

度工作總結和 2020 年財政年度預算安排，以及聽取第五任行政長官發表 2020 年財政年度施政報告並進行辯論。

為更好地聽取和收集議員的意見，政府分別就《澳門都市更新法律制度》、「澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）」草案及「輕軌東線方案」，以及新中央圖書館方案及相關文化設施工作舉行介紹會；而為深入瞭解政府民防管理及公共工程建設情況，議員於會期內分別前往氹仔北安民防行動中心和氹仔客運碼頭進行了參觀考察。

在該會期內，議員在全體會議上共作了 325 項議程前發言，內容涉及房屋政策、公共交通、醫療衛生、經濟文化、科技教育、公共行政、城市規劃和社會保障等事項；此外，議員合共提出 696 項書面質詢和 85 項口頭質詢，立法會就口頭質詢召開了 10 次全體會議。最後，土地及公共批給事務跟進委員會、公共財政事務跟進委員會和公共行政事務跟進委員會亦積極針對施政領域的重要事項和相關法律適用情況作出跟進，並編製了 17 份報告書。

充分反映和聽取市民的各種意見、建議和批評，及時回應社會訴求也是立法機關的職責所在。在該會期內，有 6 人次通過議員輪值接待公眾服務獲得議員親自接待；而市民以親身到訪、電話及電郵方式向立法會表達意見和建議多達 74 宗。另外，有居民或團體先後向立法會提出了 2 份請願，立法會均根據具體情況作出適當處理。

廉署確保廉潔高效，審計強調善用公帑



回顧 2020 年，廉政公署規劃各層面的長遠發展方向後，無懼突發變數，上下齊心，努力奮進，全力配合特區政府所提出的「加強廉政審計，確保廉潔高效」的施政要求，務實地按照所規劃的施政內容，一一有序推進並落實各項短、中、長期的宣傳教育任務；大力宣揚實名投訴和舉報的社會責任，強化大眾的檢舉意識；適時向公眾匯報個案處理進展和結果，促進各部門集中跟進及處理問題的效率與效果；持續打擊職權範圍所及之犯罪行為，尤其加強查處各類詐騙政府津貼和資助的個案。

在全球疫情肆虐下，以科技通訊取代傳統會面的方式，堅持維持必要的對外工作交流；與澳門教育團體、學校等保持緊密聯繫及交流，確保誠信教育無間斷。廉政公署亦致力優化部門本身的組織及運作，着手研究未來開發專屬資訊系統的可能性，以應付部門本身電子數據統合的需要及長遠發展；此外，亦嘗試跟其他部門如司法機關，開展橫向溝通的渠道，以響應政府加強跨部門合作的施政方向，提前為下一個財政年度的施政方針奠好根基。

2020 年，廉政公署共接獲 479 宗投訴及舉報個案。連同反貪局及行政申訴局之間均介入的案件及由司法機關主動立案並交廉政公署偵查的案件，送反貪局跟進的有 105 宗¹，而送行政申訴局開立專案調查的有 282 宗，其中 1 宗後來轉成全面調查卷宗；另有 100 宗因不具立案條件而歸檔，有 4 宗則因屬其他機關職權範圍而直接轉介處理。

此外，廉政公署於 2020 年新開立的跟澳門以外地區開展的協查個案有 6 宗。連同 2019 年度轉入的案件，廉政公署於 2020 年完成處理的卷宗共 387 宗，當中由反貪局完成處理的個案，有 18 宗已移送檢察院，2 宗已轉介至其他部門，其餘 129 宗已作歸檔處理；由行政申訴局完成處理的個案，已要求相關部門跟進的共 60 宗、歸檔的共 178 宗。至於不同性質的求助查詢，廉政公署於 2020 年共接獲 1,521 宗，其中涉及刑事方面為 1,200 宗，行政申訴方面為 321 宗。

