

## 全民參與風災善後，防災減災任重道遠



澳門於 2017 年遭遇半個世紀以來最強的颱風吹襲，社會經濟生活受到嚴重的破壞和影響。面對風災，在中央政府的全力支持下，特區政府和社會各界凝心聚力、共克時艱，盡最大力量進行善後的工作。同時，特區政府對自然災害的應對進行全面的反思和研究，着力制度建設，資源投入，配合短中長期措施，構建防災減災長效機制，為特區的未來發展打下更穩固的基礎。

2017 年 8 月 23 日，強颱風「天鴿」正面吹襲澳門，天文大潮與風暴潮成疊加效應，低窪地區嚴重水浸，部份地區長時間停電停水。風災造成 10 人死亡、逾 200 人受傷。特區政府經綜合全部所得數據，估算風災對澳門造成的直接經濟損失為 90.45 億元，間接經濟損失為 35 億元，合計損失共 125.45 億元。

為加快恢復正常社會秩序、減少風災帶來的各種危害和影響，行政長官崔世安依照《澳門特別行政區基本法》和《澳門特別行政區駐軍法》有關規定，緊急提請中央政府批准中國人民解放軍駐澳門部隊協助澳門救災。在中央政府的關懷支持下，駐澳部隊從 8 月 25 日起投入協助澳門災後的各項援助工作，行動迅速、成效顯著。

這是回歸以來，駐澳部隊首次參與澳門特區的救援任務。經過連續三天三夜的奮鬥，駐澳部隊共完成澳門半島十月初五街、河邊新街、高士德大馬路、新橋、氹仔廣東大馬路、濠江中學、沙梨頭海邊街至提督馬路、黑沙環海邊馬路至黑沙環新街、青洲、孫逸仙大馬路至新八佰伴等 11 大區域的災後清理任務，累計面積約 107.6 萬平方米，街道總長約 12.05 萬米，截鋸拉運樹木約 680 棵，運送垃圾約 700 餘車。

澳門周邊地區也向特區伸出無私的手，廣東和珠海都積極協助救災工作，緊急組織和調動救災物資，極大緩解了澳門救災的壓力。

中央政府對澳門特區的關心和支持，再次表明，祖國是澳門的堅強後盾。

守望相助、和衷共濟是澳門社會的優良傳統，廣大澳門居民同舟共濟、團結互助，為抗災救災作出了巨大的貢獻。

救災善後期間，8,800 多名紀律部隊成員日以繼夜救災搶險和清理路面。居民和社團自發組織義工隊參與清理垃圾，脫產或下班後上街幫忙的居民不計其數。特區政府緊急向政府各部門徵集義工人員，30 多個部門超過 2,200 名公務人員參與支援。

## 緊急援助措施應對困難

特區政府緊急推出多項援助措施，包括澳門基金會「8.23 風災特別援助計劃」，工商業發展基金「受『天鴿』風災影響的中小企業特別援助計劃」及「災後補助金措施」，盡力協助居民和中小企業應對困難。至 2017 年底，「8.23 風災特別援助計劃」各類援助金及補貼，共發放援助金額約為 4.94 億元。至 9 月 30 日截止申請日，工商業發展基金共收 14,536 宗「災後補助金措施」申請以及 6,640 宗「中小企業特別援助計劃」申請，涉及總金額約 23.64 億元。

## 完善應變機制 着力防災減災長效機制

「天鴿」帶來災害，而反思與檢討也一刻未停。特區政府已明確要求進一步完善防災救災的機制，總結經驗和教訓，着力於從短期和中長期積極開展防災減災工作。

行政長官崔世安於 8 月 27 日批示，設立檢討重大災害應變機制暨跟進改善委員會，檢視現行危機處理機制，尤其包括氣象預報、民防工作的統籌、信息發佈的協調，以及相關基礎設施的狀況；提出未來應對危機處理的整體規劃，以加強對危機處理的協同效應，尤其在統一規劃、行動及發佈信息，以提高應對危機的能力，有效保障居民生命財產安全及維護社會和諧穩定。

