

砥礪奮進 共創新猷

一 澳門特別行政區政府2020年施政總體方向和重點

2020年是澳門特別行政區第五屆政府的開局之年，也是澳門特區邁向第三個十年的第一年。在這個新的起點上，國家和澳門居民都對新一屆政府寄予新的期望和要求。新一屆政府在過去四屆政府已取得的經驗和成績的基礎上，抖擻精神，團結各界，砥礪奮進，共創新猷，續寫「一國兩制」成功實踐的新篇章。

「抗疫情、保就業、穩經濟、顧民生、推改革、促發展」是2020年施政的總體方向。在今年的施政中，我們努力處理好以下幾個方面的關係：

一是堅守「一國」之本與善用「兩制」之利的關係。一方面，我們要堅守「一國」之本，切實維護國家主權、安全、發展利益，切實維護中央的全面管治權，這是立區之本、繁榮之基；另一方面，在「一國」的前提下，善用「兩制」之利，發揮好澳門的特殊優勢，推動特區各項事業穩步發展。同時，在保持「兩制」差異及澳門特色、彰顯「兩制」各自優勢的同時，發揮好「一國」優勢，推動「兩制」優勢結合，致力消除兩地之間各種有形和無形的障礙和壁壘，促進人流、物流、資金流、信息流更加便捷有序地流動，實現兩地融合發展和共同進步。

二是用好中央支持澳門發展的政策與發揮澳門所長、服務國家發展大局之間的關係。回歸以來，中央採取了一系列支持澳門發展的政策措施，充分體現了中央對澳門的重視和關懷。一方面我們要用好中央支持澳門的系列政策，把特區建設好；另一方面我們也要利用好澳門的特殊地位，發揮好澳門的獨特優勢，為國家現代化建設和全面開放作出應有的貢獻。在共享祖國繁榮富強偉大榮光的同時，也同祖國人民共擔民族復興的歷史責任。

三是博彩旅遊業健康發展與促進經濟多元發展之間的關係。博彩旅遊業作為澳門的支柱產業和優勢產業，是帶動其他行業發展的主導產業，也是維持澳門低稅制和自由港的經濟基礎。在一段時期內，保持博彩旅遊業健康穩定發展，仍是保持澳門經濟穩定的基礎和前提。但若長期過度依賴博彩旅遊業，不改變產業結構單一的局面，澳門經濟就難以實現可持續發展，新冠肺炎疫情再次暴露了澳門經濟結構存在的問題和風險。因此，從長遠計，需要加大力度促進經濟適度多元發展，構建較為多元的產業結構，為特區長遠可持續發展奠定牢固的根基，這次疫情更加堅定了澳門社會的這一共識。

四是保障本地居民就業權益與引入外地人力資源之間的關係。輸入外地僱員和引進外地專業人才為澳門特區發展發揮了重要作用，外地僱員和引入的外地專業人才都是特區發展和繁榮的建設者和貢獻者。輸入外地僱員和引進外地專業人才，不僅可彌補本地人力資源的不足與缺乏，而且可發揮帶動本地就業和提升本地人才的作用。根據經濟和社會發展的實際需

要，在有效開發和善用本地人力資源，切實保障本地居民就業權益的前提下，健全輸入外地僱員和引進專業人才機制，適當輸入和引進澳門所需要的人力資源。

五是發展經濟與改善民生之間的關係。發展經濟是手段，保障和改善民生是目的。政府在發展經濟的同時，切實改善民生，努力讓經濟發展成果更加公平、合理地惠及廣大居民，滿足居民對美好生活的需求和嚮往。政府重視解決居民普遍關心的住房、交通、醫療、養老等民生問題，加強優化民生工作，以求改善民生工作更加精準有效。

六是處理好穩定、發展與改革之間的關係。穩定是發展的重要前提和保障，而唯有發展才能達到真正的穩定。只有通過改革，解決各種影響穩定和發展的深層次問題和錯綜複雜的矛盾，才能實現根本的穩定和可持續發展。任何時候，我們都要珍惜和維護穩定。在當前疫情下，我們不惜代價，採取一切必要的措施維護穩定，穩定經濟，穩定就業，穩定居民的生活，穩定壓倒一切。但在疫情中，我們也不能坐等好時光，而要在維護穩定的同時，逐步有序復工復產，為發展創造條件。同時，也不能因疫情而停止改革的步伐，我們按既定目標、既定規劃、既定步驟，持續推進公共行政改革，建設廉潔高效便民便商的服務型政府，進一步提升特區治理水平。

