

# 凝心聚力 共創新局

## 一 澳門特別行政區政府2022年施政總體方向和重點

2022年，面對新的形勢和任務，我們將深入貫徹落實習近平主席系列重要講話和指示精神，堅定踐行「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的方針，充分把握發展機遇，有效落實中央支持澳門發展的各項政策，切實執行《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》，毫不鬆懈地做好疫情防控工作，保持經濟社會恢復發展的態勢，加快促進經濟適度多元發展，深化公共行政改革，推進民生建設優化工作。圍繞促進澳門經濟適度多元發展這個「初心」和主線，做好橫琴粵澳深度合作區建設這篇文章。積極參與粵港澳大灣區和「一帶一路」建設，主動融入國家發展大局。凝心聚力，奮發進取，開創具有澳門特色「一國兩制」成功實踐的新局面！

### 2022年特區政府施政總體方向和主要任務

2021年至2025年是澳門特區深化「一國兩制」實踐，乘勢而上把握國家發展戰略機遇，實現更好發展的五年。特區政府按照對接國家「十四五」規劃、銜接澳門「一五」規劃、立足澳門實際等方向，在廣泛調研和聽取各方意見的基礎上，編製了《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》。

「二五」規劃明確了特區2021年至2025年總體發展目標和方向，到2025年，世界旅遊休閒中心內涵更加豐富，中國與葡語國家商貿合作服務平台功能進一步擴展，以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設穩步推進，經濟適度多元取得實質進展，民生持續改善，文化更加繁榮，政府治理水平得到新提升，維護國家安全的法律制度和執行機制不斷完善，進一步融入國家發展大局，橫琴粵澳深度合作區建設階段性目標順利實現，澳琴一體化發展格局初步建立，澳門發展的動力、活力和競爭力不斷增強，努力實現「精、優、特、專、美」發展，建設現代、美麗、幸福、安全、和諧的澳門。

祖國是澳門發展的強大後盾。2022年，國家在持續鞏固疫情防控和經濟社會發展成果下，預計經濟將持續穩定恢復，呈穩中加固、穩中向好態勢。在國家實施「十四五」規劃的背景之下，澳門可對接國家發展戰略，以積極參與高質量建設粵港澳大灣區為抓手，發揮「雙循環」交匯點的優勢，開拓更廣闊的發展機遇和空間。與此同時，橫琴粵澳深度合作區建設的推進，將為澳門經濟適度多元的新產業創造更有利的發展機遇。

特區政府將充分把握國家發展機遇，毫不鬆懈做好疫情防控工作，積極推動經濟穩定復甦，有序恢復廣大居民的就業和生活秩序，全面推進特區各項建設工作，凝聚各界力量，群策群力，攜手開拓澳門發展的新局面。2022年施政總方針是：防疫情、穩復甦、保民生、促多元、強合作、謀發展。

根據施政總方針，2022 年施政的主要任務是：落實《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》和《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，貫徹「六個堅持」、「六個推進」：

——堅持全面準確貫徹「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的方針，推進落實和完善澳門特區維護國家安全的法律制度和執行機制，維護中央對澳門特區全面管治權，維護國家主權、安全、發展利益，維護澳門社會大局穩定。

——堅持加快經濟適度多元發展方向，推進新興產業的培育和發展工作。優化營商環境，大力推動重點產業培育和發展。

——堅持以人為本施政理念，推進民生建設優化工作。把居民生命安全和健康放在第一位，不斷加強和完善防疫工作。惠顧民生，改善就業，積極回應居民關切，為弱勢群體紓困解難。

——堅持問題導向，推進深化公共行政改革工作。促進公共服務更加高效和便民便商。

——堅持「一中心、一平台、一基地」定位，推進現代、美麗、幸福、安全、和諧澳門的建設工作。

——堅持融入國家發展大局，推進深化區域合作工作。重點推進橫琴粵澳深度合作區建設，積極參與「一帶一路」和粵港澳大灣區建設。

總體方向和主要任務外，2022 年的施政報告訂立了九大施政重點。

## 2022 年施政重點

### （一）築牢疫情防控體系，推動經濟穩定復甦

堅守「外防輸入，內防反彈」的策略，切實做好常態化防疫工作。在認真檢討和總結經驗教訓的基礎上，堵塞漏洞，從嚴從細、一絲不苟地做好防疫工作，增強疫情防控能力，警鐘常鳴，慎終如始。

提升本澳居民新冠疫苗接种率，努力建立群體免疫。不斷加強和完善防疫體系。儲備充足的口罩等防疫物資，研究引入新的治療藥物。進一步完善分區分級精準防控和全民核酸檢測等預案，研究增建大型醫療隔離設施。繼續嚴守冷鏈食品、從業員及環境三道防線，加強抽檢、消毒、巡查和溯源等系列工作。充分利用傳染病預警機制，善用資訊科技優勢，提升口岸衛生檢疫和社區流行病學調查能力，努力避免病毒在社區的傳播。發揮新型冠狀病毒感染應變協調中心統籌作用，根據區域聯防聯控機制，加強公共衛生訊息互通，協調做好口岸防控和衛生檢疫措施。