委員會由行政長官擔任主席，成員包括 5 位司長、警察總局局長及海關關長，並可根據需要邀請有關專家學者和社會人士列席會議。委員會將設立多個專責工作小組，並邀請專業人士、專家學者，以及社會人士參與工作。

9 月 6 日，崔世安率領 5 位司長等官員，召開檢討重大災害應變機制暨跟進改善委員會成立後首個記者會，介紹特區政府未來面對重大災害的應對工作及方案，包括即時開展加高沿岸所有海堤的工程、與廣東省跟進內港建擋潮閘；本地發電比例提升至 5 成；維持至少 12 小時供水的能力；邀請內地專家來澳協助檢討並完善防災機制；設立暫名為「民防及應急協調局」的部門等。

9 月 11 日，行政長官崔世安率特區政府代表團到廣州，與廣東省省長馬興瑞等舉行會議，

共同商議澳門建設擋潮閘的方案。會議決定在既有的粵澳合作框架下，兩地對口部門加強溝通機制，繼續協調工作，開展擋潮閘工程的深度論證。

在 9 月和 11 月底，特區政府先後兩次邀請國家減災委員會的專家團隊到澳門，總結評估「天鴿」颱風災害處理情況，調研優化应急管理體制。他們為特區政府建言獻策，協助特區政府完善重大災害應變計劃和預案。在《國家減災委協助澳門「天鴿」颱風災害評估專家組的工作報告》中，專家就澳門特區政府制定短、中、長期防災減災規劃建設，闡述了針對性的建議。主要建議包括完善防災減災救災與應急體制機制；加強生命線工程和重要基礎設施防災減災能力建設；健全完善粵港澳應急聯動協作機制；提高應對大災、巨災及其風險的能力；健全防災減災與應急管理法規和標準體系；全面開展安全文化與素質建設；重點建設項目等。

如何增強抵禦災害的能力，成為特區政府和社會各界亟待解決的問題。為了將減災防災工作規範化、常態化，行政長官崔世安在 2018 年財政年度施政報告中，主張「完善應急機制、強化公共安全」，把居民生命財產和公共安全放在首要位置，切實提升防災減災的能力和水平，提出系列短中長期防災減災措施，宣佈於 2018 年啟動編制《澳門防災減災十年規劃（2019-2028 年）》。

施政報告中提到的短期措施包括：各部門啟動編制應急行動預案；設立民防及應急協調的專責部門，包括民防綜合演練、全社會緊急應變、避險安置中心等；完善風險管控和危機應對的法律法規，重點修訂氣象警報方面的行政法規；改善內港防洪防潮、排水排澇的基礎設施，提升供水、供電、通訊等現有設施的應急能力。

中長期措施就包括：加強城市安全運行能力，在新城規劃中優先做好基礎設施，包括地下管網的規劃以及建築物的防風設計；利用大數據建立危機訊息管理系統，推動災情信息共享，建立統一的信息發佈平台；建設專業高效的應急救援隊伍，強化氣象部門等人員專業培訓等。

施政為民是特區政府一貫堅持的理念，特區政府正有序推動防災減災領域的工作，修訂《澳門民防綱要法》、編制《澳門防災減災中長期規劃（2019-2028）》、建設應急指揮應用平台等重點工作已全面展開，巨災保險制度、應急預案體系、重要的基礎設施工程、公共安全科普教育等工作也提到了政府的日程。特區政府會繼續全力提升防災減災的能力和水平，把保障居民的生命財產安全放在首位，加強資源投入，配合短中長期措施，構建防災減災長效機制。



駐澳部隊與特區政府和廣大居民攜手救助災害



行政長官因應颱風「天鴿」情況視察民防中心及落區瞭解



颱風「天鴿」風災善後工作新聞發佈會 - 行政長官崔世安發言



國家減災委專家委員會副主任閃淳昌：專家團隊繼續就優化澳門应急管理體制提出建議



【澳門特區政府】完善應急機制