總體方向外，今年的施政報告訂立了八大施政重點，以及融入國家發展大局，促進經濟多元發展的章節。

（一）抗疫情保穩定，疫後提振經濟

因應疫情衝擊，發揮財政調節手段的作用，採取逆週期調控措施，實行積極的財政政策，增開支，減稅費，擴投資，以實現「保就業、穩經濟、顧民生」的目標。在財政收入減少的情況下，依法適度動用財政儲備。因此，今年是回歸以來第一個赤字財政預算的年度。政府應對疫情的相關開支超過 500 億澳門元。

在抗疫期間，通過增加財政開支和減免稅費等措施，協助企業和僱員渡過疫情難關，保存市場主體的元氣和活力。當疫情稍為緩和後，政府加快審批 200 多項與民生和市政相關的中小型工程項目，使受疫情影響的本地中小型建築公司及僱員能儘快復工。同時，推出「街區美化支援工程」，創造就業機會。

為促進經濟復甦，疫後提振經濟，着力採取如下措施：

一是適度加大公共投資。重點加強城市交通、公屋、政府設施等工程建設。澳氹第四條跨海通道動工興建。開展輕軌東線建設方案諮詢，儘快啟動連接氹仔 E 區經過隧道至 A 區輕軌線的設計論證工作，與橫琴口岸接駁的輕軌線工程在完成設計後儘快展開施工程序，石排灣線主體工程儘快招標後動工，媽閣站工程進入結構施工階段。A 區 B4、B9 和 B10 經屋地段進行招標施工建設。加快進行 A 區詳細規劃，根據原功能規劃進行公屋設計及施工，並展開道路網及共用管道的施工設計及招標後施工。加快推進都市更新進程，黑沙環 P 地段置換房屋和暫住房屋及相關基建工程儘快開始施工。山頂醫院公共衛生專科大樓上蓋工程及海關

總部大樓的招標施工已經展開，治安警察總局大樓與特警隊大樓招標後即開始施工。開展氹仔客運碼頭部分設施改建為第二候機樓的工程，減少原機場超負荷的狀況而有效利用氹仔客運碼頭的功能，並將有序展開氹仔碼頭發展成船運、空運、直升機運輸的綜合體的工程，以配合融入大灣區的發展。澳門城市總體規劃於今年內進行社會諮詢工作，而根據總體規劃編製的專業意見，對政府辦公用地及澳門未來商業圈的發展進行總體研究，待總體規劃通過後再推進相關建設工作。啟動三級法院大樓設計工作。

二是推動綜合旅遊休閒業復甦。博彩旅遊業受疫情衝擊和影響最大，進而影響相關行業。「一業興，百業旺」，加強協助博彩旅遊業渡過疫情難關，繼而恢復遊客正常來澳，恢復市場的生機和活力。在新冠肺炎疫情得到控制後，在主要客源市場，特別是鄰近地區加強旅遊推廣，推出旅遊鼓勵計劃，拓展客源。將旅遊局納入經濟財政範疇，更好地推動旅遊業與其他產業聯動發展。適當時候請求中央政府恢復內地赴澳旅遊簽證審批，增加自由行城市，並與廣東省協商放寬廣東居民赴澳旅遊簽證政策，恢復旅遊業發展。在疫情基本穩定而內地赴澳簽證尚未恢復之前，推行澳門居民「本地遊」和「橫琴及鄰近地區遊」等旅遊活動計劃，加深澳門居民對澳門世界文化遺產和景點以及橫琴的認知。增加舉辦節慶盛事，推行有關獎勵措施，鼓勵鄰近地區居民來澳旅遊和消費，特別是鼓勵留澳過夜消費。逐步恢復澳門旅遊業的活力，維持導遊、司機及相關就業人員的生計。

三是鼓勵私人投資，加大招商引資力度。加強對外招商引資工作，主動「走出去」推介澳門的優勢，做好項目推介，引進符合澳門經濟適度多元發展的產業和項目，支持有意開拓國際市場的內地企業在澳門設立境外總部。對有利於澳門經濟多元發展的新興產業和項目，在土地、人力資源等方面給予傾斜支持。完善營商環境，加強跨部門招商引資協調工作，讓外資「想進來、落戶快、留得住」。同時，採取相關政策措施，促進私人投資。政府加快私人投資項目和工程的審批工作，並予以積極的配合。