增投資、減稅費、扶企業、穩就業，多措並舉，促進經濟穩定復甦，保障居民就業和生活穩定，維持社會正常運行，保持財政金融體系穩健。

實施積極財政政策，擴大公共投資。投資與發展開支計劃（PIDDA）初步安排 183.20 億元的預算，推進基礎設施、公共房屋、市政設施，以及新基建等各類工程項目，藉此擴大內部需求，提振經濟。

促進綜合旅遊業復甦，提振外部需求。在中短期內，綜合旅遊業仍是澳門經濟的重要支柱和基礎，促進旅遊業逐步復甦是目前促進整體經濟復甦的關鍵。在做好疫情防控、確保疫情穩定的前提下，盡快與鄰近地區，特別是與內地、香港恢復人員正常往來，吸引遊客正常來澳。積極開展澳門旅遊的推介工作，推出針對性主題旅遊產品，於大灣區及重點客源城市舉辦旅遊路展，研究在更多內地主要電商平台開設「澳門旅遊旗艦專頁」，協助業界拓闊客源接觸面。在關前街區引入科技旅遊新元素，引導旅客到區內消費。

加強扶助中小企業穩定發展。廣大中小企業應把握澳門經濟復甦及國家快速發展的機遇，政府亦將有效落實扶助中小企業的各项政策，並根據情況研判推出援助措施，協助企業紓緩資金、經營成本、人力資源，以及市場需求不足等方面的困難，精準支援受疫情衝擊的中小企業。業界亦需逆境圖強、共克時艱，因應形勢調整經營模式，主動轉型，增強自身競爭力與應變能力，實現新發展。

不斷優化營商環境。完成《稅務法典》立法，推進《公共採購法》立法工作。普及「政付通」，擴大電子化服務，優化對外貿易電子化申報。持續推出登記公證便民服務。進一步拓展商業登記訊息平台功能，深化網上申領登記公證電子證明的服務，簡化物業和商業登記的行政手續，逐步實現程序無紙化。優化投資者「一站式」服務流程，增強會展活動與招商引資工作的聯動性，提高以展招商的成效。

## （二）大力培育發展產業，加快經濟適度多元

促進經濟適度多元發展的基本方向是：充分發揮澳門的獨特優勢，圍繞落實「一中心、一平台、一基地」發展定位，在鞏固和提升傳統優勢產業的同時，積極培育和發展適合澳門發展的產業，致力構建適度多元及可持續發展的產業結構。一方面，通過豐富世界旅遊休閒中心內涵，推動集美食、度假、觀光、購物、娛樂、文創、醫療、體育等元素為一體的綜合旅遊休閒產業提質發展；另一方面，根據國家發展戰略，結合粵港澳大灣區和橫琴粵澳深度合作區的發展機遇，加大力度發展以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等產業，培育新的經濟增長點，實現新興重點產業較快發展。

促進博彩業依法規範有序健康發展。完善各項博彩業法律法規，優化各項博彩監察程序及流程。按照有利於豐富澳門世界旅遊休閒中心的內涵，有利於促進博彩業穩定發展，有利於保障本地居民就業及向上流動的方向，依法妥善推進博彩經營權重新競投的相關工作。積極開拓更具市場競爭力的非博彩元素，持續推動幸運博彩承批公司適切承擔社會責任。

深化「旅遊+」跨界融合，促進旅遊服務業復甦。加強旅遊業與會展、體育、電商及文創等關聯產業的互動發展，推動大健康與旅遊業深度融合，協同創新旅遊產品，促進旅遊業提質發展。鞏固並擴大本澳世界遺產名錄「澳門歷史城區」和創意城市網絡「美食之都」的旅

遊資源優勢；進一步利用大數據、智能化等信息技術，精準投放旅遊推廣信息。

以中醫藥研發製造為切入點，培育發展大健康產業。爭取更多中成藥產品獲得澳門上市許可，協助在澳門上市的中藥產品逐步進入內地市場。發揮粵澳中醫藥科技產業園的產業聚集作用，加快中醫藥科研成果在澳門及橫琴開發和轉化生產，推動知名藥企落戶澳門。以國家中醫藥服務出口基地為載體，運用「以醫帶藥」模式推動中醫藥國際化。支持開展大健康前沿科研及其成果轉化。積極完善發展大健康產業的軟硬件，以離島醫療綜合體的建設為契機，探索引入高端醫療項目，促進大健康產業發展。

務實推進現代金融業發展。加快培育債券市場，積極發展財富管理及融資租賃業務，推進跨境人民幣結算中心建設，拓展綠色金融業務。加強金融基礎設施建設，完善金融法律法規和指引。重新訂定《金融體系法律制度》，取消現行的發債審批制度，引入投資銀行的牌照種類。

