

# 澳門特別行政區 2019 年綜述

2019年，是中華人民共和國成立70周年國慶，亦適逢澳門特別行政區成立20周年，國家主席習近平蒞澳視察並出席特區成立慶典，第五任行政長官選舉工作順利完成。

特區政府秉持發展為民、成果共享的施政理念，繼續推進城市建設，促進經濟平穩發展，優化各項民生政策措施。「澳門特區五年規劃」相關工作完成率達九成，為進一步對接《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，特區政府在首份五年規劃的基礎上編制附件，把粵港澳大灣區建設深度納入特區五年發展規劃，並細化到年度施政。

設立「創新、科技及智慧城市發展專責組」，統籌和協調創科和智慧城市工作，政府雲計算中心正式投入運作；公佈並實施《澳門特別行政區防災減災十年規劃（2019-2028年）》，提升安全城市應變能力；批准兩家博彩企業的博彩經營批給及轉批給合同延長兩年，為更順利開展下一階段工作創造條件。



## 澳門特區成立 20 年，習主席提四點希望



2019 年 12 月 20 日，澳門特別行政區迎來成立 20 周年慶典。國家主席習近平蒞臨澳門，出席連串慶祝活動並視察特區。在慶祝澳門回歸祖國 20 周年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮上，習近平主席發表了重要講話，並提出 4 點希望，堅信包括港澳同胞在內的中國人民有智慧、有能力把「一國兩制」實踐發展得更好，把「一國兩制」制度體系完善得更好，把特別行政區治理得更好。

國家主席習近平一行於 12 月 18 日下午抵達澳門國際機場，行政長官崔世安伉儷登機迎請。習近平及夫人彭麗媛下機後，接受勞工子弟學校一雙男女小學生獻花，並沿紅地氈與在場迎接的各主要官員握手。約 400 名手持國旗、區旗和絹花的大、中、小學生熱烈歡迎，習近平伉儷頻向迎迓群眾揮手。

習主席隨即在停機坪發表簡短講話，他表示，很高興在澳門回歸 20 周年再次來到澳門，代表中央政府和祖國各族人民向澳門同胞致以熱烈的祝賀和美好的祝願。他說，澳門回歸祖國 20 年取得的成就和進步令人自豪，祖國人民和中央政府也都感自豪。澳門特區政府認真貫徹「一國兩制」的方針，所取得的經驗、其具有的特色都值得總結。澳門未來發展的美好藍圖需要共同去描繪，未來訪澳幾天願意與澳門各界人士就共同關心的問題多作交流。

## 視察澳門城市發展 肯定特區建設成果

12月19日上午，習近平主席在行政長官崔世安陪同下到北區的黑沙環政府綜合服務大樓參觀，視察多個服務區，瞭解民生政務服務，並與現場的居民親切交流。習主席首先聽取行政法務司司長陳海帆的介紹，再到身份證明局區，觀看身份證明局自助服務機的操作，聽取工作人員介紹新、舊版身份證與護照的式樣及功能。期間，習主席與輪候的市民傾談，詢問辦證服務是否方便。在社會保障基金服務區，習主席聽取了澳門養老制度的介紹，並與辦理社保服務的長者親切交流。

接着，習主席到了濠江中學附屬英才學校，看望給他寫信的小學生，並觀看學生展品和科普成果作品，以及旁聽歷史科的示範教學。他希望特區政府和學校擔負起愛國主義教育的主體責任，寄語青少年成為澳門乃至國家的棟樑之才。

隨後，習主席前往位於南灣湖畔的中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體，察看平台建設成果展和葡語國家產品展示。經濟財政司司長梁維特介紹了中葡平台的構建工作，習主席認同澳門有發揮好中葡平台的功能，指出葡語國家有很大的發展潛力。

習主席還與來自馬來西亞、韓國、佛得角、巴西、葡萄牙的11名留學生以普通話交流，關心學生在澳門學習的情況，期望他們在澳門學習生活愉快及順利，以及未來能學有所用。期間，習主席參觀了澳門城市發展及建設展覽廳，對回歸以來城市建設成就給予肯定，對城市發展寄予期待。

## 澳一國兩制呈五亮點

19日傍晚，習近平主席在出席特區政府歡迎晚宴時指出，澳門回歸祖國的20年，是澳門經濟發展最快、民生改善最大的時期，也是澳門同胞共享偉大祖國尊嚴和榮耀感最強的時期。

他讚揚特區政府和社會各界人士堅守「一國兩制」原則並與澳門實際相結合，使澳門「一國兩制」呈現5大亮點，包括愛國愛澳成為全社會的核心價值、憲法和基本法權威牢固樹立、行政主導體制順暢運行、融入國家發展大局積極主動、包容和諧增強社會凝聚力。堅信具澳門特色的「一國兩制」實踐一定能取得更大成功，澳門同胞一定能為實現中華民族偉大復興的中國夢作出更大貢獻。

## 新班子就職 習主席提四點希望

20日上午10時，慶祝澳門回歸祖國20周年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮在東亞運動會體育館隆重舉行。在國家主席習近平監誓下，澳門特別行政區第五任行政長官賀一誠宣誓就職；緊接着，由習近平主席監誓，澳門特別行政區第五屆政府主要官員和檢察長，在賀一誠帶領下宣誓就職。隨後，在行政長官賀一誠監誓下，澳門特區行政會委員宣誓就職。

習近平主席發表重要講話時總結了澳門「一國兩制」成功實踐所獲得的 4 點重要經驗，並在講話中提出 4 點希望。一是堅持與時俱進，進一步提升特別行政區治理水平。要適應現代化社會治理發展變化及其新要求，推進公共行政等制度改革，提高政府管治效能。要把依法辦事作為特區治理的基本準則，不斷健全完善依法治澳的制度體系。要善用科技，加快建設智慧城市，不斷促進政府決策科學化、社會治理精準化、公共服務高效化。

二是堅持開拓創新，進一步推動經濟持續健康發展。要圍繞「一中心、一平台、一基地」的目標定位，堅持規劃先行，注意統籌協調。要結合澳門實際情況，選準經濟適度多元發展的主攻方向和相關重大項目，從政策、人力、財力等方面聚力攻堅。要積極對接國家戰略，把握共建「一帶一路」和粵港澳大灣區建設的機遇，更好發揮自身所長、增強競爭優勢。當前，特別要做好珠澳合作開發橫琴，為澳門長遠發展開闢廣闊空間、注入新動力。

三是堅持以人為本，進一步保障和改善民生。要結合發展需要和市民需求，加強交通、能源、環保、信息、城市安全等公共基礎設施建設，改善市民生活環境，提升市民生活品質。積極回應市民關切，着力解決住房、醫療、養老等方面的突出問題，更加關注對弱勢社群的幫助和扶持。要不斷提高教育水平，打造高標準教育體系，為青少年成長成才創造更好條件。

四是堅持包容共濟，進一步促進社會和諧穩定。要堅持和弘揚愛國愛澳核心價值，廣泛凝聚共建澳門的社會共識。加強社團建設，保持澳門社會講團結、重協商的傳統，妥善處理社會矛盾，共同維護社會祥和。發揮澳門中西文化薈萃的優勢，助力國際人文交流。

## 協同奮進變革創新 共譜澳門美好藍圖

澳門特別行政區第五任行政長官賀一誠發表就職演說時表示，新一屆政府將總結過去 20 年來「一國兩制」實踐的成功經驗，結合澳門實際情況，進一步建設具有澳門特色的「一國兩制」。

澳門過去 20 年的經濟發展和建設成就，為澳門提供了堅實的發展基礎；澳門居民強烈的發展願望和對美好生活的熱切期盼，為澳門提供了強大的發展動力；在國家全面深化改革、全面擴大對外開放的大背景下，共建「一帶一路」和推進粵港澳大灣區建設，為澳門提供了重大的發展機遇；推動「一中心、一平台、一基地」建設，加強區域合作，特別是與珠海市在橫琴發展上創新機制，實現澳門經濟適度多元，為澳門提供了基本的發展定位；澳門聯通中西、連接中國與葡語系國家的橋樑功能和多元文化色彩，為澳門提供了獨特的發展優勢。