四是扶助中小企業。中小企業是本澳社會經濟發展的重要力量，是推進經濟適度多元、提振經濟活力、優化就業結構及改善民生的重要基礎。鑒於疫情對中小企業衝擊和影響較大，政府出台了系列措施，加大力度予以扶持。透過調整「中小企業信用保證計劃」和「中小企業專項信用保證計劃」，修改「中小企業援助計劃」和推出「中小企業銀行貸款利息補貼計劃」，以及系列減免稅費措施，紓緩中小企業困難，協助企業渡過難關並在疫情後儘快恢復發展。同時，持續優化營商環境，簡化證照申請手續，優化外地僱員審批工作，切實解決企業人力資源的困難。推動中小企業與博企及大型企業「以大帶小」協同發展。配合商界研究設立中小企業風險基金，增強企業抗風險能力。協助中小企業發展電子商務和跨境電商業務，推進電子支付普及化。鼓勵企業進行技術、管理和制度創新，支持企業自創和推廣「澳門品牌」。同時，也期望企業面對逆境自強不息，開拓進取，不斷提升競爭力。

（二）推進行政改革，提升治理水平

我們堅定而有序地推進公共行政改革和法制建設，不斷促進政府決策科學化、社會治理

精準化、公共服務高效化。推進與「一國兩制」實踐相適應的特區治理體系和治理能力現代化，不斷提高政府管治效能和服務水平。其目標是建設一個廉潔、高效、便民、便商的現代服務型政府。其核心是提升公共行政效率，切實增強公務人員的服務意識，樹立「一切以市民利益為依歸」的理念，端正服務態度，摒棄官僚作風。

憲制問題是公共行政改革和法制建設中的根本問題。我們廣泛聽取意見，凝聚社會共識，以憲法和澳門基本法為共同憲制基礎，深入務實推進公共行政改革和法制建設。

公共行政改革不能停留在過去那種翻來覆去的部門分分合合，而必須進行部門功能性的整合，借助新的信息技術和手段，運用大數據，打造「數字政府」。這既是大勢所趨，也是深度融入粵港澳大灣區和國家發展的基礎與前提。

按照「先立後破」的策略，以「整體性、精準性和穩妥性」為原則，加強公共行政改革頂層設計，制定整體改革規劃。近期改革的重點是：理順公共行政授權體制，完善政府組織法體系，以法律的形式明確政府不同層級的部門職權；加強司級機構決策和監督職能，優化部門架構設置，考慮先行整合經濟、旅遊、教育、新聞等部門；強化和改善跨部門合作機制，提升跨部門合作成效，建設有效的政務協作制度，對於跨部門的重大事項，透過行政長官與司長的政務會議協調解決；完善官員問責制度，明確公共部門及相關領導的權責，構建可操作的官員問責制度；優化公職招聘制度，全面改革公務人員的入職招聘流程，逐步建立既有效率又能保障質量的公職招聘制度；提升公務人員培訓成效。利用大學的教學資源，為公務人員開辦具針對性的培訓課程，增強專業能力、應變能力和責任擔當意識；探索實施公共部門領導和主管橫向調動機制，建立適應性強和高效精幹的施政團隊；完善諮詢機制及其組織體系，提升社會參與度和政策諮詢成效，充分發揮社團在特區治理中的作用。推進政府基金和公共資本企業機構的優化整合。

推進澳門特區法律體系建設，加強法律理論研究，完善法律位階制度。完善憲法和澳門基本法在特區的實施機制。以政策為導向，完善立法統籌機制建設，加強立法規劃，改進立法技術，提高立法質量，深化法律改革，優先制定和修改與經濟民生相關的法律法規。拓展對外司法互助工作，推進區際及國際法務合作，加強粵港澳公共法律服務合作。維護司法獨立，優化司法官培訓機制，促進司法效率不斷提升。

加強公帑監管。第五屆政府就在職之日就設立了「公共資產監督規劃辦公室」，加強對公共資本企業和自治基金的監督，以確保公共資產的安全與效益，促進公共財政投資的保值與增值。研究制定優化基金資助審批制度的相關法規等，啟動公共資本企業法律制度的草擬工作，務求公帑運用和管理透明化、規範化和制度化。

