

特區做好頂層設計，強化統籌協調能力



2017年，澳門特區政府堅持從國家戰略全局和澳門繁榮穩定大局出發謀劃和開展工作，有序推進落實澳門歷史上首份五年發展規劃各項措施，加快發展經濟、持續改善民生和融入國家發展大局。綜合政府內部及第三方的分析，2016年的規劃整體實施成效達八成以上。

在務實建設「世界旅遊休閒中心」和「中國與葡語國家商貿合作服務平台」的基礎上，特區政府繼續堅持「一國」之本，善用「兩制」之利，發揮澳門獨特優勢，運用頂層設計，不斷增強統籌和協調能力，把落實五年發展規劃、建設「一中心、一平台」、助力「一帶一路」、參與粵港澳大灣區合作等工作系統地結合起來，發揮疊加效應，推動澳門面向世界發展、融入國家發展、促進澳門長期繁榮穩定，提升居民福祉。

發揮澳門所長 服務國家所需

「一帶一路」是國家重大的戰略舉措，澳門特區五年發展規劃把參與「一帶一路」建設確定為發展戰略。為更好地推動澳門參與和助力國家「一帶一路」建設，特區政府在2017年從架構設置、深化區域合作、架設聯通舞台等方面作出系列部署。

3月刊登批示設立由行政長官擔任主席的「一帶一路」建設工作委員會。行政長官崔世安在5月2日召開的首次全體會議上要求工作委員會的成員要身體力行推動各部門、各單位以至社會各界形成對「一帶一路」的正確認識和廣泛共識，以及處理好中央與澳門、政府部門之間、政府與社會團體的關係，強化共商、共建、共享的氛圍，讓居民在參與國家發展中提升自身水準和有更多的獲得感。

另一方面，行政長官崔世安 2 月率團分別前往福州和廣州，與福建、廣東兩省領導舉行高層會晤，商議參與「一帶一路」建設。閩澳雙方首年合作重點將放在貿易投資、人文交流等領域開展工作；粵澳雙方則努力把「一帶一路」建設與澳門「一個中心，一個平台」的建設、與廣東「三個定位、兩個率先」的目標有機結合，透過參與「一帶一路」建設把粵澳兩地更緊密地聯繫起來。

5 月 14 日，行政長官崔世安率領的澳門特別行政區政府代表團應邀出席了在北京舉行的「一帶一路」國際合作高峰論壇開幕式；6 月 8 日在澳門召開了「一帶一路」與澳門發展國際研討會，來自中國、葡萄牙、泰國和巴西等國家的前政要，海內外商界、僑界領袖，國際、內地及香港相關領域的專家學者等人士分別就「一帶一路」的發展願景，以及澳門特區參與和助力「一帶一路」建設帶來的機遇交換意見。

為了讓社會各界瞭解和認識澳門參與和助力「一帶一路」建設的重要意義，推動各界積極參與，澳門特別行政區政府於 6 月下旬至 7 月底分別在澳門 5 處地點舉辦「澳門參與和助力『一帶一路』建設巡迴圖片展」，深入社區，圖文並茂展示及介紹國家「一帶一路」的合作重點、「一帶一路」建設與澳門的關係以及澳門社會各界如何參與和助力「一帶一路」建設的工作等內容。

澳門將根據「國家所需、澳門所長」的定位，積極參與和助力「一帶一路」建設，發揮「一國兩制」的制度優勢、區位優勢與歸僑僑眷人脈優勢，以政策引領、資源配合、推動市場運作，統籌協調推進，架設好聯通「一帶一路」國家地區的舞臺，鼓勵和帶動澳門社會各界，尤其是年青人、專業人士和中小企積極參與，發揮創造力，把握機遇，在這個舞臺上大展身手。

把握灣區機遇 提升自身發展

為推動內地與港澳的深化合作，國家在 3 月 5 日公佈的政府工作報告提出，研究制定粵港澳大灣區城市群發展規劃，標誌着粵港澳大灣區的建設正式成為國家戰略；7 月 1 日，在國家主席習近平見證下，香港特別行政區行政長官林鄭月娥、澳門特別行政區行政長官崔世安、國家發展改革委員會主任何立峰、廣東省省長馬興瑞在香港簽署了《深化粵港澳合作，推進大灣區建設框架協議》，共同將粵港澳大灣區建設成為更具活力的經濟區、宜居宜業宜遊的優質生活圈和內地與港澳深度合作示範區，打造國際一流灣區和世界級城市群。

