 條內容，涵蓋豐富創新政策措施，緊扣「促進澳門經濟適度多元發展」這一主線，確立促進澳門經濟適度多元發展的新平台、便利澳門居民生活就業的新空間、豐富「一國兩制」實踐的新示範和推動粵港澳大灣區建設的新高地四大戰略定位。

《總體方案》明確發展促進澳門經濟適度多元的新產業，發展包括科技研發和高端製造、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿和現代金融等四大產業板塊，期望逐步破解長久以來澳門經濟結構單一化的問題。

科技研發和高端製造產業方面，大力發展集成電路、大數據、人工智能、物聯網、生物醫藥產業等產業領域，構建技術創新與轉化中心，希望在這些領域取得突破，改變澳門科技產業發展相對落後的狀況。

中醫藥等澳門品牌工業方面，《總體方案》提出對在澳門審批和注冊、在合作區生產的中醫藥產品、食品及保健品，允許使用「澳門監造」、「澳門監制」或「澳門設計」標志，以及簡化澳門外用中成藥在粵港澳大灣區內地上市審批流程，探索對澳門研制符合規定的新藥實施優先審評審批。

文旅會展商貿產業的發展方面，在合作區大力發展休閒度假、會議展覽、體育賽事觀光等旅游產業和休閒養生、康復醫療等大健康產業。同時，推動會展業發展，為參與跨境會展的人員提供出入境便利措施，打造具有國際影響力的展會平台。作為澳門的支柱產業之一旅遊業，可以橫琴的旅遊業形成互補、協同發展，為粵澳文旅產業融合發展帶來新機遇、創造新平台。

現代金融產業是澳門新興產業，將對推動產業適度多元發展起到強大的支撐作用，也是《總體方案》重點着墨之處，要求充分發揮澳門對接葡語國家的窗口作用，支持合作區打造中國—葡語國家金融服務平台。同時，在資本應用、跨境人民幣業務、機構互設、跨境保險等方面，方案提出多項金融支持政策，拓展澳門現代金融業的發展空間。

為澳門居民建設便利生活就業的新家園，作為《總體方案》的四大任務之一，通過對澳門居民稅務優惠政策、「澳門新街坊」和醫療聯合體建設、基礎設施互聯互通等方面給予全面支援和便利，為澳門居民在深合區學習、就業、創業、生活提供便利，營造趨同澳門的宜居宜業生活環境。

《總體方案》提出「吸引澳門居民就業創業」、「加強與澳門社會民生合作」及「推進基礎設施互聯互通」，從多方面明確提出便利澳門居民的多項政策。方案特別指出，要加快推進「澳門新街坊」建設，它是珠澳兩地攜手合作的重要綜合民生項目，集居住、教育、醫療等功能於一體，將逐步對接澳門教育、醫療、社會服務，實現兩地跨境公共服務和社會保障銜接，為居民創造澳人熟悉、配套齊全的跨境生活環境。

豐富「一國兩制」實踐的新示範，就是堅守「一國」之本，善用「兩制」之利，立足合

作區分線管理的特殊監管體制和發展基礎，打破原有的束縛和壁壘，充分利用澳門單獨關稅區、國際自由貿易港地位以及對外聯繫網絡等條件，結合橫琴的空間和資源優勢，推動實現橫琴與澳門規則銜接、機制對接，建立高度便利的市場准入制度，實現人員、貨物、資金和信息等要素的高效便捷流動，實現更高水平的市場一體化，實現新飛躍。

推動粵港澳大灣區建設的新高地方面，在構建健全粵澳共建共商共管共用的新體制上，總體方案明確指出，在粵港澳大灣區建設領導小組領導下，粵澳雙方聯合組建合作區管理委員會，在職權範圍內統籌決定合作區的重大規劃、重大政策、重大專案和重要人事任免。合作區管理委員會實行雙主任制，由廣東省省長和澳門特別行政區行政長官共同擔任。