（三）精準紓解民困，切實改善民生

政府在延續原有惠民措施的同時，根據相關機制，對金額作出相應的調升。政府因應疫情有序採取系列紓緩民困措施。2020年度現金分享計劃提前於今年4月份實施；調升2018年職業稅退稅百分比及金額上限，提高本年度職業稅可課稅收益的固定扣減比例至30%，豁免

居民擁有的居住用途不動產 2019 年的房屋稅；補貼全澳居民住宅今年 3 月至 5 月的水電費，在本年度醫療補貼計劃中，向每名澳門永久性居民多發 1 次 600 澳門元醫療券，對獲得社會工作局經濟援助的弱勢家庭多發 2 個月援助金。向每名居民分兩期發放共 8,000 澳門元的消費補貼，紓緩居民疫情困難，促進本地消費。之後再視乎疫情發展情況，考慮是否再採取相關措施。

因疫情在全球擴散，鄰近地區出入境管控措施進一步升級，導致本澳經濟和居民生活深受影響。為此，政府透過澳門基金會設立一項 100 億澳門元的抗疫援助專項基金，對受疫情影響而在生活或經營上有困難的澳門居民、僱員和企業提供援助。

與此同時，加強保障和改善民生工作，保障市場供應和價格基本穩定。致力解決居民普遍關心的住房、交通、醫療衛生、社會保障和環境保護等問題，持續優化民生建設工作。

加快公共房屋建設，保障居民的基本居住條件。加快公共房屋審批和興建，以增加供應量。根據實際需要推出經屋供應，落實新城 A 區公屋建設，其中 B4、B9 和 B10 地段 3,011 個經屋單位動工興建，繼續推進慕拉士社屋、台山社屋、望廈社屋工程，偉龍地段第一期公屋開始進行設計。合理構建置業階梯，回應不同收入居民，特別是「夾心階層」、青年人的住房需求。夾心階層住房定義交予社會進行公開諮詢後進入專項法律起草工作。長者公寓進入研究設計階段，並開展研究專項法律的起草工作。根據首輪諮詢的意見，儘快完善都更法律草案，並儘快提交立法會審議。儘快完成修訂《經濟房屋法》，經屋始終保持經屋的性質和用途。促進房地產市場健康發展。

統籌規劃、建設和管理內部和對外交通網絡，緩解「出行難」的問題。落實「公交優先」政策，解決巴士合同到期問題，優化的士運營管理。加快推進輕軌建設，完善輕軌與巴士相輔相成的集體運輸系統。逐步構建無障礙及便捷的步行環境，鼓勵步行和綠色出行。

提升醫療衛生水平，優化醫療衛生制度，加強政府醫院與民間醫療機構合作，完善醫療設施，加強培養醫護人才，提高醫護人員素質。加快離島綜合醫院建設，下半年啟用下環衛生中心。協助合資格的本澳居民加入內地醫保。

致力透過綜合性的政策措施，為居民提供更優質、更多元的社會服務和保障。優化各項社會救助和社會福利制度，加強社會服務設施建設，完善雙層式社會保障制度，推動中央公積金制度逐步由非強制性向強制性過渡，妥善運用公共財政盈餘，確保社會保障基金長遠穩健運作。

在增加對長者支援和照顧的同時，加強研究和籌劃應對人口老化問題的政策措施。籌設長者綜合服務中心及失智症綜合服務中心，增設長者日間中心，優化獨居長者支援服務，研究建設針對有一定經濟條件而需要得到照顧的老年人的長者公寓。

優化康復政策，推廣社區共融。支持殘疾人士進修和就業，優化無障礙環境建設。推行照顧者津貼先行先試計劃，支援有特殊困難的家庭。加強保護婦女和兒童權益，推動落實家庭友善政策，強化跨代共融的家庭關係，讓家庭成為社會和諧的重要基礎，積極協助婦女發展。

加快修訂和制訂勞動法律，依法保障本地僱員權益，健全職業安全健康管理制度，構建和諧勞資關係。透過促進經濟適度多元發展，不斷創造新的就業機會。因應疫情採取措施，保障僱員基本生活。有效開展「帶津培訓」和「以工代賑」計劃，向受疫情影響而過剩的人資提供「在職培訓」。完善外僱退場機制，切實保障本地居民就業權益。加強統籌和完善職業培訓，提升職業培訓的針對性和成效，鼓勵居民考取技能證照，提高職業技能和競爭力，促進本地僱員優先就業及向上流動。