賀一誠相信，在中央的支持和指導下，只要緊緊圍繞和把握澳門的發展基礎、發展動力、發展機遇、發展定位和發展優勢，協同奮進，變革創新，澳門的明天一定更美好，「一國兩制」事業一定更加輝煌。澳門一定會與祖國內地同發展共繁榮，共圓中華民族偉大復興的中國夢。

📹 國家主席習近平和夫人彭麗媛乘搭專機抵達澳門，出席慶祝澳門回歸祖國 20 周年活動

📹 澳門特區政府在澳門東亞運動會體育館設宴歡迎國家主席習近平訪澳

📹 國家主席習近平在澳門特區政府歡迎晚宴上致辭

📹 國家主席習近平欣賞「慶祝澳門回歸祖國二十周年文藝晚會」

📹 國家主席習近平視察澳門

📹 國家主席習近平視察濠江中學附屬英才學校

📹 慶祝澳門回歸祖國 20 周年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮

📹 慶祝澳門特別行政區成立 20 周年升旗儀式

📹 慶祝澳門回歸祖國 20 周年澳珠煙花匯演

📹 澳門回歸 20 周年 | 澳門，我的名片我的城

## 賀一誠冀變革創新，高票當選行政長官



2019 年迎來了中華人民共和國成立 70 周年國慶，亦適逢澳門特別行政區成立 20 周年，第四屆特區政府年內積極着手進行第五任行政長官選舉的相關工作。8 月 25 日，原立法會主席賀一誠以 98% 得票率當選成為第五任行政長官。

行政長官選舉有序完成，充分體現「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的方針全面貫徹落實，也為特區繁榮安穩奠定堅實的基礎，在中央政府領導下，續寫澳門發展新篇章。

## 選舉工作依法有序開展

2019 年 2 月 4 日，行政長官崔世安根據《澳門特別行政區基本法》及《行政長官選舉法》，頒佈第 54/2019 號行政命令，訂定 2019 年 6 月 16 日為行政長官選舉委員會委員的選舉日，正式開展第五任行政長官選舉工作。行政長官選舉管理委員會主席及委員於 2 月 13 日宣誓就職，隨即按照法律規定，公平、公開和有效率地進行第五任行政長官選舉工作。選管會 5 名成員包括：終審法院法官宋敏莉（選管會主席）、檢察院助理檢察長陳子勤、中級法院法官唐曉峰、行政公職局局長高炳坤及新聞局局長陳致平。

是屆選委會委員選舉於 6 月 16 日舉行，共 350 名候選人參選。在 5,735 名具資格投票的選民中，共 5,001 位代表法人選民投票，總體投票率 87.20%，高於上屆的 82.69%，體現了各界別選民對選舉的積極參與和支持，亦凸顯現行選舉制度的認受性。

隨着選舉結果經終審法院核實並公佈，以及其他界別的選委會委員資格獲確認，全體委員名單於 6 月 24 日在《特區公報》刊登。

根據《澳門特別行政區基本法》，澳門特別行政區行政長官由一個具有廣泛代表性的選舉委員會在公平、公正、公開的原則下透過選舉產生，並由中央人民政府任命，任期五年。2012 年 6 月 30 日，第十一屆全國人民代表大會常務委員會第二十七次會議批准，行政長官選舉委員會人數由 300 人增加至 400 人，參選所須的提名人數亦由 50 人增加至 66 人。在過去 20 年間，《行政長官選舉法》經歷了兩次修改，加強了選委會的代表性。

按照《行政長官選舉法》，行政長官選舉委員會由四個界別共 400 人組成：第一界別工商、金融界共 120 人；第二界別共 115 人，其中文化界 26 人，教育界 29 人，專業界 43 人，體育界 17 人；第三界別共 115 人，其中勞工界 59 人，社會服務界 50 人，宗教界中的天主教代表 2 人、佛教代表 2 人、基督教代表 1 人、道教代表 1 人；第四界別共 50 人，其中立法會議員代表 22 人，澳門地區全國人大代表 12 人，澳門地區全國政協委員代表 14 人，市政機構成員代表 2 人。

除了第三界別的宗教界 6 名代表及第四界別的 50 名代表按各自所定規則或協商方式選出，其餘 344 名來自 7 個界別或界別分組的選委會委員經由選舉產生。

## 賀一誠宣佈參選

在選舉委員會組成後，行政長官選舉工作繼續有序地開展。據第 94/2019 號行政命令，第

五任行政長官選舉日訂定於2019年8月25日。選舉候選人提名期則為7月8日至7月23日，按《行政長官選舉法》規定，任何候選人須爭取不少於66名選委會委員提名。

原澳門立法會主席賀一誠於6月18日召開記者會宣佈參選並發表參選宣言，以「新角色、新擔當、新作為」自勉，繼續向「優化民生、多元發展」的目標邁進。雖然法律規定若立法會議員參加行政長官選舉，在當選後才需辭職，但賀一誠在記者會上透露已開展辭任立法會議員及主席的法律程序，強調他的作風不會拖泥帶水。

賀一誠及競選團隊於7月22日向選管會提交了提名表，並於三日後獲選管會接納其為行政長官選舉的被提名人，共獲379名選委的提名，成為第五任行政長官選舉唯一候選人。

## 協同奮進 變革創新

選舉競選活動期訂於8月10日至23日，在競選期首日，選管會為被確定性接納的行政長官候選人舉辦「政綱宣講及答問大會」。賀一誠在會上發表題為「協同奮進，變革創新」的政綱，內容主軸是「穩固成功態勢，穩續和諧大局」，提出五項重點領域，包括：提升公共治理水平；推動經濟多元發展；優化民生建設成效；加大人才培養力度；打造文化合作基地。

行政長官選舉於8月25日假澳門東亞運動會體育館舉行，400名選委全體出席投票，當中有效票392張、空白票7張、廢票1張。賀一誠的有效票得票率達98%，當選成為第五任行政長官候選人。

賀一誠當選後到台上感謝選委信任和支持，並感謝澳門居民和社會各界關注選舉及在選舉過程中分享意見和建議。他承諾將全力以赴推進「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的偉大實踐，堅定不移地嚴格按照憲法和基本法履職施政，以協同奮進之力量，以變革創新之精神，落實參選宣言和參選政綱，服務居民、服務澳門、服務國家。

## 賀一誠獲中央任命，交接井然有序

選舉翌日，第四任行政長官崔世安與賀一誠會面，恭祝賀一誠高票當選第五任行政長官候選人，並表示將作出批示，在未來一段時間，政府將在軟硬件等各種資源上全力支持和配合賀一誠籌組新一屆政府，保持整體社會持續穩定祥和發展的步伐，為澳門回歸20周年和新一屆政府接任營造安全和諧的良好社會環境。

按相關法律規定，《特區公報》於9月2日刊登終審法院有關行政長官選舉結果的公告，確認賀一誠為行政長官候任人的資格。國務院兩日後決定任命賀一誠為特區第五任行政長官，於2019年12月20日就職，任期五年。

賀一誠於9月10日偕夫人鄭素貞啟程前往北京接受任命，並於9月11日在北京人民大會堂獲國家主席習近平接見。習近平表示，20年來，在何厚鏵、崔世安兩位行政長官帶領下，澳門特區政府團結社會各界人士，向世界展示了具有澳門特色的「一國兩制」成功實踐，

並寄語賀一誠胸懷大局、站高望遠，準確把握澳門實際情況和國家發展戰略需要，續寫「一國兩制」成功實踐的新篇章。

同日，國務院總理李克強在北京中南海紫光閣向賀一誠頒授任命令。李克強表示，任命標誌和承載着中央對賀一誠的信任和重視，以及廣大市民的厚望和期盼。

賀一誠感謝中央政府對他的任命，表示深感榮幸且責任重大，就職後決心在國家主席習近平、中央政府領導下，推進「一國兩制」在澳門的實踐行穩致遠。

 澳門特別行政區第五任行政長官選舉

 行政長官候任人新聞發佈會

 第五任行政長官賀一誠率候任主要官員和檢察長舉行記者會

## 鞏固經濟發展基礎，培育多元產業成長



2019年，澳門內外環境不確定因素增多，經濟承受下行壓力，全年本地生產總值為4,347億元，實質收縮4.7%，人均本地生產總值為645,438元。

特區政府以發展經濟、改善民生作為經濟財政範疇的施政主軸，以提升自身發展素質和加強區域合作為思路，致力保持澳門經濟社會穩中求進。全年就業穩定，失業率保持 1.7% 低水平，總體就業人口月工作收入中位數為 17,000 元，按年增加 1,000 元，本地居民為 20,000 元。

