

逐步落實規劃 共建美好家園

— 澳門特別行政區政府2017年施政重點

2016年是特區政府立足當下、謀劃長遠有所成就的一年。國家《國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要》，進一步明確了澳門在國家整體發展大局中的特殊地位和作用。特區政府積極統籌部署，廣泛聽取社會各界和廣大居民意見，制定了澳門歷史上第一個五年規劃：《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020年）》，並設立檢查、評估、調整機制，為澳門今後在國家發展戰略中發揮自身優勢，促進「一個中心、一個平台」的建設明確了目標、路徑和願景。

2017年，特區政府以「逐步落實規劃，共建美好家園」為施政綱領與目標，積極進取、步伐穩健地實現政府的施政目標。

一、落實民生政策措施

特區政府始終把民生工作放在首位。今年，繼續全力落實各項民生福利措施，完善民生保障制度，改善和提高居民整體生活素質，體現共建共享精神。

在惠民措施方面，我們繼續從社保基金、社會援助、社會福利三個層面完善本澳的社會保障體系，透過短、中、長期相結合的政策措施，不斷鞏固民生福利。繼續跟進《非強制性中央公積金制度》法案的立法程序。繼續向受益家庭發放多一份全數援助金；向三類弱勢家庭發放特別補助和特別生活津貼。繼續實施社屋住戶分級豁免租金，並向符合資格的社屋輪候家團發放臨時住屋補貼。根據相關評估機制，維持最低維生指數4,050元。繼續實施短期食物補助計劃。養老金和敬老金分別維持3,450元和8,000元。對家庭經濟有困難的學生，繼續按學年發放「學費援助」：幼兒及小學教育每名學生4,000元，初中教育每名學生6,000元，高中教育每名學生9,000元；按學年發放「學習用品津貼」：幼兒及小學教育每名學生2,200元，中學教育每名學生2,900元；按學年發放「膳食津貼」每名學生3,400元。繼續實施對合資格全職低收入受僱人士每月補貼至5,000元的措施。通過「積極人生服務計劃」和「社區就業輔助計劃」提升弱勢社群的自立能力。普通殘疾津貼維持每年8,000元，特別殘疾津貼維持每年16,000元，臨時性殘疾補助津貼維持每月3,450元。對合資格受僱殘疾人士每月補貼至5,000元。向聘用殘疾人士的僱主提供每名殘疾人士5,000元的所得補充稅或職業稅的稅款扣減額度。

繼續實行現金分享措施，向永久性居民每人發放9,000元，非永久性居民每人5,400元。根據《公積金個人帳戶》法律的規定，每名合資格的澳門永久性居民可獲政府在個人帳戶注入10,000元啟動金；繼續額外向居民的公積金個人帳戶注入預算盈餘特別分配7,000元。

繼續發放「書簿津貼」，維持幼兒教育學生每學年2,000元，小學生每學年2,600元，中學生每學年3,000元。繼續向在廣東省部份城市就讀高中及幼兒教育階段符合條件的澳門學生

提供學費津貼，高中教育階段每名最高金額 4,000 元，幼兒教育階段每名最高金額 6,000 元，並將該津貼的惠及範圍擴展至深圳及東莞。繼續對就讀大專和研究生課程的本澳學生，發放學習用品津貼 3,000 元。推出經優化的第三階段「持續進修發展計劃」，向年滿 15 歲的本澳居民提供進修資助，每人 6,000 元，為期三年。繼續向每名澳門永久性居民派發 600 元的醫療券；繼續對每一居住單位給予每月 200 元的電費補貼。繼續推行長者、學生、殘疾人士及全民車資優惠和自來水用戶水費補貼。

在家庭友善方面，致力構建全方位人口發展戰略，促進家庭友善，保障婦幼健康，鼓勵優生多育。今年提供逾 7,000 個 2 歲幼兒的托兒所名額。推動支持母乳餵哺的措施。此外，新增一間庇護中心和一間家庭及社區綜合服務中心。

繼續推動並引領全社會一起應對老齡化社會的挑戰。倡導「活力長者」的理念，透過一站式照護服務，加強支援體弱長者和家庭護老，在離島區設置首間綜合護老設施。優化長者專科及保健門診服務；完善多專科團隊提供的整合式治療和康復服務；減少慢性病對長者的影響。同時，為失智症患者構建完善的醫療和社會服務網絡。

在建設健康澳門方面，與建設「健康中國」的國家戰略相一致，適應時代發展的需要，在既有「健康城市」理念基礎上，從醫療衛生、中醫藥、全民健身、食品安全等多方面着手，建設「健康澳門」，希望廣大居民能夠享有當今時代的健康生活。