加快科技產業發展。開展科技產業專題規劃，為未來科技產業持續發展繪製藍圖。重組科技委員會，優化委員會下的跨部門合作機制。完善有利於科技成果轉化及科技產業發展的體制機制及政策環境，加大力度吸引科技企業、科技人才和科研成果落戶澳門，鼓勵科技創新和科研成果轉化。充分發揮高等院校、在澳國家重點實驗室和有關科研力量的作用，推動產學研融合，構建政府引導、企業為主體、產學研緊密協作的科技產業發展體系。持續完善成果轉化配套措施，爭取國家科技創新資源更多向澳門開放，推動提升原始創新能力。促進數字經濟發展，開展中小企科技應用支援措施的前期研究，支持傳統中小企業數字化轉型。

推動會展業專業化和市場化發展。強化會展專業化與招商工作，搭建會展跨界平台，加強產業聯動效應。藉「澳門國際旅遊（產業）博覽會」舉辦十周年，向國際會展組織申請展會認證。多方面支持會展業，持續落實、檢視及優化會展業資助制度。拓展線上會展，提升參展成效。強化會展引領投資作用。

促進文化體育產業成長。根據《文化產業發展政策框架（2020-2024）》，制訂產業發展規劃。進一步推動影視產業的發展，為業界提供更好的影視後製支援服務。繼續舉辦澳門格蘭披治大賽車等多項大型體育品牌賽事，加強大型體育活動與文創產業聯動，提升體育盛事的經濟社會效益。與粵港共同開展第十五屆全國運動會的前期籌備工作，發揮全國運動會對體育產業的拉動作用。「旅遊激勵計劃」已加入支持體育旅遊項目，吸引海外團隊來澳參賽、觀賽及觀光旅遊，協同推動體育旅遊的發展模式。

協助中小企業轉型升級。持續為中小企業發展提供財政支持，優化支援措施的申請及審批流程。協助中小企業提升管理、營運和技術水平，支援中小企業善用新媒體平台。多舉措推動社區經濟發展，促進社區消費循環，引導旅客到社區消費。

推動工業轉型及多元發展。根據澳門實際情況，發揮澳門的獨特優勢，按照高附加值、低勞動密集型的發展方向，實現工業轉型。拓展毛坯鑽石貿易，逐步豐富澳門珠寶產業鏈。持續完善工業產權註冊。持續與國家商務部磋商 CEPA 零關稅措施，協助本地工業轉型創新，透過區域合作拓寬工業發展空間，加強「澳門製造」、「澳門品牌」和「澳門設計」產品與內



地市場的對接，拓展內地市場。

### （三）共商共建共管共享，務實推進橫琴建設

我們將堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，着力構建琴澳一體化發展體系，推動構建共商共建共管共享的新體制新機制。在粵港澳大灣區建設領導小組的領導下，與粵方攜手合作進一步完善深合區管理和執行機構的運作機制，提高決策和執行效率。做好《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》實施方案起草工作。與國家相關部委就深合區有關政策措施進行溝通，加快研究草擬深合區放寬市場准入特別措施、首批授權事項清單、鼓勵類產業目錄、金融支持深合區建設意見、分線管理海關監管方案等重大配套政策。按照深合區發展新要求，與粵方共同修編《橫琴總體發展規劃》。研究制定深合區土地出讓管理辦法。

大力發展促進澳門經濟適度多元的新產業。通過在橫琴粵澳深度合作區發展科技研發和高端製造產業、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿產業、現代金融產業等，加快佈局一批重大產業項目，集聚一批重大科技創新平台，大力發展新技術、新產業、新業態、新模式。為此，在梳理優化橫琴原有產業政策基礎上，加快形成適應深合區目標導向、資源稟賦的系列產業扶持政策，研究制定深合區鼓勵類產業目錄。聚焦深合區產業發展方向，出台優惠政策措施，吸引更多海內外優質企業及項目落戶橫琴，着力推動重點產業加快發展。目前，已有高新科技及金融企業開展投資，或計劃進入橫琴發展。

推進中醫藥產業發展。對接《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，並配合《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，推動在深合區生產的中醫藥產品、食品及保健品，經澳門審批和註冊，使用「澳門監造」、「澳門監製」或「澳門設計」標誌進入大灣區市場上市銷售。進一步發揮橫琴粵澳中醫藥科技產業園的平台功能和優勢，加強兩地中醫藥產業的合作和融合發展，有序構建具有自主知識產權和中國特色的醫藥創新研發與轉化平台。推動以中醫藥研製製造為切入點的大健康產業發展，推動醫療養生、中醫藥文化展示、健康旅遊等若干大健康先導項目投入市場運作。

推動現代金融業發展。配合落實構建電子圍網系統，在不影響國家金融安全和外匯管理的前提下，爭取向深合區企業分階段開放資本賬戶。按照服務實體經濟、風險可控的原則，向中央爭取在深合區發展現代金融業務的支持政策，重點推進澳門與深合區的跨境投融资及資金匯兌便利化，以吸引高增值企業在深合區集聚。支持金融業界參與深合區建設。落實私募基金機構實體營運發展模式，明確實體營運的評判標準，引導私募基金機構支持深合區重點產業發展。

