

# 澳門特別行政區 2023 年綜述



2023年，澳門特區政府認真落實二十大報告戰略部署和習近平主席系列重要講話及指示精神，全面貫徹「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的方針，團結帶領社會各界，積極把握疫後復甦的機遇，實施一系列振經濟、擴客源措施，經濟較快復甦向好，社會重現生機活力。與此同時，落實「1+4」經濟適度多元發展策略，編製澳門首個全面系統的產業發展規劃—《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》。

《維護國家安全法》修改工作順利完成並生效實施，《修改〈行政長官選舉法〉》正式公佈並於2024年1月1日生效，《立法會選舉法》修改工作有序推進，總體國家安全觀和「愛國者治澳」原則進一步貫徹落實。民生工作持續優化，城市基建穩步推進。澳氹第四條跨海大橋建設進入最後階段，離島醫療綜合體投入試營運，輕軌氹仔線延伸至媽閣站開通。

公共行政改革有序展開，橫琴粵澳深度合作區建設取得新成效。深合區「發展促進條例」、「金融三十條」、「鼓勵類產業目錄」陸續出台，《橫琴粵澳深度合作區建設總體發展規劃（2022-2035年）》獲國務院批覆；「澳門新街坊」落成並接受認購。對外交流合作進一步擴大深化，中葡平台功能鞏固增強。總體來看，澳門特區呈現疫後經濟快速復甦、社會大局穩定祥和、各項事業穩健推進的良好態勢。

## 經濟持續復甦向好，適度多元加快推進



2023 年，澳門特區政府積極把握疫後復甦的機遇，實施一系列振經濟、擴客源措施，入境旅客大幅回升，主要經濟指標穩中向好。全年本地生產總值錄得實質增長 80.5%，已回復至 2019 年逾八成水平，人均本地生產總值為 55.9 萬元，按年增長 80.5%，社會重現生機活力。

與此同時，特區政府對接國家「十四五」規劃和《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，根據特區第二個五年規劃確定的方向，編製澳門首個全面系統的產業發展規劃——《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028 年）》，明確未來 5 年產業發展的具體目標、主要任務和重點項目，社會各界對澳門經濟發展的信心持續增強。

### 全力推動經濟復甦 社區旅遊展現活力

2023 年，澳門走出最困難的低谷，邁向逐步復甦發展的新階段，但部份行業、中小企仍未完全擺脫 3 年疫情衝擊所造成的困境，經濟復甦和發展不均衡。特區政府全力推動經濟復甦，多措並舉促進綜合旅遊休閒業恢復，持續開拓國內外客源。延續 2022 年多項臨時補貼及稅務優惠措施，並持續擴大公共工程投資，開展公共基礎設施、公共房屋等各類工程項目，推出各類大小型公共工程，至 2023 年 10 月，預算超過 1 億元的已完工及在建工程達 51 項。

豐富社區旅遊元素、盤活社區經濟是 2023 年促進綜合旅遊休閒業恢復發展的着力點。推出「新馬路任我行 一步行區試行計劃」，結合幸運博彩經營承批公司承諾的非博彩項目，籌劃啟動 6 個歷史文化片區的活化工作，試行「福隆新街步行區活化計劃」，創設條件吸引商戶進駐，完善區內營商環境，並加強串連城中各項盛事活動，發揮分流旅客、提升社區文旅經濟

活力的作用。延續擴大「關前薈」品牌效應，舉辦節慶盛事活動，提高澳門旅遊吸引力。善用不同社區獨特的文化、歷史、品牌盛事、美食、濱海等資源，舉辦具特色的社區活動，吸引居民及旅客消費。與各地知名網絡影片平台、電視台合作，拍攝突顯澳門社區魅力的綜藝節目，線上線下合力加強澳門社區宣傳推廣。特色店善用網絡新媒體進行營銷，進駐內地知名生活消費平台，以「點」帶「面」，不斷加入創新元素，為社區經濟注入活力。