秉持「預防優先、妥善醫療」的方針，優化獲世界衛生組織評為典範的初級衛生保健網絡，加強政府、非牟利及私人醫療機構的合作互補，提升醫療服務質量。完善個人健康管理檔案的構建，推出「電子健康記錄互通系統」先導計劃。完善兒童發展綜合評估，建立兒童發展障礙和早療數據庫，構建早療資源統籌分配機制。持續優化跨學科醫療專責小組；跟進《醫療人員專業資格及執業註冊制度》的立法工作，引入持續專業進修和專業資格考試機制。

加快醫療系統基礎設施建設，包括離島醫療綜合體、公共衛生專科大樓，以及初級衛生保健網絡的擴建；青洲坊衛生中心已開始裝修，並完成路環九澳康復醫院的建設。弘揚傳統醫學，擴大中醫藥的社區應用。今年完成了多項食品標準的制定，基本建成本澳的食品安全標準體系。

繼續開展各類大眾體育活動，並完成構建「澳門中小學生健康教育指導平台」。逐步優化競技體育隊伍結構，形成符合澳門實際情況的競技體育管理及運動訓練體系。分析人均體育場地面積數據，科學規劃本澳體育設施。

在教育方面，《高等教育制度》法案正在立法會進行細則性討論，相關配套法規也在草擬中，高等教育中、長期發展規劃的制定工作有序進行。加快推進《私立學校通則》的修訂工作。積極推進特殊教育法規的修訂，完善相關課程體系。建立與澳門發展相適應的職業技術教育模式。

政府繼續透過各項工作幫助青年成長、成才。已公佈《澳門青年政策（2012-2020）》中期檢討結果，進一步完善青年政策。在「千人計劃」既有工作成果基礎上，遴選優秀青年到

內地學習交流，拓展視野，增長才幹，提升愛國愛澳情懷。實施人才培養優先戰略，積極培養精英人才、專業人才和應用人才。透過與國際頂尖院校和國際機構合作，選拔優秀的澳門大專學生、高校年輕教研人員到國外進行交流學習及實習。

制訂葡語專業人才培訓計劃，加強與內地及葡語國家的人才交流協作，落實「澳門高等院校中葡人才培訓及教研合作專項資助計劃」，為把澳門打造成為「中葡雙語人才培養基地」創造更佳條件。推動和幫助各行業人才的職業發展。人才發展委員會已訂定緊缺人才目錄，並開展金融業及建築業未來人才需求調研，為人才向上及橫向流動提供參考依據。繼續推行「海外本澳人才短期回澳工作先導計劃」，吸引在外的澳門人才回澳發展。

二、鞏固經濟發展基礎

儘管世界經濟不確定因素仍會產生一定影響，亞洲各經濟體近期也面臨多種挑戰，但我們對澳門的經濟發展前景仍持審慎樂觀態度。

政府着力提高博彩業的國際競爭力，調控行業發展規模，完善法制建設，加強對博彩企業、博彩中介人及其合作者的監管，推動負責任博彩，促進博彩業健康發展。繼續促進博彩與非博彩元素的聯動效應，鼓勵博彩企業加大對本地中小企產品和服務的採購，推動博彩企業與本地特色中小餐飲企業和文創企業進行更多的合作。

為配合建設世界旅遊休閒中心，特區政府從旅遊設施的配套建設方面加以引導，採取傾斜政策，為中小企業參與創造條件。以明確的政府政策，重點推動經濟型酒店、特色主題公園、綜合購物中心等設施的建設，為遊客提供多元化的住宿選擇與適合家庭客群的旅遊及購物項目，從而吸引不同類型的遊客。

完成《澳門旅遊業發展總體規劃》的編制工作。逐步落實特區五年規劃中培育新興產業的各項計劃。同時，完善澳門經濟適度多元發展統計指標體系。進一步發揮自身獨特優勢，加快培育會展業產業鏈，支持業界競投更多世界各地具影響力的會展活動落戶澳門，不斷提升會展活動的專業水平和成效，吸引更多優質的高端商務旅客，促進本地更多行業和中小企的發展。

加大對文化創意產業的培育和推動，做好文創產業的專業和管理人才培訓工作，加強網絡資訊平台的應用，組織本澳原創文創品牌參加國際展銷活動。塑造澳門品牌，推動文創企業發展。

加大橫琴粵澳合作中醫藥科技產業園的資源投入，完成科研總部大樓和科研檢測大樓等硬件建設工作。幫助園區內企業及澳門相關企業在葡語國家推廣產品，加強中醫藥文化國際培訓與推廣。