推動澳琴旅遊及相關產業的合作。鼓勵業界規劃及推廣澳琴海島遊、中醫養生遊及其他特色旅遊路線。支持澳琴旅遊、文化，以及體育盛事活動聯動發展。推出激勵項目，對前往橫琴舉辦會議、獎勵旅遊及參與體育盛事活動的團體納入「旅遊激勵計劃」的申請對象範圍。

落實稅務政策保障，與內地稅務部門積極開展磋商，爭取深合區內的稅制環境逐步與澳門趨同。與內地統計部門加強合作，開展有關深合區社會及經濟主要統計指標的統計方法及

準則的前期研究。

積極參與深合區的法制建設。與粵方共同研究並推動制定深合區條例，為深合區長遠發展提供制度保障。深化粵澳法律和司法交流和合作，完善多元糾紛解決機制，為深合區建設提供高效便捷的法律服務，營造穩定公平透明的法治化、國際化營商環境。

建立國際化招商引資機制，協同廣東省有關部門共同做好深合區重大政策宣傳。有序開展深合區全球招商工作，按行業領域、業務發展等因素，更具針對性地向相關葡語國家品牌企業推廣澳門、深合區，以及粵港澳大灣區的投資優勢，吸引更多投資者和創業者進入深合區發展。編製發佈高端人才、緊缺人才需求清單目錄，制定吸引和集聚國際高端人才的政策措施。

着力打造便利澳門居民生活就業的新家園。在深合區逐步實現公共服務和社會保障的跨境對接，引進更多高質量的教育、醫療等民生資源，逐步推動澳門教育、醫療、養老等民生配套延伸到橫琴。為澳門居民拓展優質的生活空間，提供便利的生活條件，營造趨同澳門的宜居宜業生活環境，為澳門廣大居民，特別是為年青一代提供更多學習、就業和創新創業機會，搭建更廣闊的發展舞台。加快落實一批具有吸引力的民生政策措施，增強澳門居民獲得感。推進「澳門新街坊」建設，有序開展主體工程及配套工程建設，配套設立教育設施、衛生站、家庭社區服務中心及長者服務中心，力爭於 2023 年 8 月前完工。加快廣州醫科大學附屬第一醫院橫琴醫院、文化綜合服務中心等公共服務設施建設。加快推進子期小學、幼稚園收尾及驗收工作，確保如期投入使用。加快研究推進深合區有線電視網絡加密定向傳送境外電視頻道、放寬聘用外籍家政人員政策等創新措施。

加強基礎設施互聯互通。推進連接澳門蓮花口岸站至橫琴口岸的輕軌延伸線建設，開展車站、隧道及高架橋工程。配合橫琴口岸第二階段項目的工作進度，2022 年將推進橫琴口岸連接澳門大學通道的橋樑主體建設。加快橫琴口岸二期工程建設，預計 2022 年底完工。加快十字門隧道工程、澳門輕軌延長線、大橫琴山隧道工程（一期）、澳門大學連接橫琴口岸通道建設。

在確保橫琴口岸綜合安全的前提下，積極推進人員、車輛及貨物便利通關。與粵方緊密合作，推進橫琴口岸二期工程建設，構建車輛「大一站式」新型通關模式。制訂完善《關於推進全面放開澳門機動車便利入出合作區工作方案》。

#### （四）優化社會民生工作，提升民生服務水平

優化民生工作是政府施政的重點。我們將努力解決居民普遍關心的住房、醫療、社會保障、就業、教育等民生問題，為居民提供更好的生活和發展條件，增強居民的獲得感和幸福感。

房屋政策關係到千家萬戶。住有所居，為居民提供和保障基本的居住條件，是本屆政府的基本房屋政策。近年來，澳門房屋市場總量供需基本平衡，但存在結構失衡問題。為了更有效回應不同經濟能力居民的住房需求，本屆政府實施五階梯房屋政策，協助居民根據自身

的經濟能力和安居需要，解決住房問題。2022 年重點做好如下幾項工作：一是完成台山社屋建設，開展黑沙環慕拉士社屋項目上蓋結構工程，逐步開展 A 區 4,000 個社會房屋的建設工作。完成分配 2017 期社屋申請，進行社屋恆常性申請的審查及上樓。繼續豁免符合資格的社會房屋租戶繳付全年租金。二是全面開展 A 區經屋的 B4、B9 和 B10 地段上蓋施工，陸續開展 A1、A2、A3、A4 及 A12 地段的施工。配合發展階梯房屋安排，根據現經屋申請情況及需求量，重新啟動偉龍馬路公屋項目的圖則編製。繼續進行 2019 期經屋申請的實質審查，制訂 2021 期經屋申請確定排序名單。三是推動夾心房屋計劃，為收入水平超出經濟房屋申請收入上限，同時無力購買私人房屋，或經屋申請排序較後的居民提供置業選項。為此，加緊相關立法工作，籌備分階段興建「夾屋」單位。四是興建長者公寓大樓的主體工程，開展社會服務設施裝修設計及購置設備。研究長者公寓管理制度，草擬長者公寓行政法規，2023 年將完成大樓的建造工程。五是按地區的現況及社會發展的實際需求，展開私人樓宇用地的計劃工作。未來將陸續選取合適的土地進行公開招標。