透過系列措施，旅遊業復甦理想，全年入境旅客約 2,821 萬人次，按年增加 3.9 倍，恢復至 2019 年的 7 成水平，澳門位居內地居民出境旅遊目的地首位。留宿旅客同比上升 4.7 倍，客房平均入住率同比上升 43.1% 至 81.5%，反映澳門作為世界旅遊休閒中心的吸引力，旅客遊澳信心充足。全年零售業銷售額按年上升 49.5% 至 862.5 億元，較 2019 年亦上升 11.7%，物價基本保持穩定。

在經濟逐步恢復的同時，就業狀況持續改善。2023 年全年總體失業率回落至 2.7%，本地居民失業率為 3.4%，按年分別下跌 1.0% 及 1.4%；就業不足率回落至 1.7%，較 2022 年的 6.9% 下跌 5.2%。為配合澳門人力需求的轉變，勞工事務局持續加強就業配對工作，全年透過各項線上線下就業配對服務，累計協助本地居民成功就業共 13,835 人次，為 2022 年全年 6,288 人次的 2.2 倍。

## 旅遊休閒做精做強 重點產業態勢良好

2023 年，特區政府積極務實有序落實「1+4」經濟適度多元發展策略，在做優做精做強綜合旅遊休閒業的同時，着力推動中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿及文化體育等重點產業發展。



發展綜合旅遊休閒業方面，積極透過旅遊跨界融合，加強旅遊業與美食、研學、體育、科技、文創、會展、大健康等產業聯動發展。開展對外旅遊推廣活動，加強開拓外國客源。推動博彩業依法有序健康發展，監督幸運博彩經營承批公司履行批給合同，加快落實各項投資計劃。

加快發展中醫藥大健康產業。推進中醫藥研發及成果轉化，中醫藥等科研平台已吸引內地多間企業聯合開展研發及在澳轉化。切實執行中成藥註冊制度，構建具澳門特色的中成藥審評體系，獲得簡化註冊資格的澳門外用中成藥產品成功取得內地藥品註冊證書。透過「港澳藥械通」政策，積極推進深合區內使用已於澳門上市的部份藥物。優化工業准照申請諮詢服務，打造澳門中醫藥品牌工業，多間藥廠、大健康食品廠獲得工業准照。有序開展小型醫療器械進口管理工作。粵澳合作中醫藥科技產業園大健康產業重點項目有序落實，至 2023 年底，產業園完成註冊企業 212 家，其中澳門企業 70 家。

促進現代金融業發展，加快培育債券市場，推動債券市場對接國際。截至 2023 年 10 月底，在澳門發行或上市的債券金額達 5,252 億元。修訂多項金融法律法規和相關指引，2023 年，澳門貨幣及金融體系的兩大基礎法律——《貨幣發行法律制度》及《金融體系法律制度》已重新訂定並發佈生效，進一步優化了澳門金融法律環境，並推出超過 15 項新訂定或修訂的指引和監管要求，涵蓋電子銀行、債券、金融科技創新項目、私募基金、物業按揭及保費融資業務，促進相關業務的健康發展。拓展新金融業態，針對中小微企業提供融資服務的新型金融機構落戶澳門運營，2022 年獲得牌照的多間金融機構陸續開業運作，財富管理業務穩健發展。

完善金融基建配合市場高效運作，構建多個金融基建系統，並陸續優化。2023 年推出「快速支付系統（FPS）第二期」，豐富「過數易」本地跨行轉帳服務；推出「金融票據及債券交易系統」（MTS），為金融票據業務提供安全、便捷的交易平台；並完成構建「金融基建數據中心」，保障各項金融基建系統的安全穩定運作。此外，積極推動金融科技應用，持續優化電子支付服務。

加快培育高新技術產業。「澳門科學一號」衛星成功發射，高度肯定了澳門深化與內地科技合作取得的可喜成果。引進科技企業落戶，跟進十多項科技產業投資計劃，支持一批具轉化及應用前景的科研成果落地應用。構建企業研發資助體系，推出「科技企業認證計劃」。組織葡語國家科創企業參訪澳門及大灣區，吸引外來科創企業落戶澳門。