研究發展以融資租賃及財富管理業務為重點的特色金融；完善有關法規制度，爭取大型融資租賃公司落戶澳門，推進建設中葡貿易人民幣結算平台。

為提升本澳經濟活力，政府繼續幫助中小企業增強競爭力及創新能力。制定「中小企業行動計劃」，落實和優化現有的各項扶助中小企業的措施。繼續支持中小企業人力資源開發，適時處理中小企業的外僱申請。充分利用社區的特色資源，促進大型會展及節慶活動與中小企的合作，在保留傳統特色的同時，鼓勵加入更多創新元素。促進中小企開拓網絡及電商市場，增強發展動力。透過資訊整合等途徑，引導旅客到社區消費。研究建立「網上誠信店」系統，保護消費者權益。

大力支持青年創新創業，積極推動「青年創業孵化中心」與民間社團及機構合作，擴大《青年創業援助計劃》的受惠範圍，進一步完善對青年創業的配套支援。鼓勵青年參與區域合作，拓闊青年創業的發展空間。

政府着力保護本地僱員權益，堅持外僱只為補充本地人力資源不足的原則，在本屆政府任期內莊荷不輸入外僱。嚴格審批外僱申請，完善外地僱員退場機制，打擊非法工作，保障居民優先就業。推動本地僱員在博彩企業任職中高層管理人員的比重提升到 85%，促進本地居民向上流動。

完善勞動就業法規，保障僱員合法權益。修訂《勞動關係法》，優先處理男士有薪待產假及疊假。適時跟進清潔保安最低工資法律制度的執行情況，為全面實施最低工資奠定基礎。繼續推動博企和大型企業為本地僱員提供帶薪培訓，開辦配合經濟發展所需的職業培訓課程。加快專業認證、職業技能測試的制度建設。鼓勵居民考取更高層次的證照，擴展旅遊博彩業和新興產業的認證課程。

進一步發揮「一國兩制」的優勢，利用自身特點，積極參與區域合作事務，致力互補共贏，提高合作成效，增強區域競爭力。

「一帶一路」是國家重大的戰略舉措，特區五年規劃把參與「一帶一路」建設確定為發展戰略。政府已設立由行政長官辦公室牽頭的專門工作委員會，統籌本澳參加「一帶一路」的工作。着力用好中央支持澳門參與「一帶一路」建設的一系列措施，主要包括：圍繞金融服務，拓寬合作領域；發揮專業優勢，輸出高端服務；發揮區位優勢，推動經貿交流；聚焦人文交流，促進民心相通；深化區域合作，發揮協同效應等。政府積極把握新的機遇，務實推進各項工作，促進經濟適度多元，增強綜合競爭力。

進一步落實《粵澳合作框架協議》，更好利用廣東自貿區建設的契機，推進橫琴粵澳合作產業園的建設，向橫琴推薦更多入園發展的項目。用好用足 CEPA 優惠政策，推進澳門與內地的服務貿易自由化。努力推進港珠澳大橋、粵澳新通道等重大跨境基礎設施的建設。加強與珠海橫琴、廣州南沙、中山、江門以及深圳等地的跨區域經貿合作。在中山遊艇自由行項目已獲中央政府批准的基礎上，將其逐步推廣至廣東自貿區南沙、橫琴、前海三大片區。

統籌謀劃區域合作戰略佈局，有序拓展特區發展空間。在珠三角經濟圈，持續深化泛珠「9+2」區域合作；在長三角經濟圈，有序推進澳蘇合作園區的籌建工作；在京津冀經濟圈，拓展澳京、澳津合作，努力打造「京澳合作夥伴行動」品牌；探索澳門與內地中西部地區、

東北等老工業基地的交流和合作。不斷完善港澳溝通機制，發揮在台灣澳門經濟文化辦事處的功能。

三、建設幸福美好家園

為將澳門建設成廣大居民的幸福家園，特區政府已展開城市規劃相關工作。以具有時代思想內涵的城市發展理念，着眼全局，協調城市建設，統籌房屋、交通、環保等各項工作配套發展，增強廣大居民對美好家園的認同感、歸屬感和幸福感。

依據《澳門特別行政區城市發展策略（2016-2030）》進行總體城市規劃編制工作，並將在2019年完成。繼續以都市更新的新思維，同時展開舊區改造和新城建設兩大範疇的工作。以設置暫住房的方式，為都市更新創造條件，制定和修改相關法律法規，採取重點突破、以點帶面、分區分片的策略，逐步實施老舊房屋的修繕、改建和重建，切實改善舊區的生活和營商環境。