其中，在旅遊合作方面，廣州、深圳、珠海、佛山、惠州、東莞、中山、江門、肇慶 9 市聯同香港、澳門 2 個特區的旅遊部門於 12 月共同成立了「粵港澳大灣區城市旅遊聯合會」，通過資源整合、形象宣傳及聯合營銷等方式，推動成員之間的互動與合作，攜手打造世界級旅遊目的地。

為配合澳門在大灣區的建設中發揮優勢、提升自身發展，特區政府在前期工作的基礎上，草擬了關於《粵港澳大灣區城市群發展規劃》的初步建議；同時，為推動社會各界的積極參與，特區政府在 6 月 13 日開展參與《粵港澳大灣區城市群發展規劃》意見徵集活動，廣泛聽取市民的意見和專家論證，匯聚民智，凝聚社會共識；6 月 16 日並舉辦了《粵港澳大灣區城

市群發展規劃》座談會，約 300 位社會各界人士參與，聽取政府代表介紹粵港澳大灣區規劃，並就規劃踴躍發表意見。

意見徵集於 6 月 28 日結束，先後有超過 120 個社團或機構派出代表到政策研究室表達意見和建議，居民積極透過書函、網站留言、電郵及電話等渠道提供的意見合共有 126 份，共同為澳門參與灣區建設獻言獻策。

在參與灣區的建設過程中，澳門特別行政區注重發揮自身獨特優勢，朝三大方向積極加強與其他城市合作互補。一是不斷充實「世界旅遊休閒中心」的功能，重點打造服務灣區、面向世界的「旅遊教育培訓基地」，並與大灣區共同打造優勢、宜遊的休閒目的地；二是繼續發揮「中國與葡語國家商貿合作服務平台」作用，在中葡金融、經貿等合作領域，與大灣區各市共同拓展新機遇；三是探索構建「以中華文化為主流，多元文化共存」的交流合作基地，善用中西文化在澳門交匯四百餘年的歷史積澱，助力建設文化大灣區，共同弘揚中華文化。

構建智慧城市 增加居民福祉

智慧城市是澳門未來發展的重要方向，是特區政府發展經濟、改善民生的戰略性舉措。特區五年發展規劃，以及近兩年的施政報告對建設智慧城市明確了清晰目標，並透過加強統籌和協調，綜合政府部門、專家學者、團體業界的力量，共同推動澳門加快建設智慧城市，相關工作一直有序進行，2017 年開展了系列具體工作。

其中，科技委員會下設的智慧城市專責委員會於 2 月 17 日召開首次會議，討論並確定年度工作計劃。委員會成員包括專家、學者、科技社團代表以及政府代表，以推動智慧城市在學術研究，產業發展以及社會推廣等方面的工作。12 月完成了「澳門智慧城市發展方向及策略研究」和「澳門智慧城市發展之智慧出行可行性研究」兩份報告，分別作為制定澳門智慧城市的頂層設計，以及澳門發展智慧城市先導計劃的重要參考。

另一方面，由行政長官擔任主席的建設世界旅遊休閒中心委員會在 7 月 28 日舉行的全體會議上設立了「智慧城市發展專責小組」，作為政府內部在智慧城市發展方面頂層的跨部門協調單位。小組由政府各部門代表組成，為落實特區五年發展規劃中的構建智慧城市開展的工作，並提出相關建議。

在確定智慧城市的發展目標後，特區政府認真參考其他先進地區的建設經驗，經充分的研究和論證，8 月 4 日與阿里巴巴集團簽署構建智慧城市戰略合作框架協議，以雲計算、應用大數據等相關技術能力，將澳門逐步建設成為一個「以數字引領科技，智能服務民生」的智慧城市。合作協議將分兩階段推進，涵蓋旅遊、人才培訓、交通管理、醫療服務、城市綜合管理與服務、環境保護、海關通關和經濟預測等不同方面。

政府發展智慧城市，始終以居民的福祉為依歸，願景是為廣大居民建設宜居城市，希望不落後於鄰近地區發展的趨勢，並通過科技手段改善社會治理，進一步提升服務質素和效率，更好回應居民的需求。