## 保持主體產業健康發展

特區政府強化博彩業規範管理，推動行業健康有序發展。批准兩家博彩企業的博彩經營批給及轉批給合同延長兩年，讓所有博彩經營批給期限屆滿日期統一至 2022 年，為更順利開展下一階段工作創造條件。

完善法制建設，嚴格控制賭枱數目，加強對博彩企業及中介人的監管。2019 年 8 月推出規範博彩中介人須於交易單據和博彩場所內顯示識別資料的監控要求。做好負責任博彩推廣工作，推動博彩企業履行社會責任，增加採購本地中小企的產品及服務，以及開拓更多非博彩元素，促進博彩與非博彩聯動發展。

推動以旅遊休閒為主軸的旅遊發展模式，充分利用綜合度假設施和國際級娛樂及節日盛事，並深化建設「創意城市美食之都」。大力宣傳澳門歷史文化底蘊，展現澳門獨特的文化旅遊內涵，引導遊客體驗深度旅遊。充分利用碼頭設施，積極拓展海上新航線，推出「澳門海上遊」線路。

## 培育新興產業走向多元

2019 年，特區政府繼續以政策支持、資源投入的方式，致力培育會展、文化創意、中醫藥、特色金融等行業的成長。推動「以會議為先」的會展業提質發展，持續優化會展競投及支援一站式服務、會展業扶助計劃等措施，發揮「會議大使」的網絡優勢，引進更多大型優質會議落戶澳門，並豐富展會元素，優化配套服務，引導會展客商到社區消費，提升活動效益。繼續組織業界參與國際及區域性會展活動，加強對外交流。

大力推進粵澳合作中醫藥科技產業園建設。產學研一體化平台全面運作，建立了企業研發、總部、貿易等功能齊全的孵化基地，累計註冊企業 159 家、簽約入駐企業 76 家，其中，通過產業園平台培育的澳門企業共 39 家。入選成為「國家孵化器」的重點培育單位，大健康板塊示範項目作為產學研技術和產品轉化應用的載體之一，其建設與運營籌備工作進展順利，2019 年底開始陸續進入完工和驗收的階段。GMP 中試生產線通過內地和歐盟 GMP 認證。技術研發團隊和科研服務團隊於 5 月基本完成搭建，協助澳門企業研發新產品以及已上市產品質量升級。在粵澳、川澳、閩澳中醫藥合作的基礎上，繼續探討與其他區域，如吉林、貴州等展開合作。

推進中醫藥產品與文化的國際推廣和貿易。以葡萄牙及莫桑比克為切入點，建設國際青年中醫生交流基地。首批在莫桑比克註冊的 2 款中醫藥產品已在當地上市銷售，目前尚有多

款產品正在爭取獲得上市許可。2019 年首次把莫桑比克「以醫帶藥」的推廣模式和人才培養經驗，複製推廣至佛得角等非洲葡語國家。

2019 年，特區政府持續培育文化創意產業，推出多項專項資助計劃，為文創企業提供工作空間、商務培訓、組織參展及商業對接等支援服務，促進行業孵化。文化產業基金共資助 82 個項目，批出資助總額為 1.47 億元，投資總額 5.23 億元。其中，8 月推出《文創企業成長發展專項資助計劃》，用於扶助微型文創企業新增營運設備、生產及製作、開展推廣活動及知識產權登記，共選出 49 個項目，總資助額約 928 萬元。第一期「社區文創專項資助計劃」參展了深圳文博會及東莞的「粵港澳大灣區公共文化和旅遊產品採購會」，並在理工學院舉行了成果展；第二期計劃共資助 28 個項目，資助總額 840 萬元。

特色金融方面，特區政府完善法律法規，完成《融資租賃公司法律制度》及《融資租賃稅務優惠制度》立法，研究修訂《企業融資貸款利息補貼》制度；優化營商環境，爭取大型融資租賃公司落戶澳門。推進建設「中葡人民幣清算中心」，為葡語國家及「一帶一路」沿線國家和地區的貿易投資企業和項目提供金融服務。

2019 年，人民幣國債在澳門首次發行，「中國—葡語國家中央銀行及金融家會議」首次於澳門舉行；金融管理局成立內部跨部門工作組跟進及協調澳門設立資本市場的研究及相關工作；澳門與大灣區其他城市共同簽署《粵澳金融糾紛調解合作框架協議》，加強大灣區金融軟基建對接，推動「中葡金融服務平台」建設。

## 扶持中小企業發展 鼓勵青年創新創業

特區政府重視中小企業的可持續發展，堅持扶助和培育相結合的原則，不斷優化各項財政及行政支援措施，協助其創新發展。推廣中小企業應用信息技術，加強與內地電商業界合作，開拓葡語國家電商市場。持續推進「澳門特色老店品牌重塑扶助計劃」，完成 12 間「澳門特色老店」的評定，提升老店競爭力。新推出「中小企巨災財產保險」、「中小企巨災財產保險資助計劃」，以及「出口信用保險制度」，為中小企業提供更多樣的保險保障。推進橫琴「粵澳合作產業園」新一輪招商工作，為澳門企業提供更多的發展空間。

繼續落實青年創業援助計劃，優化青年創業孵化中心功能。組織澳門青年到大灣區考察交流，助力青年把握創業就業機遇；擴大中葡青年創新創業交流計劃的參與對象，讓更多青年參與到葡語國家考察交流，拓展網絡。2019 年舉辦了多場青年與經濟財政司司長或各部門局長的真情對話，以及走訪青年社團活動，強化與青年的交流溝通機制。

## 持續深化區域合作 積極參與灣區建設

為進一步對接《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，特區政府已在澳門首份五年規劃的基礎上編制附件，把粵港澳大灣區建設深度納入特區五年發展規劃，落實與國家總體規劃對接，並細化到年度施政。粵港澳三地政府先後在澳門、香港和日本共同舉辦「粵港澳大灣區發展規劃綱要宣講會」和「粵港澳大灣區推介會」。

有序落實一系列粵澳合作項目，根據《粵澳合作框架協議》年度重點工作安排，在跨界基礎設施建設及通關便利化、促進現代服務業合作、共建優質生活圈、推進教育和青年交流等領域加強合作。推進在橫琴建設「粵澳特別合作區」；繼續推動與深圳、廣州、中山、江門等地的合作。支持企業及居民積極參與粵港澳大灣區建設發展，推出粵港澳大灣區九市商事登記便利服務；進一步優化貿易投資促進局廣州代表處服務功能，走訪並跟進大灣區城市的機構和企業，加強聯繫並提供所需協助；持續招商推廣，爭取更多優質企業落戶澳門。

大力推動與京津冀、長江經濟帶、泛珠三角等區域的合作。2019年11月，簽署《關於建立滬澳合作會議機制的安排》，與上海建立正式合作機制；蘇澳合作園區的規劃工作有序推進；促進泛珠三角兄弟省區與葡語國家和歐盟地區，在環保、基建產業等領域的合作；展開與吉林省籌劃開展中醫藥產業合作。

## 短中長期政策配合，建設宜居安全城市



## 深化民生福利長效機制 建設宜居健康安全城市

2019年，特區政府秉持發展為民、成果共享的施政理念，繼續深化建設社會保障體系和各種與民生相關的長效機制，以多點支撐、多重覆蓋、短中長期政策配合的模式，惠民生、促公平，優化各項民生政策措施。

## 鞏固雙層式社保制度 提供更穩固社會保障

2018 年實施的《非強制性中央公積金制度》標致着雙層社保制度正式確立，2019 年，特區政府繼續積極向公眾介紹和推廣，鼓勵更多僱主和僱員共同建立更佳退休保障，又或透過參與個人計劃，累積更充裕的養老保障。至 2019 年 9 月，共有 195 個僱主加入制度；5 萬多名居民參與個人計劃。2019 年，特區政府向每名合資格的澳門居民的非強制中央公積金個人帳戶注入預算盈餘特別分配 7,000 元，共有 37.7 萬人受惠。