有序推進都市更新工作。加快《都市更新法律制度》的立法進度，推動黑沙環新填海區 P 地段的暫住房項目的工程建設，供都市更新樓宇的居民在樓宇重建期間暫住，以提前做好都市更新配套工作。

完善醫療系統。為緩解「看病難」問題，進一步回應居民的醫療服務需求，將增加專科服務供給，不斷提升專科醫療水平。啟用石排灣衛生中心。離島醫療綜合體的綜合醫院、輔助設施大樓、綜合服務行政大樓及員工宿舍大樓於 2022 年竣工。盡快確立離島醫療綜合體的發展定位和營運機制，引入新的管理模式和優秀管理團隊，提升醫療服務水平。

增加居民運動休閒空間。以建設市民運動公園為方向，跟進逸園跑狗場原址土地利用中體育設施用地的規劃，拓寬居民運動休憩空間。啟動新城 A 區體育設施興建計劃。

強化社會服務。因應人口老齡化，積極應對長者需求，增設支援照顧者的服務中心，並於現存日間護理服務中心推行日間暫托先導計劃。加強保障弱勢社群的基本生活，按調整機制對最低維生指數進行兩次評估。籌設一間殘疾人士綜合服務中心，檢討「照顧者津貼先導計劃」，並制訂相關政策發展方向。推動婦女和兒童事務發展，完善和推動落實家庭友善政策，持續開展家庭生活教育，制訂下一階段的托兒服務發展方案。

完善社會保障。落實社會保障制度給付恆常調整機制，遵循養老金加敬老金不低於最低維生指數的施政方向，適時檢討養老金及其他給付的金額。繼續推動社會各界參與非強制性中央公積金制度，完善雙層社會保障制度。

保障居民就業，維護勞動權益。維持就業市場供需平衡，促進勞資供需雙方自助選配。繼續開辦多元的職業培訓課程及拓展各類技能測試項目，推動企業安排人員參與「在職帶薪」培訓。2022 年，政府將加大公共基建投資，致力於為本地居民提供更多就業職位，達致「以工代賑」的目標。加強勞動權益保障，完善勞動法律法規，持續跟進《建築業職業安全健康法》的修訂工作。在經過公開諮詢及充分收集社會各界意見的基礎上，推進《工會法》立法程序。持續打擊非法工作，優化外僱監管，動態調控外僱數量。加強職安健宣傳、教育和監察。在

此，希望廣大居民，在疫情的艱難時刻，與時俱進，務實應變，不斷提升自身競爭力。

加強消費者權益保護。以多種形式向社區商戶、消費者進行《消費者權益保護法》的普法工作。規範「誠信店」，優化「網上誠信店」工作。配合《公共街市管理制度》法律生效，落實系列優化公共街市管理、營商秩序以及環境衛生的工作，加強市場監管。

維護食品安全。持續推行各項食品安全工作，推進《外賣食品活動場所的登記制度》行政法規實施。

## （五）切實維護國家安全，鞏固城市安全防線

國家安全是澳門長期繁榮發展、居民安居樂業的前提和保障。切實維護國家安全是特區廣大居民的根本利益所在，更是責任和義務所在。澳門特區堅持「總體國家安全觀」，全面落實維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任，鞏固「愛國者治澳」的良好局面，進一步完善「愛國者治澳」原則的法律和制度保障。

完善維護國家安全的配套立法。推動完成《維護國家安全法》修法和《通訊截取及保障法律制度》立法工作，確定完善反恐法律制度立法方案，推進保密制度立法。

加強國家安全執法。優化專責單位運作，持續完善維護國家安全執法機構和反恐單位的內部管理和執行機制，強化危機防範處理和部門間的協作支援。加強與內地，特別是大灣區城市的聯繫與合作，切實預防和遏止危害國家安全的行為，加強防範外部勢力干預滲透，有效應對恐怖主義犯罪，積極防範化解各類安全風險。

強化和拓展國家安全宣傳教育。積極創新《憲法》和《基本法》的宣傳推廣方式，提高普法成效。深化跨部門合作，以創新形式持續加強國家安全宣傳教育工作，鞏固愛國愛澳社會基礎，不斷增強居民的國家安全意識。

安全是城市發展的基礎和底線，政府將加強城市安全體系建設，全面提升保障水平，切實維護居民生命財產安全和社會穩定。完善城市安全法律制度，完成《預防嚴重意外事故的危險品監管法律制度》立法。啟動臨時燃料中途倉搬遷及興建危險品永久儲存倉工作。全面貫徹《民防法律制度》，繼續完善「應急指揮應用平台」，提升政社協同成效。