已完成《澳門特別行政區海域利用與發展中長期規劃（2016-2036）》研究，為未來20年利用、發展和保護海域作出全面部署與總體安排。加強海域管理研究和規劃、推動海洋經濟發展，同時，完成勘定海岸線的工作。

政府努力實現「居有所所、安居樂業」的政策目標。繼續貫徹「社屋為主、經屋為輔」的公共房屋政策。優化社會房屋申請及分配的工作流程，嚴格審批程序，提高審批效率，確保公共資源合理運用。

本澳現有公共房屋單位47,774個，短中期規劃合共興建約12,600個公屋單位，其中包括已規劃的4,600個單位，以及已展開規劃的氹仔偉龍馬路公屋項目，該項目預計可建超過8,000個單位和相關社會設施；長期規劃於新城A區興建約28,000個公屋單位。已完成關於澳門公共房屋需求研究的最終報告，並在此基礎上啓動公共房屋長遠發展規劃。在全力推動公共房屋建設的同時，及時跟進私人住宅樓宇圖則的審批，促進房地產市場的健康發展。

依法處理宣告失效的土地個案，提高土地使用的透明度。完善公屋興建質量的監管機制，科學、合理、均衡、充分地考慮公共設施配套，以紓緩居民在教育、醫療、康體、交通和市政等各方面的需求。已完成石排灣公屋社區活動中心的建設。

緩解交通問題是政府高度重視的一項工作。繼續完善由快速、幹道、一般及接駁四個層級構成的巴士路線網絡。修訂《輕型出租汽車（的士）客運法律制度》草案。100部特別的士陸續投入營運。

嚴格執行控車政策，車輛年增長率控制在3.5%以內。車輛定期檢驗年期縮短至8年，加速淘汰老舊車輛。4個新公共停車場投入使用，提供超過3,600個輕型汽車及電單車泊車位。此外，建立「道路設施巡查管理系統」；規範道路工程的批准，嚴格限制施工期。氹仔交通路網全面恢復，並逐步綠化道路沿線。輕軌氹仔線可望於2019年通車。

加快港珠澳大橋澳門口岸管理區的建設；已完成澳氹第四條跨海橋樑的設計，並啟動工程；氹仔客運碼頭已投入使用；利用澳門國際機場特殊優勢，推動海空聯運模式發展。

智慧城市是澳門未來發展的重要方向。今年，已啟動「澳門特區政府數據開放發展策略及整體規劃」研究，以及大數據在政府統計中應用的研究，並推出「旅客統計資料庫」，推動政府與社會數據資訊的互補利用。加強網絡基礎設施建設和管理，擴大無線網絡覆蓋範圍，促進智慧城市的建設。

加強城市公共安全領域的建設。深化科技強警，強化前線部署，提升管理效率。理順相關範疇的職能關係，加快完成《防火安全技術規章》的修訂。加強消防安全巡查，建立危險品的統一管理和監管制度。完成民防行動中心新址建設，實現 24 小時運作，提升聯動應急能力。

根據特區海域管理的需要，完善三個海上運作基地的設施，以加強海關管理執法和應對突發事件的能力。探討創新通關模式；引進新一代車輛自動通關系統，提升通關效率。

為根治內港低窪地區的水患，政府目前正與內地協商修築水閘。今年，開展興建澳門內港北雨水泵站工作；改造舊城區污水管網，實現雨污分流。與此同時，繼續改善澳門半島北區、氹仔城區和路環市區街道渠網。

完成新澳門批發市場和沙梨頭街市市政綜合大樓的建設，吸引更多經營者入場經營，為開放市場、平抑物價創造條件。

保護生態環境，體現人與自然的和諧合一理念，建立一個美好宜居的國際化都市。貫徹「源頭減廢、分類回收」的政策，倡導綠色、低碳、減排的文明健康生活方式。執行新的在用車輛尾氣排放標準，規劃引入及推廣電動車輛的使用；完成制定《澳門固體廢物資源管理計劃》、修訂「需進行環境影響評估的工程項目類別清單」；展開草擬與廢物減量相關的法律法規。

加快擴建垃圾焚化中心、優化澳門半島污水處理廠、推進港珠澳大橋人工島新建污水處理廠等項目的設計工作，完成路氹天然氣主幹管網的建設工程。

加強區域環保合作與協同治理。根據澳門惰性拆建物料在內地海域處置的合作機制，展開建築廢料堆填區的相關工程。

中西文化匯聚的優勢，是澳門與世界連結的重要橋樑。政府根據《文化遺產保護法》，對被評定為具有重要文化價值的歷史城區，以及緩衝區組成的建築組群加以嚴格保護，完成了《澳門歷史城區保護及管理計劃》的編制工作。