對於正在享用社會保障制度的人士，特區政府於 2019 年 1 月將養老金及殘疾金調升至每月 3,630 元，升幅約 5.2%，其他給付亦按相約幅度作出調整。同年 8 月又推出「自動提款登記」新措施，免除長者逐年辦理《非強制性中央公積金制度》提款手續。

在 2016 年完成合共向社會保障基金額外注資 370 億元的基礎上，特區政府 2019 年制定了《鞏固社會保障基金的財政資源》法律，在滿足基本儲備後，將每一財政年度結束後的中央預算執行結餘的百分之三，指定給予社會保障基金，為今後基金的持續運作提供重要的財政支持。同時，為持續完善居民的養老保障，開展設置指數化調整機制的可行性研究，使社會保障制度養老金及其他給付可更具科學性地進行調整。

## 延續扶助弱勢措施 貫徹共建共享理念

面向社會上相對弱勢的一群，特區政府切實執行多項社會援助和社會服務的中長期規劃，包括養老保障、康復服務、婦幼服務等。貫徹共建共享理念，優化各項全民普及性措施，如現金分享、公積金個人帳戶注資、出生津貼、持續進修發展計劃、水電費津貼等。

在完善社會服務體系方面，特區政府建立社會工作者專業資格制度，以提升社工人員的專業化，保障社會服務使用者的權益。

2019 年，特區政府持續優化各項社會援助和福利措施，致力保障弱勢家庭生活水平。在家庭及社區服務方面，全面檢視《預防及打擊家庭暴力法》法律的執行情況並製作審視報告。開展「澳門婦女發展目標」規劃（2019 - 2025 年），推進婦女發展目標專責小組的工作。

在兒童及青少年服務方面，已完成 2018 年至 2022 年托兒服務規劃方案首階段（2018 至 2019 年）的工作，尤其逐步調整托兒所全日班和半日班比例，滿足 2 歲幼兒的入托需要。推動受資助托兒所每年進行自我評鑑並開展第三方評鑑。統一受資助托兒所招收日程並引入註冊系統，縮短家長等候結果時間。

在長者服務方面，長者十年行動計劃的中期措施（2018-2020 年）至 2019 年底累計完成 91 項。引入家居護養服務，為獨居、體弱與患有失智症等長者及其照顧者提供無縫的支援服務。藉上落出行服務的推出，協助居住舊式樓宇長者參與社區活動。2019 年第四季，氹仔區再增設一間護養院，使全澳長者院舍宿位名額增加至約 2,400 個。又支持 17 間受資助的長者院舍和日間護理中心透過購買、租用和試用具創新性的樂齡科技設備。



在康復服務方面，康復服務十年規劃的中期措施（2018-2020年）至2019年底已開展共120項。當中包括積極跟進早期療育服務需求和規劃研究的結果，為有關兒童及其家庭提供更適切的支援。並推出「支持殘疾人士購置輔具先導計劃」和「輔具資源服務及家居無障礙設施改善計劃」。

## 土地房屋基建平衡發展 務實推進宜居城市建設

安居是每個人的願望，也是特區政府實現推展宜居城市重點之一。多年來特區政府以務實的態度，堅持「社屋為主、經屋為輔」的公屋政策，回應市民大眾合理的居住需求。2019年，特區政府完成修訂《社會房屋法律制度》，訂立社屋恆常申請機制，並且在年底展開新一期的經屋申請。同時，政府連續五年豁免符合資格社屋租戶的全年租金，並為社屋輪候家團發放住屋臨時補助。

公共房屋分配的工作在2019年繼續開展，截至2019年底，共有12,268個家團租住社會房屋，而該年共有185個租戶因收入超過法定上限，已退回租賃單位。經濟房屋方面，持續跟進經屋單位甄選及分配工作，其中業興大廈一房廳單位於2019年完成分配，又加快經屋預約買受人「做契」前的審查流程，並委託私人公證員協助做契增加處理量，至2019年，「萬九經屋輪候家團」只餘青洲坊大廈和快盈大廈尚未完成做契。

為回應中長期的住屋需求，特區政府充分利用新城填海區和現有土地，增加房屋，尤其

是公屋的供應，以及興建公共設施。完成了新城填海 A 區及 E1 區的填海工程，A 區首期 4 個經屋地段和 1 個社屋地段已展開設計；重啟了望廈社屋工程；偉龍公屋項目實施性研究已經完成，並將開展地段平整工程。

特區政府一方面致力確保合理的公共房屋供應，同時透過不同的方式促進房地產市場可持續發展。法規方面，2019 年調整了出租房屋稅率，促使不動產租賃市場增加供應。

房地產市場的可持續發展離不開合理的土地資源，特區政府一直致力平衡土地的供應和合理利用。2019 年，繼續根據法律的規定收回閒置土地，增加土地儲備。截至 2019 年 9 月，根據相關法律被宣告批給失效的土地共 77 幅，涉及土地面積超過 67 萬平方米；已正式收回的土地為 23 幅，面積超過 23 萬平方米。

都市規劃方面，特區政府從宏觀視野統籌城市發展，明確建設的原則、理念、價值體系、功能佈局和總體方向。推進城市總體規劃編制的初步方案，實現城市的平衡及可持續發展。

2019 年，特區政府成立都市更新股份有限公司，重點推進都市更新的相關工作。為符合法定條件申請購買置換房的人士依法開展登記工作。開展都市更新法律制度的公眾諮詢，並就樓宇重建業權百分比等重要問題聽取社會意見。

安居、宜居需要一系列軟硬件設施的配合，特區政府致力努力不懈，完善醫療、安全、環境等方面的軟硬件建設，並全力推動智慧化服務。為居民提供一個安全、健康、便利的生活和發展環境。

## 預防優先妥善醫療 加強健康城市建設

2019 年，特區政府繼續遵循「預防優先，妥善醫療」的施政方針，為推動醫療系統的長遠發展注入新動力，加強健康城市建設，提升居民健康水平。在優化初級衛生保健網絡的基礎上，加大資源投入，與非牟利及私人醫療合作互補，為居民提供更適切的醫療服務。

在預防傳染病方面，當局建立了成熟穩健的公共衛生應急和傳染病防治機制，「中國國際應急醫療隊（澳門）」成功通過世界衛生組織（以下簡稱「世衛」）的評估認證，對提升本地區的衛生應急能力起着積極作用。同時，繼續嚴格執行各項預防傳染病感染的措施，派員為特定人羣接種季節性流感疫苗、將免費接種範圍擴展至全澳居民。優先為照顧一歲以下嬰幼兒的人士或家務助理、孕婦和醫務人員接種麻疹疫苗，為合資格的居民補種德國麻疹疫苗，迅速遏止傳染病在社區的傳播。

為回應澳門對醫療保健服務的中長期需求，特區政府又成立醫學專科學院和頒授院士，努力推進《醫療人員專業資格和執業註冊法律制度》的修訂進程，促進醫療體制與國際接軌。並委託學術機構開展全民醫療保險的可行性研究，推動醫療系統的長遠可持續發展。

基建方面，離島醫療綜合體主體建造工程（綜合醫院、輔助設施大樓、綜合服務行政大樓）已於 2019 年 10 月動工，預計 2022 年第三季完成。另外，護理學院建造工程已於 2019

年 10 月 17 日完工。另外，九澳康復醫院已經投入使用。下環街和石排灣的衛生中心有序興建。

醫療保健服務上，當局充分重視長者的醫療需要，擴大專科外展醫療服務，啟用新的九澳康復醫院，提早為白內障較嚴重的長者進行手術，津貼經濟困難的高齡長者安裝活動假牙。

繼續落實各項婦女和兒童保健等措施，充分發揮兒童綜合評估中心的功能，縮短輪候評估和康復治療時間。

中長期的疾病預防方面，當局擴大大腸癌篩查的年齡層，開展肺癌高危人羣的檢查，提高治癒機率。繼續執行《預防及控制吸煙制度》規範的保障措​​施，落實娛樂場室內範圍全面禁煙，啟動煙草使用調查；建立酒精使用的監測數據，開展立法規管青少年酒精使用的公開諮詢，深化健康城市建設。