加大科技強警力度。深化智慧警務建設與應用，優化「天眼」系統的整體佈局，擴大海上智能監控範圍，加快完善網絡安全管理和建設，有效提升預警、防控和執法能力，全面預防及嚴厲打擊各種不法犯罪活動。

繼續加強與內地及周邊地區的聯防聯控。深化粵港澳警務協作機制，構建快速響應的聯動防控體系，合力打擊跨境犯罪，共建平安灣區。

## （六）深化公共行政改革，強化重點領域立法

深化公共行政改革是本屆政府重要的施政方向之一。在前期工作的基礎上，特區政府將



繼續以問題為導向，逐步理順和解決公共行政領域存在的一些深層次問題。

檢討及完善授權和問責制度，強化依法履職、權責清晰、精簡高效的公共行政體系。在檢視各級官員職權規定的基礎上，對相關法律法規提出修改方案，以明確各級官員在人事、財政等方面的管理權責，減少不必要授權。研究設立領導及主管專有紀律制度的方案，為立法作準備。

加強和完善公務人員管理制度。在嚴格控制公務人員總額的前提下，改革職程、招聘、晉升及調動等方面的管理制度，打造高效為民的公務人員隊伍。繼續以「簡化職程設置、減少特別職程、合理分配職務」為原則，完善職程制度。按計劃舉行招聘開考，吸納人才進入公務人員隊伍。提出設立跨職程晉升機制的具體方案，擴闊公務人員職涯發展。修訂公務人員調動相關法規，促進人員流動和人才培養。

加強公務人員培訓。完善培訓制度和機制，逐步組織各級公務人員參加有關「國家憲法和澳門基本法」、「維護國家安全法」、「國情、灣情及區情」，以及「中華文化」專題的系列課程，強化公務人員政治意識、國家意識、大局意識和為民情懷。不斷提升公務人員能力。繼續開辦「公務人員領導力培訓班」，並逐步發展未來擔任領導及主管人員的資格課程，形成完整的人才培養儲備體系。

持續推進電子政務。按照「用戶導向」及「個人化」兩大方向，重構「澳門公共服務一戶通」服務。推出「一戶通」2.0版本，逐步將分散在各部門網站或應用程式的政府資訊整合匯總到「一戶通」。加快政府部門內部管理電子化的步伐，推進政府數據開放，加強「數字政府」建設。展開新一代澳門居民身份證研發工作。

加強與立法會溝通協作，落實立法規劃所訂定的17項立法任務，主要包括：制定《公共資本企業法律制度》、《處理樓宇滲漏水法律制度》、《人才引進制度》、《夾心房屋法律制度》等；修改第2/2009號法律《維護國家安全法》等。

加強區際和國際法律及司法合作。與最高人民法院磋商關於仲裁程序保全措施的司法互助安排，進一步完善仲裁領域的司法互助機制。與粵港共同推進粵港澳大灣區調解平台建設，促進調解在大灣區的應用。有序開展與葡語系國家及鄰近國家的法律和司法合作。

尊重和維護司法獨立，積極支持司法機關的軟硬件設施建設。

持續優化廉政和審計工作。完善財產申報數據處理機制，加強個案式監察職能，持續向社會各界推行廉潔教育。完善帳目審計相關工作流程，以審慎、客觀的專業態度開展衡工量值式審計和專項審計，加強審計信息化建設，完善審計品質控制機制；加強與國家審計署合作，開展人員培訓以及技術交流。

加強對公共資本企業和自治基金的監管。開展公共企業法律制度的改革整頓以及立法工作，促進公共財政投資的保值增值。推進自治基金的架構重整及職能優化工作。

## （七）加強教青文體工作，完善人才引進制度

促進教育全面協調發展。加強教育制度建設，保障教育資源的投入，優化信息化條件下的教育體系和運作機制，改善教學的軟硬件環境。在新城 A 區規劃建設學校，切實解決裙樓校舍問題。有效落實澳門高等教育中長期發展綱要和非高等教育中長期規劃，不斷提升整體教育質量。優化特殊教育服務，增設相關設施。

推動高等教育創新發展。強化產學研成果轉化，促進本澳高等教育朝市場化和高品質方向發展。與大灣區及內地其他地區的優秀院校合作，積極開辦更多新課程及聯合人才培養項目。澳門理工學院更名為澳門理工大學，努力發展成亞太地區領先的應用型大學。繼續發揮粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地的優勢，為大灣區建立專業培訓及實習平台。

持續加強愛國愛澳教育，培育和增強青年和學生愛國愛澳情懷。在中學教育階段，全面落實《本地學制正規教育課程框架》法規，推動課程革新，加強愛國愛澳教育和國家安全教育。充分發揮青少年愛國愛澳教育基地等設施的功能，開展家國情懷延展教育活動，加深學生對歷史的認識。面向內地大學生和青年開辦「一國兩制」研習夏令營，探索建設「一國兩制」研習基地的可行性。