（四）優化人才政策，加強教育工作

人才是發展的第一資源，城市競爭力的核心是人才。澳門要跟上時代發展的步伐和節奏，要實現更高層次、更高質量的發展，最重要的是要培育和聚集各類人才。政府着力加強和提升教育，加快培養特區發展所需要的本地人才。與此同時，以更加開放的態度和思維，根據經濟和社會發展的實際需要，輸入和引進澳門所需要的各類人才，突破人力資源缺乏所形成的發展瓶頸。

檢討和完善人才引進政策和機制。設立高層次的人才引進審批委員會，建立公開、公正、科學、規範的人才評審機制，明確人才標準，確定引進人才的名額，嚴格審批，堵塞漏洞，引進澳門社會經濟發展所需要的名符其實的人才。同時，鼓勵在外工作和求學的澳門人才回流發展。

「十年樹木，百年樹人」，教育是發展的長遠大計。合併高等教育局和教育暨青年局，優化教育資源配置，促進教育統籌發展。保障教育財政投入，與時俱進提升教育質量，以滿足急速發展的需要。倡導「全人教育」，促進學生全面發展，培養德才兼備、志存高遠、勇於擔當的人才。加強師資培訓，不斷提升教師隊伍素質，加快課程與教學改革，促進資訊科技與教育相結合，支持發展網上教學，完善學校教學環境和設施，構建既體現澳門特色、又具國際競爭力的高素質教育系統。

澳門高等院校經過多年的發展，已漸成規模，並形成自己的特色及品牌。政府將因勢利導，在保障本澳學生升學的基礎上，研究擴大本澳院校招收外地學生的比例，拓展生源。推動高等院校逐步朝着市場化的方向發展。支持高等院校教學、科研及其成果的轉化，推動高校創新發展，開展跨學科、跨領域的科研與教學，提升本澳科研綜合實力。促進科技與經濟緊密結合，提升科技進步對經濟增長的貢獻率。

發揮澳門旅遊教育和葡語教育的優勢，培養高素質旅遊和中葡雙語人才。推進「粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地」、「世界旅遊教育及培訓中心」、「國際葡萄牙語培訓中心」和「中葡雙語人才培養基地」建設。

加強愛國主義教育。籌設愛國愛澳教育基地，為學校及社團開展愛國愛澳教育提供新的場所，將愛國主義教育貫穿於課堂拓展和各類主題教育活動之中。加強中國歷史教育，開展弘揚中華傳統優秀文化及推廣中華傳統禮儀文化教育，增強學生的國家和民族認同感。

加強關心青年成長，支持青年發展，培養具有家國情懷、國際視野和競爭力的年輕一代。

加強青年工作統籌力度，為青年學習、就業、創業和發展創造必要的條件。鼓勵青年自我增值、開拓進取、努力奮鬥。協助青年參與粵港澳大灣區建設及融入國家發展大局。加強青年愛國主義教育，讓愛國愛澳傳統薪火相傳。與社會各界攜手合作，切實增強青年工作的針對性、精準性和實效性。

（五）加強城市規劃，建設智慧城市

按照「以人為本，科學規劃」的原則，加快城市基礎設施建設。加快完成編製澳門城市總體規劃，有序推進都市更新工作，儘快完成都市更新法案。有效利用 85 平方公里海域，拓展澳門居民生活和發展空間。妥善管理和利用特區土地資源，規劃和利用好依法收回的閒置土地。致力建設世界領先的新型智慧化特區，打造「數字澳門」。加強 5G 網絡、數據中心等新型基建，加快建設數字基礎設施。通過運用新一代信息技術，不斷提升特區在城市管理、產業發展、政府服務、社區管理等方面的智慧化水平，推進以智慧政務、智慧通關、智慧醫療、智慧旅遊和智慧交通為主要內容的智慧城市建設，實現信息技術與城市現代化深度融合。