在宣傳教育方面，廉政公署繼續針對社會不同群體進行各類型倡廉教育工作。全年共舉辦各類講座及座談會 303 場，共 17,232 人次參加，對象包括公務人員、社團成員、商業機構僱主僱員、青少年及中小學生等。

2020 年，廉政公署舉辦「誠信教案設計徵集活動」、「威廉與你疫境『童』行」六一兒童節直播活動，同時豐富「誠信教育資源庫」的教學資源，方便教育工作者使用。此外，為配合廉政公署的長期宣傳計劃，推出「全民廉潔系列」之「公務員篇」，包括舉辦微信公眾號有獎問答遊戲、開通以公職人員為對象的「公務員廉潔資訊網」，加強公眾對《刑法典》中公務員概念的認知。

在對外交流方面，於 2020 年，受疫情影響，廉政公署減少出席對外的交流活動，取消非必要的會議。廉政公署組織代表團赴北京分別訪問中央紀委國家監委、最高人民檢察院、最高人民法院、公安部及國務院港澳事務辦公室。在國際會議方面，以視頻形式參與亞洲開發

¹ 其中 4 宗直接併入正在跟進中的卷宗內，未有獨立開案。

銀行與經濟合作暨發展組織舉辦的國際會議、亞太地區反腐敗行動組第二十四次指導小組國際會議，以及《聯合國反腐敗公約》履約審議工作組第十一次會議。2020 年 11 月，廉政公署收到外交公署轉交中央政府對《聯合國反腐敗公約》自評清單的回覆，廉政公署經徵求內地各部委及特區政府的意見，調整了清單篇幅以及補充了引用案例的詳細資料，積極配合中央政府的履約審議工作。

2021 年為第七屆澳門特別行政區立法會選舉年，維護立法會選舉的廉潔為年度工作的重中之重，為此，廉政公署將多管齊下，全力投入反賄選工作，預防、打擊賄選，以及打擊相關不法活動；同時，延續「全民廉潔系列」的宣傳計劃，配合開展全方位的廉潔選舉宣傳。此外，還將加強人員培訓，尤其是針對選舉中電子網絡宣傳的普及運用，更新及提高調查人員的科技資訊水平，以應對科技發展下的新型涉賄犯罪。

因應粵港澳大灣區的建設規劃及澳門「一中心、一平台、一基地」的發展定位，廉政公署將着力與大灣區的兄弟城市開展廉政交流渠道，持續加強粵港澳大灣區相關執法部門的溝通與交流，深化區際廉政合作，借鏡各地區豐富的執法經驗，完善本身的各項運作，攜手推動整體廉政建設發展，為粵港澳大灣區的建設營造良好的廉潔氛圍。

此外，還將一如既往重視防範和打擊私營部門的賄賂犯罪案件，以推動疫後脆弱的營商環境得以可持續發展。同時，繼續以倡廉教育為廉政建設的重點，鼓勵市民積極參與，挺身舉報，與廉政公署及社會各界共同維護澳門的廉潔環境。



2020 年審計署共公佈 7 份審計報告，包括《二零一九年度政府帳目審計報告》及以下 6 份衡量值式審計報告：

《澳門國際機場專營股份有限公司的運作》就澳門機場的管理運作進行審查，探討其管理模式是否妥善，並分析監督機制的成效，確保特區政府投入的公共資源得到合理運用。

《歷年審計報告的跟進》對 1999 年 12 月 20 日至 2017 年 3 月 20 日期間公佈的所有專項

及衡工量值式審計報告進行全面的評估，按高、中風險重點跟進 26 個項目，涉及 9 份審計報告，目標是探討審計對象是否已制訂措施，完善工作中的不足之處。結果發現不少部門對以往報告所指出的問題掉以輕心、不予重視，令自身的工作範疇長期存在錯誤或漏洞而不積極解決。由於《民政總署的綠化工作》、《澳門基金會對社團的資助發放》、《持續進修發展計劃》等三個項目的改善結果相當不理想，所以需另行獨立跟進，深入探討。