落實青年政策各項工作，促進青年成長成才。支持青年升學、實習和融入大灣區發展，創設條件讓青年展現才華、拓展視野。資助社團或機構開展更多關顧青年家庭及不同族裔青年的相關活動。培養青年義工，在關心社會的過程中傳承中華美德。

作為有着四百多年中外文化交流和共存歷史、中西文化薈萃的城市，澳門被賦予粵港澳大灣區「一基地」的角色定位。政府將着力推進「一基地」的建設，啟動《澳門通志》的編撰工作，打造澳門國際文化論壇，2022 年以「海上絲綢之路」為主題舉辦首屆論壇。與故宮博物院和廣東美術館合辦專題文物大展。推進文化產品數字化工作。

完善文化遺產保護體系。澳門世界遺產監測中心將於 2022 年底投入運作，將有助於保障世遺建築的安全。加緊修復益隆炮竹廠舊址，完成荔枝碗船廠片區相關活化工程。推出《非物質文化遺產管理指引》，從制度上加強非物質文化遺產的保護和傳承。

辦好各項文化及體育盛事。兼顧大眾體育和競技體育的發展，舉辦多元大眾體育活動，全力支持運動員參加第十九屆亞洲運動會。積極參與第十五屆全國運動會的前期籌備工作。規劃運動員培訓及集訓中心輔助大樓的建造，繼續推行精英運動員培訓資助計劃。

建立新的人才引進制度。在加強培養和用好本地人才，特別是提升本地人才競爭力、促進本地人才向上流動的同時，根據發展需要引進人才。其政策方向是，設立高層次的人才引進評審架構，建立公開、公正、科學的評審機制，以及嚴謹、高效的審批程序。分領域訂定人才引進的標準，結合本澳經濟適度多元發展的需要，科學評估每年引進人才的數額。首階段優先引進大健康、現代金融、高新科技及文化體育四大重點發展產業的高端人才、優秀人才，以及本澳所需且缺乏的高級專業人才。設立評估機制，定期檢視制度的成效。在總結澳門人才引進經驗和社會意見的基礎上，推進人才引進制度的立法工作。

## （八）有序完善城市規劃，建設智慧宜居城市

智慧城市是 21 世紀城市規劃和發展的大趨勢，其價值和意義在於持續推動科學與人文、規劃和建設、理念和技術的結合，是城市發展的重大戰略，亦是城市幸福生活的載體。

加快新型基礎設施建設，提升城市治理能力。加強政府雲計算中心建設，為各公共部門提供更安全穩定的資訊服務。2022 年將發出 5G 牌照以加快 5G 網絡建設。推動新建公共樓宇全面光纖入戶，更換智能電錶，試行智能水錶，推動本澳物聯網應用的發展。全面推進政務、醫療、教育、文博、旅遊、市政、海事、交通等領域的智慧化應用，逐步推動智慧城市建設。

有序開展城市詳細規劃工作。在「澳門城市總體規劃」的框架下，2022 年首先開展「東區-2」（即新城 A 區）詳細規劃編製工作，詳細訂定新城 A 區公共房屋等用地建設指標。

推進重大城市基建工程。為緩解交通壓力，提高澳門半島與氹仔、路環之間的交通通行能力，以及配合新城填海 A 區發展的交通需求，推進澳氹第四條大橋工程。推進輕軌媽閣站、石排灣線、橫琴線及東線的建設工作。完成新城填海 C 區工程。

完善交通網絡。完成《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》編製。控制車輛年增長率在 3% 內。落實「公交優先」政策，持續監察巴士合同的實施成效。適時開展的士准照競投工作。推進落實「澳門國際機場整體發展規劃」，跟進機場擴建相關填海工程的用海申請，開展改建氹仔客運碼頭部分設施作為澳門國際機場第二候機樓的工程。開通九澳隧道。

加強海域管理和使用工作，有效利用海域資源，拓展發展空間以及優化區域佈局，以應對人口增長及社會經濟轉變。推進《海域使用法》的立法工作。爭取完成《海洋功能區劃》及《海域規劃》的草案編製。深化粵澳智慧海事應用合作，加強對海上交通及船隻的監管。

進一步健全都市防災減災體系，推進防災減災工程建設。開展內港擋潮閘工程初步設計及工程勘察工作。推進外港、筷子基至青洲、司打口，以及路環西側等防洪排澇計劃，加快解決一直困擾澳門的水患問題。加強氣象監測和預報，提高氣象預報的科學性、準確性和時效性。