特區政府響應國家「一帶一路」倡議和「粵港澳大灣區」發展規劃，積極應對跨境醫療服務的新需求。在橫琴籌建衛生站，服務居住在當地的澳門居民。協助居住在橫琴並持內地居住證的澳門居民，同時加入《珠海市基本醫療保險》，向符合資格的小童、中小學學生、長者全數津貼其個人自付的醫療保險金額。同時加強與珠海、中山和江門等地區的互動交流，提升居民在大灣區的醫療福祉。

## 建設安全城市 提升應變能力

特區政府貫徹「以人為本」的發展理念，從廣大居民的切身利益出發，深入推進澳門的城市安全建設，確保國家安全和區域穩定。澳門特別行政區維護國家安全委員會在 2018 年成立後，行政長官隨即指示保安範疇統籌或承擔跟進的配套立法工作，取得了良好的進展。2019 年 6 月，特區政府公佈《網絡安全法》並於 2019 年 12 月 22 日生效，有利於提升澳門防範和應對網絡安全問題的能力，更好地維護澳門以至國家的安全。

為更好地防治罪案，促進社區安全，特區政府在澳門各區設置「全澳城市電子監察系統」，前三階段 820 支鏡頭已分別於 2016 年和 2018 年投入使用後，第四階段 800 支鏡頭集中於僻靜及存在安全隱患的地點，相關工程於 2018 年 2 月開展，2020 年首季完成。

2017 年「天鴿」風災後，特區政府參考了國家減災委員會專家組的建議，制定《民防綱要法》，經過仔細的諮詢和討論，法案於 2019 年 6 月 10 日獲立法會一般性通過，進入細則性討論階段。法案建議對澳門民防體制作多項革新，保障居民和旅客的生命安全。特區政府透過進一步完善應急保障機制和設施，提升防災減災能力水平。已完成部門應急預案的修訂工作，持續完善應急指揮應用平台各個子系統的功能。全澳目前設有 17 個避險中心、4 個集合點和緊急疏散停留點。

為改善內港低窪地區的水浸狀況，正開展「內港北雨水泵站箱涵渠建造工程」，同時在現有擋潮牆上加裝退水拍門；內港擋潮閘項目正有序開展，總體規劃的可行性研究已啟動環評第一階段公示。

為保障供電供水安全，政府全力推進粵澳第三條輸電通道建設，目前已完成六成以上的電纜鋪設；對變電站進行優化，改善低窪地區供電設施；已啟用珠海對澳門第四條原水管道；加快建造石排灣淨水廠；開展九澳水庫擴容工程。

公佈並實施《澳門特別行政區防災減災十年規劃（2019-2028 年）》，確定 37 項約束性和期望性指標，以提高突發事件应急管理體系和綜合應急能力，有效保障居民的生命財產安全。

## 善用資訊科技 推動智慧化生活

為進一步提升居民的生活質素和效率，特區政府致力打造智慧城市，透過大數據的運用，便民利民。2019 年，政府雲計算中心已正式投入運作，為發展安全穩定的智慧城市提供堅實的基礎；為配合通訊和資訊科技的發展，特區政府推進《電信網絡及服務匯流制度》立法工作，並開展 5G 網絡的前期工作。智慧政務方面，推出「澳門公共服務一戶通」帳戶及手機應用程式，持續進行公共服務流程優化及電子化。

在日常生活上，特區政府大力推動移動支付，2019 年首三季，移動支付交易金額繼續大幅增長，達 2018 全年的 6.4 倍。同時致力優化智慧旅遊的發展，利用多種技術提升人群流量即時統計及預測的精確度，提升旅遊管理成效。推進智慧交通，結合應用先進的軟硬件技術，提升交通效率。醫療服務方面，開發第二期電子健康記錄互通系統。努力朝着整合應用雲計算、大數據、人工智能和物聯網等技術的智慧型城市發展。

## 綜合治理交通建設宜行城市



特區政府高度重視優化居民和旅客交通出行的體驗，結合多種方式，努力構建高效、便捷、綠色的出行環境。加強對巴士公司的規範管理，完善巴士路線和站點分佈，優化巴士報站系統；經修訂的《輕型出租汽車客運法律制度》2019年6月生效，的士違法情況大幅減少，效果顯著；持續增加的士數量，至2019年年底增加至1,800部，比2010年的980部，增加84%。

配合輕軌氹仔線通車，制定《輕軌交通系統法》，成立澳門輕軌股份有限公司，為輕軌交通系統的營運和發展創造條件。同時加緊興建媽閣站及其交通樞紐工程，為輕軌服務延申至澳門半島作準備。

持續優化步行環境，推進多項行人步行系統設計及建設工作。其中，氹仔空中走廊運動場圓形地至輕軌運動場站一段已基本完成，以配合輕軌通車時能投入使用。

落實《澳門國際機場整體發展規劃》，加快推動機場的擴建。新開通氹仔至虎門的跨境客運航班。

## 完善環保措施推動綠色發展

透過深化綠色教育、倡導綠色生活，加強居民環保意識，實現人與自然的和諧發展。

落實《澳門環境保護規劃(2010-2020)》，制訂噪音污染源的控制策略，推動天然氣使用和電動環保車輛使用，有效控制二氧化碳排放強度，保證澳門PM2.5的指標符合世界衛生組織的目標。

提升城市綠化植樹數量，增設綠化休憩空間，加強保護紅樹林濕地，積極拓展沿岸紅樹林綠化帶。

加大力度推動「源頭減廢」。為減少使用塑膠袋對環境造成的負面影響，《限制提供塑膠袋》於2019年生效。同時開展廚餘集中處理設施的籌建；推進垃圾焚化中心擴建的有關工作；開展優化澳門半島污水處理廠工程；試行將廢舊車輛運往內地作資源化處理。



行政長官總結 2019 年財政年度政府工作



澳門輕軌通車儀式



澳門新八景

## 立法會投票選主席 高開賢當選履新職



在第六屆立法會第二會期內（即 2018 年 10 月 16 日至 2019 年 10 月 15 日），共舉行了 52 次全體會議和 220 次委員會會議。其中，共有 25 項法律、1 項決議和 19 項簡單議決在全體會議中獲得通過。

在會期內，時任立法會主席賀一誠為參選澳門特別行政區第五任行政長官，於 2019 年 7 月 5 日的全體會議宣佈放棄其議員資格並卸任立法會主席職務。立法會在 2019 年 7 月 17 日專門進行選舉會議，高開賢議員獲議員投票互選為立法會主席，其後於同年 7 月 30 日及 8 月 7 日的全體會議亦分別選出陳虹議員和何潤生議員擔任執行委員會第一秘書及第二秘書。尚待填補的議員缺額於 11 月 24 日進行補選，當選人王世民在 12 月 16 日進行宣誓和就職儀式。

在履行立法職能方面：

就公共行政及司法領域，通過第 14/2018 號法律《治安警察局》，以完善部門的性質、職責和職權，從而更能符合澳門內部保安需要；通過第 16/2018 號法律《調整退休金及撫卹金的最低薪俸點》，以體現對低收入公務人員及其遺屬的關懷；通過第 18/2018 號法律《修改〈澳門公共行政人員通則〉》，使公職制度規範更為清晰並符合現今部門行政運作和管理需要；通過第 4/2019 號法律《修改第 9/1999 號法律〈司法組織綱要法〉》，以優化法院審理制度並調整司法編制和人事制度等。

就經濟發展和交通運輸領域，通過第 12/2019 號法律《船舶商業登記法》，更新及完善船

舶法律狀況的登記制度，以維護海上活動和保障船舶交易安全；先後通過的第 6/2019 號法律《融資租賃公司法律制度》及第 7/2019 號法律《融資租賃稅務制度》，以訂定較寬鬆的監管要求及稅務優惠等，加強澳門在融資租賃產業市場上的競爭力，落實特色金融產業發展；通過第 15/2019 號法律《關於毛坯鑽石國際貿易的〈金伯利進程證書制度〉執行法》，使澳門與毛坯鑽石國際貿易規範接軌，促進經濟轉向高端產業方向發展；通過第 18/2019 號法律《輕軌交通系統法》，專門對輕軌系統作出規定，以配合未來系統運營和管理的需要。