《歷年審計報告的跟進 - 民政總署的綠化工作》詳述市政署歷經多年仍然未有全面改善的問題。儘管市政署在 2010 年就相關審計報告發表之後，對樹木護理工作推行了一些改善措施，但從跟進審計反映，在樹木資料記錄、巡查機制的規範及實際執行等方面皆存在不足。

《歷年審計報告的跟進 - 澳門基金會對社團的資助發放》顯示由 2012 年 6 月公佈審計報告截至 2018 年 12 月，受資助者提交活動報告義務的監督及對違反者的處分、資助款項發放後的跟進和監督等工作的改善情況未如理想。

《歷年審計報告的跟進 - 持續進修發展計劃》顯示教育局當年需要跟進的四項問題中，仍有三項存在不足，包括實地巡查工作、後備報名方案、保證金制度的執行情況。

《澳門投資發展股份有限公司的管理》探討澳投公司為粵澳中醫藥科技產業園區項目策劃選取開發與經營模式的過程有否合理運用公帑。澳投公司設定了「只租不賣」的原則，以整個園區自資興建作為估算基礎向特區政府申新撥款，但決定自資興建之前，並未對各種開發模式之間的利弊作分析，也沒有就不同模式所涉及的資金進行估算。澳投公司雖然因為「不賣地」原則而採用自資興建這個最昂貴的開發模式，但與此同時又安排一些措施為將來可以賣地作準備，反映決策與做法存在矛盾。在度假主題酒店的經營模式上，澳投公司從未考慮及比較自行經營與由入園企業經營的利弊，一開始即決定自行經營而不租予入園企業經營，而決策理據卻自相矛盾。作為公共資本企業，澳投公司在決定動用大量公帑之前，有必要清楚交代如何回本，怎樣獲利，以證明公共投資是物有所值。基於目前的發展模式是否能回本及獲利仍然存在不確定性，澳投公司必須針對各項問題逐一檢討。

審計長何永安在葡語國家聯盟最高審計機關組織（OISC/CPLP）首次視像特別大會書面發言中強調，該組織對推動提升審計技術能力方面起着重要作用，尤其通過對公共審計理論和實務的經驗交流和知識分享，強化外部監控和獨立的良好公共治理，以及公共資源運用得更有效率、效益和具透明度等方面。審計長認為公共審計未來的挑戰／機遇包括：支持落實聯合國 2030 年議程各項可持續發展目標工作上的挑戰，審計在數字化環境中面臨的挑戰，以及對機構能力和審計人員專業熟練程度提出更高要求帶來的挑戰。

審計署 2020 年完成了《現場審計實施系統》升級改造工作，在國家審計署計算機技術中心支援下進行測試驗收，確保系統可投入使用，並為相關工作人員分別舉辦「系統管理人員培訓課程」、「審計項目管理人員培訓課程」、「帳目審計審計人員培訓課程」、「非帳目審計審計人員培訓課程」四場視像課程，全面加強人員的實際帳目數據執行能力，進一步革新及優化工作程序，在政府審計工作上積極推進電子政務的建設。升級改版後的《現場實施審計系統》將全面應用於 2021 年的帳目審計工作中。

在宣傳推廣方面，繼續為公共部門工作人員、參與晉升課程的保安部隊學員、新入職公共行政工作人員舉辦認識審計文化講座，向相關人員推廣善用公帑的訊息。

法院維護公平正義，檢察捍衛特區利益



各級法院案件審理情況

2020年	終審法院	中級法院	初級法院 (包括刑事起訴法庭)	行政法院	總數
受理案件	216	1,206	16,861	135	18,418
審結案件	165	1,276	16,896	134	18,471
未結案件	99	526	12,342	120	13,087

三級法院所受理的案件中，仍然以刑事及勞動刑事案件為主，有 6,207 宗（不包括刑事起訴法庭），其次是民事及勞動民事案件，有 4,190 宗，行政案件有 415 宗，其他類別案件則有 7,606 宗。