推動澳門會展商貿業穩步發展。2023 年，澳門會展業的國際知名度和競爭力不斷增加，舉辦多個具代表性的大型國際會展項目，澳門的國際化會展城市形象不斷提升，獲評選為「最佳亞洲會議城市」，「以會帶展」及「以展招商」成效不斷提升。全年舉辦的會展活動共 1,139 項，按年增加 1.4 倍，與會者 / 入場觀眾上升 12.7% 至 160.2 萬人次，兩項指標分別恢復至 2019 年的 74.2% 及 79.6%。會展活動帶動澳門非博彩行業的收入約 62 億元，較 2022 年上升約 3 倍，帶動的收入規模已基本恢復至 2019 年水平。

此外，2023 年澳琴經貿部門聯合推出「澳琴·會展」品牌標誌，澳門有 14 項會展活動以

「一會展兩地」形式舉辦，辦展新模式促進澳琴聯動發展，有助擴大行業發展空間，推動區域多元產業合作。



文化體育產業發展態勢良好。度假村綜合體的演藝活動精彩紛呈，吸引各地旅客來澳。引入具本地特色的長駐品牌演出項目，打造藝文節慶及文創項目品牌，推動澳門影視產業發展。透過舉辦多項高水平的大型體育活動，促進澳門體育產業和各關聯產業聯動發展。

致力完善營商環境，推動支持重點產業發展的立法工作，推進商企領域服務的電子政務，深化物業、商業登記及公證服務電子化。加大力度招商引資，2023年首10月收到292個新投資計劃，同期完成跟進213個，共創造805個就業崗位，投資金額累計12.99億元，超過2022年全年數據。完成跟進投資計劃中，有超過4成為「1+4」產業。支持傳統產業轉型升級，結合線上線下方式提升「澳門製造」的品牌形象及知名度，用好CEPA政策，促進業界提質轉型發展。



【澳門特區政府】2024年施政動畫二：更大作為促進經濟適度多元

## 深合區發展新速度，融入國家發展大局



融入國家發展大局是澳門特別行政區實現經濟適度多元化和可持續發展的重大機遇。2023年12月10日，國務院批覆《橫琴粵澳深度合作區建設總體發展規劃（2022-2035年）》，並於22日出台《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》，為深合區未來10年至15年的發展定下了綱領性的藍圖和指導方針。

《橫琴規劃》依據《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，聚焦2024年、2029年、2035年三個階段提出了更為明確具體的發展目標，圍繞發展新產業、共建新家園、建設新城市、開放新體系等多個方面提出了一批政策舉措，進一步豐富了澳門與深合區的內涵，為澳門企業發展、居民生活就業拓展了新空間、新機遇。

橫琴粵澳深度合作區掛牌兩年以來，在中央的大力支持、粵澳雙方在共商共建共管共用的新體制下，以促進澳門經濟適度多元發展為主線，聚焦產業多元項目，務實推進深合區建設，取得了新成果。「四新」產業發展成效初顯。澳門元素不斷增加。至2023年底，「四新」產業實有企業16,385戶，同比增長10.2%，「四新」產業營業收入合計196.89億元，同比增長24.6%。就業登記人數75,371人，同比增長13.6%。按行業劃分，屬「四新」產業類的資訊傳輸、軟體和資訊技術服務業；文化、體育和娛樂業，及科學研究和技術服務業登記人數同比增長顯著，分別為45.3%、27.9%、25.1%。

繼2022年落地的「雙15%」稅收優惠政策後，在各中央相關部委和廣東省人民政府的全力支持配合下，2023年2月8日，《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》公佈，《條例》涵蓋了深合區治理體制、規劃建設、促進產業發展、便利澳門居民生活就業、推動澳琴一體化、法治保障等各方面，為深合區發展提供了有力的法律支撐和制度保障。

2月23日，中國人民銀行聯合中國銀行保險監督管理委員會、中國證券監督管理委員會、國家外匯管理局和廣東省人民政府發佈《關於金融支持橫琴粵澳深度合作區建設的意見》（下稱《橫琴金融三十條》），圍繞民生金融、跨境貿易投融資、金融基建聯通等多個方面提出了多項政策措施，進一步豐富了澳門與深合區的金融合作內涵，為兩地金融業界提供了創新發展的空間，有利於促進兩地金融市場聯動發展。