整合並充分利用各種公共資源，將部份古舊建築改造成為展覽館，優化和擴充藝文空間。推行「藝術在社區資助計劃」，鼓勵民間藝團舉辦創意文藝活動，培養創意人才，營造多元化的文化氛圍，豐富居民的文化生活，打造文化之城。

土生葡人和旅居澳門的葡人，在特區的發展過程中作出了可貴的努力和貢獻，政府重視和肯定土生葡人的社會作用，尊重和保護已形成的土生葡人文化。

四、提升公共服務效能

落實特區五年規劃的過程，是提高政府跨部門協同效應，增強施政執行力的過程。政府已邀請澳門理工學院作為第三方評估、檢查機構，以專業和中立的視野、從社會和民意的角度作出分析。政府也會加強部門聯合工作會議，檢查特區五年規劃落實情況，從而根據綜合平衡、環境變化等因素適時作出調整。

我們定會堅持施政為民的服務理念，推動精兵簡政，深化各項公共行政改革，提升政府施政能力和公共服務。在完成首階段職能架構重整工作的基礎上，開始實施為期三年的第二階段重整規劃，重點調整經濟財政及運輸工務範疇相關部門的職能。同時，展開對公共行政組織架構設置標準、不同層級架構的權限劃分及相關配套機制的研究分析。

政府依據《澳門基本法》的相關規定，就設立非政權性市政機構開展具體方案的制定工作，並草擬有關法案。進一步優化諮詢組織，完善居民參與社會事務的渠道。推進經濟產業、消費者權益保護及運輸工務等政策範疇的諮詢組織重組。

落實施政離不開全體公務人員的努力和付出。在聽取公務人員團體及公務人員薪酬評議會的意見和建議後，政府已於1月調升公務人員的薪俸點每點至83元，另外，為進一步加強對公務人員的關懷措施，政府已調升房屋津貼至薪俸點40點。

推進公職制度的優化，並在不影響優質公共服務的前提下，對公務人員規模進行總量控制。繼續推進領導官員績效評核工作，落實並強化官員問責制度。

政府致力發展電子政務，優化跨部門工作流程，提升公共行政服務的質量和效率。

2017年第五屆立法會任期屆滿，我們按照新修訂的《立法會選舉法》，堅守公正、公平、公開的原則，確保第六屆立法會選舉順利進行。同時，政府會循序漸進地推進民主政治發展，依法保障新聞自由、出版自由、言論自由。

配合經濟社會發展，持續推進法制建設。跟進法律清理及適應化的立法工作。優先處理涉及民生事務及基礎性法律的重要法案。支持司法機關加快軟硬件設施的建設，優化司法機關工作環境。完成「第五屆進入法院及檢察院司法官團」的培訓課程及實習，加強培訓人員的歷練，讓他們兼具法律專業知識和社會經驗。

在完成修訂《私人公證員通則》的基礎上，舉辦私人公證員入職培訓課程，以回應社會需求，提升公證服務質素。以《澳門基本法》為依據，積極參與國際法領域有關事務，加強國際司法合作。

廉政公署依法履行職責，維護特區公共利益和居民權益。分階段推出了面向公共部門、私營企業和社團學校三個領域的「廉潔共建計劃」，推進廉潔社會的建設。開展豐富多樣的廉政教育，增強公務人員和廣大居民的廉潔守法意識。配合2017年立法會選舉，展開了廉潔選舉的宣傳工作。

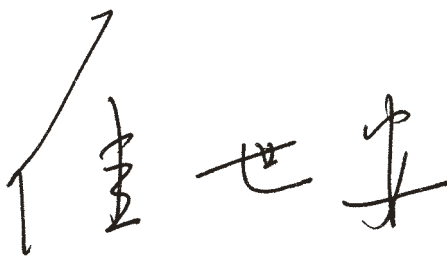
審計署堅持依法審計、獨立工作的原則，優化內部管理和工作程序，運用先進技術手段，擴展審計覆蓋範圍，促使公共部門盡職履責、提升績效。

結語

共建美好家園，共享幸福生活，是一個光榮但卻充滿挑戰的歷史進程。為此，我們必須堅定信心、勇於擔當，既能面對並解決具體現實問題，又能善於謀劃並明確全局長遠目標，穩健前行，逐步實現。

願景成為藍圖，目標也已明確。有中央政府的全力支持，有廣大居民的共同參與，我們有信心有勇氣把握時代機遇，克服困難，奮發作為，履行我們的社會責任和歷史使命。

澳門特別行政區
行政長官



梁世杰