就住房保障及環境治理領域，先後通過第 2/2019 號法律《重建樓宇稅務優惠制度》和第 8/2019 號法律《都市更新暫住房及置換房法律制度》，一方面透過降低樓宇重建成本及減輕業權人負擔，鼓勵符合條件的舊樓業權人進行重建；另一方面幫助受都市更新影響的不動產所有權人解決自身居住需要，為其租住或購買住宅時提供多一種選擇；通過第 17/2019 號法律《社會房屋法律制度》，以健全社會房屋的分配及租賃制度，讓資源得以合理分配；通過第 9/2019 號法律《修改第 8/2014 號法律〈預防和控制環境噪音〉》和第 16/2019 號法律《限制提供塑膠袋》法律，前者根據城市發展的實際需要，適當放寬在公共地方發出噪音的限制；後者則在零售層面以經濟手段實行減塑。

就行業規範化及負責任博彩領域，通過第 3/2019 號法律《輕型出租汽車客運法律制度》，對的士客運業務進行規範，並維護乘客及從業人員的合法權益；通過第 5/2019 號法律《社會工作者專業資格制度》，以規範社會工作者的專業資格認可、執業註冊及紀律制度，從而加強公眾對社工的肯定及認受性；通過第 17/2018 號法律《修改第 10/2012 號法律〈規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件〉》，以禁止娛樂場相關從業員在工餘時間進入娛樂場及博彩，從而減少博彩業發展對其從業員所帶來的負面影響。

就勞動和社會保障領域，考慮到澳門經濟發展狀況，通過第 11/2019 號法律《修改第 7/2015 號法律〈物業管理業務的清潔及保安僱員的最低工資〉》，以調升有關僱員的最低工資；通過第 14/2019 號法律《鞏固社會保障基金的財政資源》，以確保社會保障制度的可持續運作並建立恆常性的撥款機制。

就網絡安全領域，通過第 13/2019 號法律《網絡安全法》，將網絡安全工作納入法治化軌道，從而防範及減少網絡攻擊給社會帶來的不利影響。

為落實基本法，通過第 13/2018 號法律《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》，將市政機構成員的代表加入行政長官選舉委員會，同時對選委會第四界別的名額分配作相應調整；通過第 1/2019 號法律《修改第 5/1999 號法律〈國旗、國徽及國歌的使用及保護〉》，以確保有關全國性法律在澳門特別行政區得到切實執行。

最後，為履行國際義務，先後通過了第 15/2018 號法律《廢止離岸業務法律制度》和第 10/2019 號法律《修改第 17/2009 號法律〈禁止不法生產、販賣和吸食麻醉藥品及精神藥物〉》，前者通過終止發出從事離岸業務的許可及廢止相關制度，取消離岸機構可享有的各項稅務優惠，從而推進稅務透明和稅收公平；後者於藥物管制範圍內增加 21 種物質，使特區與國際社

會的禁毒步伐保持一致。上述法律皆由政府提案。

在履行監督職能方面：

立法會根據《澳門特別行政區基本法》賦予的權限，展開有關監督預算和公共財政的相關工作，包括通過第 19/2018 號法律《2019 年財政年度預算案》和審議政府提交的《2017 年度預算執行情況報告》及《2017 年度政府帳目審計報告》，亦聽取行政長官 2019 施政報告並進行辯論。在該會期內，議員共提出 673 項書面質詢和 87 項口頭質詢，並就口頭質詢召開 10 次全體會議。議員在全體會議上共作了 296 項議程前發言，內容涉及房屋政策、公共交通、醫療衛生、經濟文化、科技教育、公共行政和社會保障等事項。此外，土地及公共批給事務跟進委員會、公共財政事務跟進委員會和公共行政事務跟進委員會亦積極針對施政領域的重要事項和相關法律適用情況作出跟進，並編製了 13 份報告書；最後，為更好地瞭解政府的施政並使監督工作深入實際，議員於會期內分別前往橫琴粵澳合作中醫藥科技產業園和輕軌車廠運營控制中心進行參觀考察。

充分反映和聽取市民的各種意見、建議和批評，及時回應社會訴求也是立法機關的職責所在。在該會期內，有 30 人次通過議員輪值接待公眾服務獲得議員親自接待；而市民以親身到訪、電話及電郵方式向立法會表達意見和建議多達 116 宗。另外，亦有居民或團體先後向立法會提出了 12 份請願，立法會均根據具體情況作出適當處理。

## 廉署反貪防貪並重，審計系統升級改造



2019年，廉政公署秉持依法辦事原則，採取反貪與防貪並重的方針，切實履行肅貪倡廉任務；在反貪工作方面，以務實求真的態度和鍥而不捨的精神，堅決打擊公共部門與私營實體的貪腐行為；在行政申訴方面，認真監督公共部門運作，密切監察社會特別關切的領域，適時處理所發現的行政違法或不當行為，並提出糾正建議；積極參與《聯合國反腐敗公約》履約審議工作；透過參加國際及區域會議和培訓活動，提升工作人員的專業能力；持續開展各種形式的倡廉活動，拓展社區關係網絡，爭取大眾支持廉政建設。

在2019年年度，廉政公署共接獲584宗投訴及舉報，1,089宗不同性質的求助查詢。截至2019年年底，反貪範疇開立的個案有111宗，行政申訴範疇開立的個案有473宗。連同上年度轉入的案件，廉政公署於2019年完成處理的個案有752宗，當中反貪局移送檢察院共15宗、轉介至其他部門共2宗、歸檔共170宗；行政申訴局揭發行政違法或不當而向其他政府部門提出糾正建議或勸喻的個案共76宗、歸檔共489宗。

在2019年，以匿名方式作出的投訴及舉報個案有319宗，廉政公署基於投訴人或舉報人匿名而無法取得為進一步調查屬必須的資料而須作歸檔處理的個案有213宗。

在宣傳教育方面，廉政公署繼續針對社會不同群體進行各類型倡廉教育工作。全年共舉辦講座及座談會458場，共27,272人次參加，主要對象包括公職人員、社團成員、商業機構僱員、青少年及中小學生等。2019年，廉政公署舉辦「童創誠信新一代」親子拼貼／填色創作比賽及得獎作品巡迴展；另推出中學誠信教材《思而行》高中篇，供各校採用。

位於黑沙環及氹仔的兩個廉政公署社區辦事處繼續發揮接收投訴／舉報及社區推廣的工作，全年接獲的投訴／舉報、求助諮詢及簡單查詢合共537宗。

在對外交流方面，廉政公署組織代表團分別訪問了廣東省、重慶市及中山市監察委員會，以及浙江省公安廳及浙江警察學院；赴廣州市與廣東省監察委員會及香港廉政公署舉行聯合會議，共同探討粵港澳大灣區的廉政建設合作；赴奧地利維也納出席國際反貪聯合會第十次年會暨會員代表大會；赴香港出席香港廉政公署第七屆國際會議；赴土耳其伊斯坦堡出席第二屆伊斯坦堡國際申訴專員會議及第十六屆亞洲申訴專員協會會員大會會議；隨國家代表團出席在奧地利維也納舉行的《聯合國反腐敗公約》會議；赴新加坡參與第五屆新加坡博彩規管及犯罪研討會；赴澳洲坎培拉參與第二十二屆亞太區打擊清洗黑錢組織年會。此外，廉政公署全年接待了香港廉政公署、香港申訴專員公署、新加坡賭場管制局、東帝汶民主共和國國民議會及孟加拉反腐敗委員會等代表團，積極交流工作經驗，並探討相互合作的發展方向。

廉政公署將配合第五屆政府「協同奮進、變革創新」的施政理念，認真規劃廉政建設方向的長遠發展及廉政公署內部組織及人員設置，加強屬公務員範疇的人員遵紀守法的意識，乃至對全澳市民進行持續的廉潔教育，努力探索廉政公署跟審計署在監督工作上的延續及對接的窗口，依法嚴肅處理及跟進市民對公共行政部門的投訴，對違紀違法的公務人員依法追究、送審懲處，維護並弘揚特區政府廉明公正的形象。