4月11日，《橫琴粵澳深度合作區享受個人所得稅優惠政策高端和緊缺人才清單管理暫行辦法》公佈，明確「合作區工作的境內外高端人才和緊缺人才，其個人所得稅負超過15%的部份予以免徵」的重要舉措，標誌著合作區企業所得稅、個人所得稅優惠政策即橫琴「雙15%」稅收優惠政策全部落地。推進多元化糾紛解決機制發展。琴澳國際法務集聚區正式揭牌運作，集中了9家公共法律服務機構，為深合區企業和居民提供一站式法律服務。

持續推進基礎設施互聯互通。橫琴口岸二期部分永久客貨車道已開通試運行，實施「合作查驗、一次放行」創新通關模式，進一步提升通關便利化水準。

支持澳門青年創新創業，深合區5個面向港澳青年的創新創業基地累計孵化港澳企業項目717個，澳門青年創業企業實際辦公人數超過1,123人，推動各園區引入合作投融資機構24家。2024年1月3日，《橫琴粵澳深度合作區關於促進澳門青年創新創業的辦法》正式印發，明確合作區澳門青年創新創業基地的認定條件和程式，規定了基地運營主體可以獲得的扶持，以及澳門青年創業企業可以獲得的場地租金減免和創業獎勵。

2023年8月1日，《澳門特別行政區醫療人員在橫琴粵澳深度合作區執業管理規定》及《澳門特別行政區藥學技術人員在橫琴粵澳深度合作區藥品零售單位執業備案管理規定》實施，保障澳門醫療人員、藥學技術人員在深合區便捷有序執業。

在一連串重大政策落地的促進作用下，深合區的發展進一步提速。2023年，合作區地區生產總值（GDP）472.53億元，同比增長2.3%，增幅較前三季度提升0.2個百分點。截至2023年12月底，合作區實有企業經營主體55,544戶，同比增長1.6%；其中澳資企業5,952戶，同比增長11.8%，較11月末增加62戶。截至2023年底，在合作區就業生活居住的澳門居民達11,524人，同比增長70.4%，當中，就業人數5,290人，同比增長高達298.6%。跨境執業的醫生、建築、旅遊等領域港澳專業人士增至1,315人。

2023年11月28日，「澳門新街坊」項目正式接受認購，項目配套教育、醫療、養老等民生服務設施，為當地生活的澳門居民提供教育、一般門診和社會服務，並有6條跨境通勤巴士線路延伸往返澳門。截至年底，已有逾千人認購「澳門新街坊」。2024年1月2日，「澳門新街坊」舉行一站式網簽及業主交房活動儀式，成為深合作區首個「現房交房即發證」的民生項目，由遞交申請到取得房產證僅需約六周。

## 積極融入國家發展大局

2023年，特區政府持續進行落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的工作，有序推進《2023

年粵港澳大灣區建設重點工作安排》的各項工作，跟進落實《粵港澳大灣區現代產業發展規劃（2021-2035年）》。

持續完善便利澳門居民在大灣區城市工作生活的政策措施。「澳車北上」政策措施於2023年1月1日實施，並不斷優化，至年底，累計監管驗放進出境澳門單牌車突破110萬輛次。加上《內地與澳門關於互認換領機動車駕駛證的協議》生效，簽署《粵澳跨境巴士和出租車配額安排》，以及試點實施往來港澳人才簽註政策；進一步便利內地與澳門居民之間來回兩地。

特區政府又積極深化與泛珠三角區域的合作，支持泛珠各省區與葡語國家的交流合作。進一步加強港澳在科創、金融、中醫藥、旅遊、文化體育、會展商貿等領域合作。根據粵澳、滬澳、閩澳等既有合作會議機制，推進重點領域合作。有序落實與海南省、重慶市、深圳市、佛山市等內地省（區、市）的合作專班機制。簽署《鄉村振興合作框架協議》，務實參與支援江西省鄉村振興工作。

舉辦系列活動慶祝中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）成立二十周年。藉此契機，增強對中葡企業合作的支援服務，為促進中國和葡語國家各領域交流合作發揮平台作用。