《總體方案》訂定了三個發展目標，分階段實現，到 2035 年，琴澳一體化發展體制機制更加完善，促進澳門經濟適度多元發展的目標基本實現。

行政長官賀一誠作 2021 年財政年度施政報告時表示，按照中央的部署，扎實做好深度合作區方案的落實工作。用開放和創新的思維，打造結合「兩制」優勢、與國際規則高度銜接、促進澳門經濟適度多元、服務國家開放的創新合作區。橫琴粵澳深度合作區建設對促進澳門經濟適度多元、便利居民生活就業、推動粵港澳大灣區高質量發展、豐富「一國兩制」實踐具有重要意義。特區政府將與社會各界一道，準確把握和落實《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的內容，推動合作區建設開好局、起好步。

設立融入國家發展工作委員會

為統籌澳門特區政府參與助力國家「一帶一路」建設和參與粵港澳大灣區建設的短、中、長期的總體設計及工作部署，行政長官批示設立「融入國家發展工作委員會」。

委員會的權職包括：統籌澳門特別行政區參與助力國家「一帶一路」建設及參與粵港澳大灣區建設的短、中、長期的總體設計及工作部署，並推動展開相關研究，以制定有關政策；就澳門特別行政區推進「一中心（世界旅遊休閒中心）、一平台（中國與葡語國家商貿合作服務平台）、一基地（以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地）」的建設作出研究，並制定相關政策、推行策略及措施；制定年度工作方案及監督其落實；就擬開展的活動訂定方針及發出指引。

委員會隸屬行政長官運作，並由其擔任主席。「融入國家發展工作委員會」的設立，旨在加強頂層設計和統籌部署，發揮澳門獨特優勢，積極參與和助力「一帶一路」建設。善用「一國兩制」制度優勢，務實深化和優化與內地兄弟省市合作。

橫琴「澳門新街坊」全面動工

橫琴「澳門新街坊」項目於 2021 年年初全面動工，是融合優質居住、教育、衛生、社會服務及商業等多功能的綜合民生工程，建設便利澳門居民生活就業的新空間。

橫琴「澳門新街坊」項目的住宅樓高 19 層至 26 層，建成後將可提供約 4,000 個供出售的住宅單位及 200 多個只租不售的人才房，另提供約 60 個商業單位。各項工程進展順利，預計於 2023 年 8 月竣工。

推進深合區基礎設施建設

為落實完善澳門與內地城市及高鐵軌道的便捷對接，加快交通基礎互聯互通，澳門輕軌橫琴線工程於 2021 年 3 月 18 日動工，爭取 4 年內建成。而澳門大學至橫琴口岸連接橋項目前期籌備工作正在進行。

澳門輕軌延伸橫琴線項目作為大型公共交通工程，對加強兩地人文交流和經濟往來具有重要意義。建成通車後，將實現珠澳區域公共交通的快速銜接，滿足橫琴粵澳深度合作區日益增長的客流需求，提高通勤效率，助力琴澳融入粵港澳大灣區「一小時生活圈」。

加快粵澳基礎設施互聯互通，粵澳新通道（青茂口岸）於 2021 年 9 月 8 日開通，採用「合作查驗，一次放行」通關模式，設計日通關流量達 20 萬人次，有利於粵澳人流、物流更加高效便捷流動。

青茂口岸是連通珠海與澳門的又一條重要通道，口岸的開通緩解了拱北口岸的壓力，提高珠澳口岸的通關效率，便利粵澳兩地人員的交流交往，助力粵澳深度合作。

行政長官賀一誠在口岸開通儀式致辭時表示，口岸開通對澳門社會、民生，乃至經濟和政治等方面均具有重大意義。特區政府將以青茂口岸開通為契機，與廣東省精誠合作，共同推動跨境高效便捷有序流動，深入推進粵港澳大灣區與橫琴粵澳深度合作區的高質量建設和發展。



橫琴粵澳深度合作區 — 總體篇



橫琴粵澳深度合作區 — 生活篇



橫琴粵澳深度合作區 — 機遇篇



橫琴粵澳深度合作區 — 展望篇