優化環保政策，完善環保機制，推動綠色發展，加強治理環境污染問題，保護生態系統，積極宣導推廣環保理念，建設世界一流的綠色低碳、清潔美麗的城市。

（六）發展多元文化，促進人文交流

文化是一個城市的靈魂。充分發揮澳門中西方文化融匯，特別是中葡文化交流源遠流長、人文資源豐富的優勢，落實澳門在粵港澳大灣區發展的定位，積極打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地。豐富城市多元文化生活，促進國際人文交流，助力中華優秀文化走向世界。發揮澳門與葡語國家聯繫緊密的優勢，以舉辦各種形式的活動為載體，與葡語國家開展多領域、多層次、多渠道的文化交流和合作。

藉「澳門歷史城區」成功申遺十五週年之契機，加強推介澳門世界文化遺產，加強有關保護和管理歷史城區的立法工作，提升居民文化遺產保護意識，做好文化保育工作。

支持體育事業發展，堅持大眾體育與競技體育並重。增加和完善體育設施，鼓勵居民參加體育運動，增強體質。加強體育人才培養，支持運動員參加國際體育活動和賽事。

提升文化和體育在旅遊發展中的作用，增加旅遊的文化和體育元素。挖掘澳門世界文化遺產和歷史故事，鼓勵本土藝文創作和文化創意產業發展，支持舉辦各類文化藝術活動，促進文化旅遊。發揮澳門國際網絡優勢，舉辦各類體育國際賽事和品牌體育盛事。支持博彩公司舉辦各類文化體育活動，以提升非博彩收入的比重。

（七）加強廉政審計，確保廉潔高效

廉潔是對公務人員的基本要求，我們對廉政建設一刻也不會放鬆。政府要求公務人員必須做到清正廉潔，對貪污腐敗絕不姑息。

堅持反貪與防貪並重，切實肅貪倡廉。堅決依法打擊公共部門與私營實體的貪腐行為。認真監督公共部門運作，依法處理行政違法或不當行為。政府部門進一步加強廉潔教育，警鐘常鳴，提升公職人員的遵紀守法意識。持續開展各種形式的反腐倡廉活動，爭取市民對廉政建設的參與、支持和監督。

加強和完善審計工作，擴大審計覆蓋範圍，與時俱進緊貼社會發展的形勢，加大力度監察政策落實和監管公共資產等工作，及早發現問題和隱患，對相關部門提出可行的審計意見和建議，防止重大損失和浪費，切實提升公共資源運用及政府部門管理績效，促進公共治理水平提升。

（八）維護穩定大局，築牢安全防線

有國才有家。政府持續致力維護國家安全，建立健全維護國家安全的法律法規、管理體制和執行機制。不斷提升警隊素質和執法能力，堅持「科技強警」，強化內外監督機制，加強警民合作。深化區域警務聯動合作，共同維護社會治安秩序。

建設安全城市是社會得以平穩發展的重要前提。政府致力增強危機預防與處理能力，協調部門統一行動，加強公共安全。全面總結本次防控新冠肺炎疫情工作的經驗，查找不足，將傳染病防治作為城市安全的一個重點，進一步完善突發公共衛生事件應急機制，做好應急預案和應急物資儲備，強化統籌機制，切實築牢公共衛生安全防線，建設韌性城市。

進一步完善反恐工作機制，加強專業隊伍建設，提高防範應急能力。防範外部滲透和負面影響，確保特區和諧穩定。

切實做好防火防災工作，推進防火安全及危險品規管立法工作，防止發生重大安全事故。持續開展民防宣傳教育和大型演練，提升公眾的危機意識及自救互救能力。完善公共服務緊急訊息發佈機制，及時準確發佈災害和疫情資訊。

完善氣象監測網絡系統，提升監測、預報和預警能力。在做好防潮仿真模擬系統和科學論證後，開展外港、內港一帶的防洪排澇工程，保護居民生命和財產安全。

融入國家發展大局，促進經濟多元發展

（一）參與粵港澳大灣區建設，融入國家發展大局

在國家發展新時代，融入國家發展大局是澳門實現經濟適度多元可持續發展，以及提升自身在國家經濟發展和對外開放中的地位與功能的重大機遇，也是破解空間局限難題、探索發展新路向的根本途徑。

粵港澳大灣區是澳門融入國家發展大局最便捷的通道、最廣闊的平台。澳門充分發揮「一國兩制」、國際貿易自由港、單獨關稅區等獨特優勢，立足「一中心、一平台、一基地」的定位，積極參與大灣區建設，融入國家發展大局。政府加強與廣東省和香港特區合作，有效落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，務實推進大灣區建設。