## 審計報告

2019 年審計署共公佈兩份審計報告，包括《公務人員的招聘及甄選制度》衡工量值式審計報告及《二零一八年度政府帳目審計報告》。

《公務人員的招聘及甄選制度》衡工量值式審計報告，審查截至 2018 年 10 月行政公職局對公務人員的招聘及甄選制度所執行的改革，透過在「2011 招聘制度」規範的中央開考和「2016 招聘制度」規範的統一管理開考的實際執行情況，並提出具體改善建議。

報告回顧及整理公務人員的招聘及甄選制度的轉變過程，行政公職局在 2011 年至 2017 年間已推出 3 種招聘及甄選制度，當中曾修改法律一次，廢止行政法規一次，修改行政法規一次。不但令用人部門及考生無所適從，而且制度仍然存在開考時間冗長、人員錯配、重複投考、成本高等問題。

「2011 招聘制度」於 2012 至 2014 年期間所涉及的開考開支為 5,503,127.90 元。「2016 招聘制度」的 3 個職程開考，所涉及的開支金額合共為 31,637,009.45 元。由於有關招聘制度在制定過程、執行結果、招聘成本及效率等各方面的安排失當、浪費資源、影響用人部門正常工作等情況，令本來嚴肅而具公信力的招聘制度無法獲得應有的效益。

## 交流互訪

3 月 28 日，國家審計署黨組書記、審計長胡澤君率代表團考察澳門審計署，與審計長何永安會晤，並與審計工作人員座談交流。胡澤君審計長特別考察審計人員如何把數據庫應用技術實踐於衡工量值式審計工作中，聽取審計署因應《預算綱要法》而構思的系統更新工作

部署，並與審計署逾 80 位工作人員座談，從「現場審計實施系統」在澳門的使用、參與國家審計署「計算機中級培訓」人員的經驗分享、審計監督全覆蓋、國家審計署大數據工作的重點、「金審工程」三期的發展情況，國家審計署對青年幹部的工作要求等不同議題進行懇切交流。

5 月，巴西雷巴坡沙學會（Instituto Rui Barbosa）負責人到訪澳門審計署，審計長何永安與學會主席伊雲（Ivan Bonilha）等會面，就特區審計署的發展情況，以及審計監督推動政府善治等議題相互交流。

6 月 5 至 7 日，審計長何永安代表澳門特別行政區審計署以觀察員身份出席在佛得角首都普拉亞市舉行的葡語國家聯盟最高審計機關組織第六屆研討會。何永安在會上與各地代表圍繞主題交流，並在經驗分享的交流環節上介紹了澳門的情況。

9 月 23 至 28 日，審計長何永安應國家審計署的邀請，以中國代表團成員身份前往莫斯科，出席世界審計組織第二十三屆大會（INCOSAI）。期間陪同國家審計署胡澤君審計長與多個國家審計首長工作會晤，就審計機關的管理與發展進行交流。

11 月 6 日，審計長何永安應邀率團赴廣東省惠州市出席由廣東省審計廳主辦的「2019 年第六屆粵港澳審計論壇」，並與國家審計署國際合作司（港澳台辦公室）一級巡視員周文華、香港審計署署長朱乃璋、廣東省審計廳廳長盧榮春圍繞審計助力大灣區發展的議題展開交流。審計局局長梁煥庚於會上發表「淺談審計助力粵港澳大灣區發展」的專題報告。

應葡萄牙審計法院邀請，審計長何永安率團到里斯本，出席於 11 月 21 至 22 日舉行的第一屆歐洲國家審計聯盟（EUROSAI）及非洲國家審計聯盟（AFROSAI）聯合研討會，以及慶祝葡萄牙審計法院成立 170 周年暨該法院前身葡萄牙糧餉處設立 630 周年系列活動。

## 《現場審計實施系統》的升級及改造

隨着《預算綱要法》的頒佈及生效，特區政府實施了新的公共會計制度，審計署亦根據新制度更新《審計長批示》，以便有效收集審計對象的帳目與財務資料。而基於原有的審計系統在功能上已無法滿足《預算綱要法》新制度下帳目審計的需求，為配合發展需要，審計署與國家審計署計算機技術中心簽署《合作備忘錄》，全權委託該中心為《現場審計實施系統》的升級及改造進行技術監督，相關工作已按既定計劃全面開展。

為配合特區政府推行電子政務的施政理念，審計署亦因應新的公共會計制度自行開發了「電子數據輔助工具」供各政府部門使用。

## 人員培訓

為提升審計人員的專業知識，2019 年分別與澳門註冊核數師公會合辦《工程管理理論與實務課程》、與法律及司法培訓中心合作舉辦《行政程序進階課程》、《取得財貨及提供勞務制

度入門課程》、《公共財政管理制度入門課程》及《公共財政管理制度進階課程》，並安排工作人員前往南京參加由國家審計署舉辦的《計算機審計中級培訓班》課程，讓審計人員能適時更新審計知識，應用於審計工作上，更好地履行審計任務。

## 宣傳推廣

在宣傳推廣方面，繼續為參與晉升課程的保安部隊學員、新入職公共行政工作人員、社會團體及公共部門舉辦認識審計文化講座，向相關人員推廣善用公帑的訊息。全年共舉辦講座 31 場，參與人數約 920 人次。

## 法院堅持公正司法，檢察守護法治精神



## 各級法院案件審理情況

2019年	終審法院	中級法院	初級法院 (包括刑事起訴法庭)	行政法院	總數
受理案件	144	1,362	20,547	222	22,275
審結案件	172	1,491	20,720	206	22,589
未結案件	48	596	12,384	119	13,147

三級法院所受理的案件中，仍然以刑事及勞動刑事案件為主，有 7,438 宗（不包括刑事起訴法庭），其次是民事及勞動民事案件，有 4,665 宗，行政案件有 460 宗，其他類別案件則有 9,712 宗。

## 法律宣傳及諮詢服務

為加強法律宣傳及推動司法透明，自 2013 年 10 月 9 日開始，法院將審結的一些典型案例寫成新聞稿，在法院網站及政府新聞網絡上刊登，並由各種媒體予以轉載報導，希望藉此引導社會知法守法和知悉解決各種不同糾紛的司法途徑和方法。直至 2019 年年底已發佈了 645 篇，其中 2019 年發佈了 90 篇。

而 2019 年初級法院向市民提供諮詢的情況如下：

2019年	刑事法庭	民事法庭	輕微民事 案件法庭	總數
共接待人數	2,284	4,487	1,695	8,466
涉及個案數目	2,475	4,163	1,695	8,333
由詢問處直接處理的個案數目	2,402	3,790	1,695	7,887
轉介到檢察院的個案數目	68	319	-	387
轉介到其他部門的個案數目	5	54	-	59
電話查詢	527	836	-	1,363

## 司法協助事宜與執行

在民商事案件司法文書的送達以及調查取證方面，終審法院於 2019 年度收到內地法院的委託書 170 件，向內地轉送特區法院的委託書 61 件。

2019 年，中級法院收到 23 宗請求審查和確認內地法院或仲裁員所作的裁判的案件，而向初級法院請求執行經中級法院確認的裁判的案件則有 4 宗。

## 財產及利益申報

2019 年，終審法院在履行經第 1/2013 號法律修改的第 11/2003 號法律規定的接待相關人

士進行財產及利益申報的工作方面，新開立個人卷宗 177 個，接收申報書 1,970 份，涉及 1,676 人，並依法對申報人士的個人卷宗內容進行整理和更新。

另外，根據同一法律的規定，由終審法院辦事處確保公眾可透過澳門特別行政區法院互聯網站查閱申報書第四部份的內容。2019 年度在網上發佈並可被查閱的申報文件（第四部份）共有 366 份，涉及 276 人，累計共有 3,122 份，涉及 749 人。