着力落實各項環境保護工作。推動開展長期減碳策略研究。按照特區減碳目標，淘汰「歐四」環保標準的公共巴士，並逐步拓展至所有重型客車。政府繼續帶頭推動使用電動車，制訂電動車推廣計劃，未來新建公共停車場、新建公共樓宇的全部停車位將預留充電容量及基礎設施。按序推進澳門垃圾焚化中心擴建工程，完成新特殊和危險廢物處理站建設。2022 年禁止進口不可降解的一次性塑膠餐飲吸管及飲料攪拌棒。優化資源回收網絡，開展有機資源回收中心建設。推進「中水回用」項目，2022 年完成中水設施及管網等建設規劃，並逐步開展中水管網鋪設的前期準備工作。動工建設港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠，完成路環污水處理廠升級工程招標，鄰近外港碼頭臨時污水處理設施將投入使用。進一步加強與大灣區城市在環境保護領域的合作。

優化土地管理資訊系統，完善土地管理機制。善用已收回的土地，持續選擇合適而未發展土地用作臨時球場或公園等社區設施。合理利用土地資源，支持經濟多元發展，優化居民生活空間。

持續推動市政建設。營造休閒舒適的社區環境，不斷推進構建無障礙及便捷的步行環境，鼓勵居民步行和綠色出行，環松山步行系統工程於2022年竣工。加強公共排水設施管理，增建雨水泵站，加大力度打擊非法排污。

## （九）積極推進區域合作，更好融入國家發展

加強區域合作工作統籌。有效發揮「融入國家發展工作委員會」的作用，在集中精力重點建設橫琴粵澳深度合作區的同時，積極務實推進與內地各領域合作，更好融入國家發展大局。

粵港澳大灣區是我國開放程度最高和經濟活力最強的區域之一。推進高質量建設粵港澳大灣區的核心問題就是推動體制機制創新，促進人流、物流、資金流等要素更加高效便捷流動。在中央指導和支持下，將進一步加強政策協調和創新，加快推進金融、貿易、科創、通關、民生等重點領域的合作。推進落實粵港澳大灣區各項金融領域的政策措施，推動澳門企業善用有關自由貿易賬戶辦理跨境資金匯兌業務，優化跨境繳費與結算系統。完善便利澳門居民到內地發展和生活的政策措施，加強大灣區消費維權合作，持續完善粵澳兩地職業技能認定機制。促進調解在大灣區的運用。

積極參與粵港澳大灣區科技創新走廊合作，持續吸引更多優秀科技企業落戶本澳，充分利用國家科技資源，提升澳門科研能力及水平，鼓勵及協助本地科研團隊積極申報國家級科研項目。

創新通關政策，合作建設口岸「單一窗口」綜合服務平台，為粵澳兩地貨物通關提供「一單兩報」服務。推行「澳車北上」政策，配合做好信息管理服務平台的建設，繼續推動跨境車保「等效先認」。

穩步開展與內地其他省區、香港特區在文化、旅遊、經貿、金融等領域的合作。加強與泛珠各兄弟省區在經貿、旅遊、中醫藥、會展等方面的合作。

在推動「一帶一路」建設方面將發揮澳門優勢，結合「一中心、一平台、一基地」的定位，在民心相通、貿易暢通、資金融通方面聚焦發力。積極組織澳門企業參加「中國國際進口博覽會」等國家重要活動。推動完善「一帶一路」獎學金政策，推進與「一帶一路」相關國家和地區開展教育、旅遊、醫療、體育、文化、人才培養等交流合作。繼續爭取與更多葡語國家和「一帶一路」沿線國家和地區開展稅務合作，簽署《對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》。

進一步擴展中葡平台功能，充分發揮中葡平台作用。協助做好第六屆中國—葡語國家經貿合作論壇部長級會議的各項準備工作。推動中國—葡語國家科技交流與成果轉化中心的建



設。加強中國與葡語國家在醫療衛生健康領域合作，協助論壇常設秘書處支持葡語國家抗擊疫情和共同推動經濟復甦等方面的工作。善用線上線下平台和活動，更好連結內地和葡語國家市場，促進中葡各領域合作。支持業界和社會力量在中葡合作中發揮更大的作用。

## 結語

困難與機遇並存，挑戰與希望同在。儘管疫情仍在全球肆虐，但人類終將戰勝疫情，走出困境。我們必須堅定信心，團結一致，愈難愈進，開拓進取，攜手共創澳門發展新局面。

我們堅持共建共享的施政理念，以廣大居民利益為依歸，進一步保障和改善民生，積極回應廣大居民的關切，着力解決住房、交通、醫療、教育、養老等方面的問題，更加關注對弱勢群體的幫助和扶持，不斷增強居民的獲得感和幸福感。

澳門特區的發展離不開全體居民的共同奮鬥。在中央的堅強領導下，澳門特區政府有堅定的決心和信心，不畏艱難，奮發有為，匯聚社會各界的智慧和力量，齊心協力應對前進路上的困難和挑戰，不斷推進特區各項建設事業，續寫具有澳門特色「一國兩制」實踐的新篇章！在新的歷史征程中，為實現中華民族偉大復興的中國夢作出新的更大貢獻！

澳門特別行政區  
行政長官