政府透過與大灣區城市溝通、協調和協作，消除澳門與灣區其他城市之間各種有形及無形的壁壘和障礙，促進人流、物流、資金流和信息流在「一國兩制」框架下更加便捷、高效流動，逐步形成統一的市場。一方面，與大灣區城市協同推進基礎設施建設，加強跨境基礎設施互聯互通，不斷創新通關模式，提升口岸通關便利水平，與大灣區形成功能完善、銜接暢通、運作高效的一體化基礎設施網絡。加快完成粵澳新通道並儘快啟用，建設澳門連接橫琴口岸輕軌線，爭取早日連接國家高鐵網。澳門蓮花口岸遷移至橫琴口岸，今年3月18日部分區域已移交澳門。另一方面，加強與大灣區城市法律和管理體制對接，以及政策協調和規劃銜接，為資源要素在大灣區內更加便捷高效流動創造條件。在這一過程中，澳門既可獲得更大的市場和發展機遇，也不可避免地面對更大的競爭和挑戰。澳門各界都需要解放思想，創新思維，更新觀念，練好內功，提升自我，以更加開放包容的態度和足夠的競爭力來參與大灣區建設。

（二）做好開發橫琴文章，促進經濟多元發展

橫琴是澳門參與粵港澳大灣區建設、融入國家發展的第一站，是澳門經濟多元發展的最便利、最適宜的新空間。習主席在2018年視察橫琴新區時特別強調「建設橫琴新區的初心就是為澳門產業多元發展創造條件」。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》亦明確提出加快推進珠海橫琴新區等重大平台開發建設，充分發揮其在進一步深化改革、擴大開放、促進合作中的試驗示範區作用。習主席在澳門特區第五屆政府就職典禮上再次強調「特別要做好珠澳合作開發橫琴這篇文章」。

我們加強與廣東、珠海合作，做好橫琴開發文章。首要的是做好頂層設計，秉持進一步解放思想、勇於變革創新的精神，用新思維、新方式在橫琴建設粵澳深度合作區，將澳門「一國兩制」和國際貿易自由港等優勢與橫琴的資源和空間等優勢結合起來，形成更高層次、更高水平的開放型經濟體制，建立粵澳雙方共商共建共享的體制機制，打造具有中國特色、結合「兩制」優勢的高水平開放區，成為「一國兩制」下區域合作的先行示範區，以及「一國兩制」實踐的新平台。

粵澳深度合作區參照國際貿易自由港標準，全面對接國際高標準市場規則體系，建立與國際高標準投資和貿易規則相適應的制度規則，打造高度國際化、法制化、便利化的創新創業高地和與澳門趨同的營商環境，實施高度開放的投融資體制，創新通關模式，破除澳門與合作區之間的各種體制障礙和政策壁壘，促進資源要素自由有序流動及優化配置。

經濟適度多元發展是澳門必定要走的路，需要我們持之以恆，開拓進取，不斷推進。澳門本身受到空間和資源等方面的制約，需要透過區域合作，尤其是橫琴開發，為經濟適度多元發展提供空間、創造條件。澳門經濟多元發展，不僅僅局限於為澳門增加收入、創造財富，而是要為實現澳門長治久安奠定堅實的經濟基礎，為澳門廣大居民，特別是年青一代提供新的發展舞台。同時，更要立足於國家發展戰略大局，根據「國家所需、澳門所長」，利用澳門的特殊地位，發揮單獨關稅區和國際貿易自由港等優勢，落實「一中心、一平台、一基地」的定位，發展能結合國家「一帶一路」和粵港澳大灣區建設等發展戰略、有利於融入國家產

業鏈的新產業、新業態。在服務國家全面改革開放中發揮新作用，實現新發展，作出新貢獻。具體來說，合作區要充分發揮以下幾方面的功能和作用：

——探索發展高新技術產業，助力國家高質量發展。把握粵港澳大灣區廣深港澳科技走廊建設的機遇，打造大灣區國際科技創新中心的重要支點，充分發揮在澳國家重點實驗室的科技引領作用，聚集國際國內科技人才，加強重大科技基礎設施建設，有選擇地探索發展高新技術產業。