## 特區法院 20 年工作總結與展望

終審法院院長岑浩輝在 2019/2020 司法年度開幕禮上致辭時全面總結了回歸 20 年來特區法院的各項工作：一是確保新的司法體制正常有效運作。不僅在回歸初期，保證了司法機關的獨立和正常運作，保證了司法領域的平穩過渡，且一直堅持改革創新，及時回應因社會急速發展變化所帶來的挑戰。二是嚴格履行《基本法》賦予的憲制責任。澳門各級法院審理了大量涉及解釋和適用《基本法》條文的案件，內容包括澳門居民的基本權利、土地、永久居民身份、居留許可、房屋津貼、平等原則、國際公約在澳門的等級效力，以及行政法規的含義和行政長官的制規權等等問題。特別是根本上解決了「行政法規」合法性這一影響到政治體制有效運作的重大法律問題。三是推進司法改革、提高司法效率。一方面，增加司法官和司法文員的人數，緩解法院人力資源的短缺。另一方面推進司法改革，通過改革提高效率。四是維護司法獨立、堅持公正司法。五是加強與市民溝通、增進司法透明。通過不斷提高中文在司法活動中的運用程度、設立法院詢問處、開設法院網站、及時公佈重要裁判等方式，為市民瞭解法律、瞭解法院和協助案件當事人參與訴訟提供了平台。六是加強司法協助、增進司法交流。在司法交流方面，主要從國際和區際兩個層面予以推進。國際層面重點是加強與葡語國家和地區的司法機關，以及亞太地區國家的司法機關的交流；區際層面重點是兩岸四地司法機關之間的交流。尤其是通過與內地的交流及參與有關的培訓課程，增強了法官和司法文員對國家的歷史文化、國情，以及憲法與基本法的瞭解和認識。在司法協助方面，法院參與和推動了特區政府與其他國家和地區就司法事宜和司法協助方面所展開的各項磋商工作，並切實執行已生效的協議和安排。

岑浩輝院長希望各方面共同努力進一步做好幾個方面的工作：一是完善法律制度、提高司法效率。通過訴訟制度的改革尋求司法效率的突破；建立多元化糾紛解決機制，解決澳門糾紛解決途徑單一的問題，化解訴訟案件激增與司法資源有限的矛盾，尤其是應通過立法建立較仲裁更符合澳門實際的調解制度；探討將一些現在由法院處理的案件交由其他部門處理，以減輕法院的工作負擔。二是進一步推進對外司法協助的進程。要進一步加強與葡語系國家的司法協助；要加強與「一帶一路」沿線國家，尤其是東南亞國家的司法協助；要加強與在澳門犯罪人數比較多的國家之間的刑事司法協助；要創新思維，解決粵港澳大灣區建設中遇到的法律衝突和法律障礙。三是改善法院的硬體設施，解決長期以來司法部門辦公設施不足的問題。



澳門特區檢察院在 2019 年的運作情況可歸納為以下幾個方面：

一、依法履職，打擊犯罪，以法律手段維護公平正義和社會秩序，守護法治精神。

二、根據合法性原則，嚴格維護特區的國有土地資源和大眾利益，保障勞工和其他法定主體的合法權益。

三、從檢察職能的角度，依法對特區的立法修法項目、對區際和國際司法協助協定的磋商工作給予專業意見。

四、從檢察院職能的角度出發，依法為跨部門工作委員會提供專業意見。

五、強化檢察長辦公室對檢察院司法工作的技術和行政支援。

六、加強檢察院案件管理信息化建設，以科學手段提升工作效率和司法便民水平。

2019 年，檢察院刑事案件立案 14,923 宗，較 2018 年的 14,418 宗增加 3.5%；與此同時，刑事訴訟辦事處於 2019 年結案 15,444 宗，同比增加 6.86%；提起控訴 4,128 宗，同比減少 3.19%；歸檔 10,982 宗，同比增加 10.86%；基於發現新證據重開已歸檔的案件 246 宗，同比減少 6.46%。

分析上述統計資料，在 2019 年，刑事訴訟辦事處結案率提升 6.86%，這一情況反映該辦事處加大力度處理新案和清理舊案的成果。

統計數字顯示案件控訴減少 3.19%，歸檔增加 10.86%，據分析，歸檔的主要原因是經偵

查未能確定犯罪人身份、非公罪的被害人追究以及犯罪證據不足等三種情況，該等客觀情況均導致在法律上未能對相關個案提起控訴。

2019 年，本地區處於立案數字高位的五類犯罪依次是：

- 1、盜竊、搶劫、毀損財產罪立案 5,027 宗（按年增加 1.80%）
- 2、各類詐騙、勒索罪立案 1,824 宗（按年增加 23.01%）
- 3、傷害身體完整性罪立案 1,456 宗（按年減少 6.61%）
- 4、交通事故引發的犯罪立案 1,126 宗（按年減少 2.34%）
- 5、涉非法移民的相關犯罪立案 1,022 宗（按年增加 11.69%）。

除此以外，立案數字較高的犯罪還包括：

- 與不法賭博有關的犯罪立案 853 宗，按年增加 4.41%；
- 偽造文件罪立案 529 宗，按年增加 3.93%；
- 侵犯人身自由罪 383 宗，按年增加 16.06%；
- 妨害公共當局罪立案 306 宗，減少 22.53%；
- 電腦犯罪立案 292 宗，按年減少 17.05%。

2019 年，清洗黑錢罪立案 48 宗，較 2018 年 50 宗減少 4%；毒品犯罪立案 209 宗，較 2018 年 190 宗增加 10%。有關數字顯示，特區在預防和打擊清洗黑錢的工作於 2019 年持續取得成效，惟毒品犯罪有所上升，尤其是近年外地犯罪團伙利用青少年或經濟困難人士來澳販毒有增加的趨勢，該一情況值得關注。

自 2015 年起，檢察院每年提起控訴並移交初級法院審判的刑事案件每年均超過 4,000 宗；2019 年，在參與刑事案件的審判和案件執行的常規工作之中，檢察院駐初級法院辦事處刑事分部的司法官尚對一審判決提出上訴 74 份，作出上訴答覆 440 份。

另一方面，為履行維護和監督司法公正性的職責，檢察院駐初級法院辦事處民事勞動分部的司法官依法參與民事案件和勞動案件的訴訟工作，並依法對特定事項進行訴前程序的審查處理。

在處理勞動案件的過程中，為盡快地最大限度維護處於相對弱勢的勞工階層的權益，依照《勞動訴訟法典》的規定，檢察院對民事性質的勞動爭議案先行調解；在 2019 年，檢察院參與勞動法庭案件 618 宗，其中：

- 新立工作意外或職業病案件 408 宗，作出調解 396 次，未能達成調解協議而提訴的有 39 宗；
- 新開立普通勞動訴訟案件 210 宗，作出調解 215 次，提起訴訟 4 宗。

從案件涉及勞工人數而言，2019年檢察院進行調解的勞動案件涉及勞工611人，提起訴訟涉及的勞工人數43人。

另一方面，為維護未成年人、弱勢群體和法定的公共利益，檢察院依照法定職責，參與涉及未成年人、失蹤人，以及無行為能力人的民事案件的審理。在2019年，檢察院依職權調查父母親身份53宗；代表未成年人向法院提訴117宗，較2018年140宗減少16.42%；涉及禁治產、準禁治產、保佐、訴訟費用執行、破產、強制性財產清冊以及代表特區庫房要求清償稅項等訴訟程序共計618宗，較2018年564宗增加9.57%。

同時，為展開民事和勞動性質的訴訟工作，2019年檢察院駐初級法院辦事處民事勞動分部就民事勞動事務開立訴前卷宗（即內部行政卷宗）1,267宗，較2018年1,238宗增加2.34%。

此外，2019年，檢察院駐初級法院辦事處亦跟進因特區政府宣告土地批給失效致誘發特區參與的索償案234宗，較2018年的43宗同比增加444.19%。

2019年，檢察院駐行政法院辦事處合共接收司法上訴案件95宗、訴13宗，其他緊急程序15宗；同時，檢察院作出主參與之訴訟程序99宗，完成檢閱提交訴辯書狀559次。

檢察院駐行政法院辦事處跟進特區政府宣告土地批給失效引發的索償案81宗，相較而言，該等案件於2018年僅有1宗；此外，該辦事處亦跟進涉及特區政府公共工程的索償案3宗。

2019年，檢察院駐終審及中級法院辦事處合共處理中級法院各類刑事、民事及行政案件1,395宗，其中就上訴案件發表意見書以及提交上訴答覆1,446份；處理終審法院的各類案件158宗，就上訴發表意見書以及提交上訴答覆107份。

檢察院駐終審及中級法院辦事處跟進涉及土地批給的案件合共107宗，發表意見書101份；涉及公共工程的案件合共23宗，發表意見書24份。