——充分發揮澳門中葡平台功能，助力國家全面開放。橫琴可彌補澳門空間和資源不足，更加充分地發揮中葡平台的作用。利用澳門可進行船舶登記的優勢，探索協同粵港澳大灣區以及內地其他一些地區與葡語國家開展海洋合作，將橫琴打造成為落實中國與葡語國家藍色夥伴關係的重要平台。發展中葡數字貿易和跨境電商產業，融入國家貿易價值鏈，建設中葡國際貿易中心，在中葡經貿活動中進一步發揮平台作用。

——推進澳門世界旅遊休閒中心建設，與橫琴國際休閒旅遊島聯動協同發展。開發「一程多站」旅遊產品，共同建設世界旅遊休閒目的地。研究打造澳門與珠海之間「一河兩岸」休閒旅遊區，致力建設國際休閒度假中心，建設高品質國際購物中心和國際美食之都。推動會展業的專業化和市場化，着力引進和培育具國際影響力和競爭力的品牌會展。

——發揮澳門中西文化交往歷史悠久的優勢，加快建設以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地，在促進東西文化交流、文明互鑒、民心相通等方面發揮更加積極的作用。橫琴將推動影視產業及相關文化創意產業發展，挖掘和展示澳門歷史悠久的中西融合文化。充分發揮中國與葡語國家體育交流和合作的平台作用，發展休閒體育產業。

——發展澳門品牌工業，推動澳門工業轉型升級。發展附加值相對較高、節能、低污染的工業，重點發展中醫藥、食品和保健食品等工業。利用中藥質量研究國家重點實驗室等優勢資源，發展中藥經典名方製藥，建立起具有自主知識產權和特色的中醫藥創新研發與轉化平台，調整粵澳合作中醫藥科技產業園發展路徑和模式，發展大健康產業，推動中醫藥產品和中醫藥文化「走出去」。

——發展現代金融業，打造中國—葡語國家金融服務平台。立足服務粵港澳大灣區，助力「一帶一路」建設，推進金融創新和金融科技發展。加強金融軟硬基礎設施建設，完善金融法律體系。爭取降低澳門銀行、保險等金融機構准入門檻，實現橫琴與澳門之間資金自由進出。建設跨境人民幣結算中心，研究探討建設以人民幣結算的證券市場，促進現代金融業發展。

澳門將充分利用澳門單獨關稅區、中葡商貿合作服務平台，以及對外聯繫網絡等優勢，結合橫琴的空間和資源優勢，強化對外開放合作功能，搭建內地與「一帶一路」相關國家和地區，特別是葡語國家和拉丁語系國家交流合作的通道，助力國家全面開放。

橫琴是澳門未來發展新的出路、新的機遇、新的希望。經過若干年的努力，橫琴有望建設成為高度自由開放、創新能力卓越、城市功能完善、生態環境良好的高質量發展區和優質

生活區。澳門在實現與橫琴基礎設施互聯互通的同時，也逐步實現兩地跨境公共服務和社會保障銜接，探索將澳門醫療體系及社會保險直接適用並延伸到橫琴，為澳門居民拓展優質的生活空間。政府加快集養老、居住、教育、醫療等功能於一體的橫琴「澳門新街坊」建設，為澳門居民在橫琴就學、就業、創業、養老、居住和生活創造更為便利的條件。

無論是粵港澳大灣區，還是粵澳深度合作區，都將為澳門長遠發展開闢廣闊的空間、注入新的動力，為澳門居民，特別是青年人創新創業就業提供前所未有的機遇和新的發展平台。政府和社會各界都應主動把握機遇，充分用好平台，搭上國家發展的快車，實現新的發展和飛躍。

結語

經過二十年來的發展，澳門已成為一個具有獨特魅力的國際化都市。澳門過去所取得的發展成績，既讓我們感到驕傲自豪，也讓我們深感責任重大。政府在全面準確貫徹「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的方針，嚴格按照憲法和澳門基本法履職施政，堅定維護中央全面管治權，切實維護國家主權、安全和發展利益的前提下，根據澳門實際，發揮澳門優勢，站高望遠，居安思危，守正創新，務實有為，繼續深入探索開創具澳門特色的「一國兩制」道路，與各界一道致力建設政府廉潔高效、經濟繁榮多元、居民安居樂業、社會文明進步的澳門，推動特區各項建設事業躍上新的台階。

澳門特別行政區
行政長官