【澳門特區政府】2024年施政動畫六：高水平推動澳琴一體化建設



【澳門特區政府】2024年施政動畫七：積極主動融入國家發展大局

## 築牢國家安全屏障，傳承愛國愛澳傳統



維護國家安全是保證國家長治久安、澳門社會長期繁榮穩定的必然要求，是包括澳門同胞在內的全體中國人民的共同義務。2023年，特區政府認真落實二十大報告戰略部署和習近平主席系列重要講話精神，全面準確貫徹「一國兩制」方針，堅定維護國家主權、安全和發展利益，不斷完善維護國家安全的法律制度和執行機制。

## 完成《國安法》修改 穩固安全根基

2023年，澳門特區順利完成《維護國家安全法》及配套法律的修改工作，為維護國家安全提供堅實的法治保障。

5月18日下午，立法會全體大會細則性表決通過《修改第2/2009號法律〈維護國家安全法〉》法案，於5月30日起生效。與原有第2/2009號法律相比，修改後的《維護國家安全法》，其定位由原先的單行刑事法律，調整為當前澳門特區維護國家安全的基礎、主幹和核心法律，增加了一系列具有提綱挈領作用的概念性及原則性規定。為有效回應危害國家安全犯罪形勢的變化，修改後的《維護國家安全法》重新確定了七個危害國家安全的罪名，增訂了專屬程序規則和特別訴訟措施以及三項預防性措施，及時、有效地應對總體安全風險和威脅，進一步完善「一國兩制」制度體系，能更好地統籌和維護國家及澳門社會的安全與發展，進一步明確特區政府及社會各界維護國家安全的職責與義務。

6月，澳門特別行政區維護國家安全委員會召開年度首次全體會議，中聯辦鄭新聰主任和黃柳權副主任分別以國家安全事務顧問和國家安全技術顧問身份出席會議。委員會主席、行政長官賀一誠指出，在新時代新的安全形勢下，澳門特別行政區需要把握新修訂的《維護國家安全法》的實施，在之前良好的基礎上，持續壯大廣大居民愛國愛澳力量，深入開展相關宣傳教育，更好地統籌安全與發展，不斷健全特區維護國家安全體系，切實維護國家和澳門特區社會穩定。

## 修訂選舉法 落實「愛國者治澳」原則

在全面準確貫徹實施修改後的《維護國家安全法》的同時，特區政繼續健全和完善澳門維護國家安全體系所需的配套立法和執法工作機制，持續提升社會各界和廣大居民的國家安全意識，凝聚各界力量堅定維護《憲法》和《基本法》所確立的特別行政區憲制秩序，務求全面準確貫徹落實總體國家安全觀。

為進一步落實「愛國者治澳」原則，以及根據立法會選舉管理委員會關於完善立法會選舉制度的建議，從6月15日起，特區政府就修改《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》展開公開諮詢。為期45日的諮詢期，特區政府共舉辦8場諮詢會，透過出席座談會、電台時事節目等方式向社團及市民廣泛介紹修法相關情況。社會各界人士透過信函、親臨遞交、傳真、電話、電子方式等不同途徑，共提交571份意見，包括6,112條具體意見和建議，其中涉及《行政長官選舉法》2,439條，涉及《立法會選舉法》3,673條。其後，特區政府分別於8月及11月完成修改《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》的公開諮詢總結報告。

在廣泛聽取社會各界人士的意見和建議的基礎上，在充分考慮澳門實際情況後，第 20/2023 號法律《修改〈行政長官選舉法〉》於 12 月 27 日正式公佈，並於 2024 年 1 月 1 日生效。當中，在完善行政長官選舉的被提名人及行政長官選舉委員會委員選舉參選人的資格要求規定方面，法律新增擁護《澳門特別行政區基本法》和效忠中華人民共和國澳門特別行政區作為參選和出任選委會委員的資格條件，規定行政長官選舉的被提名人及選委會委員選舉的參選人不得為外國議會或政府的成員，並規定上述人士在參選時須就擁護和效忠事宜作真誠聲明，須簽署並提交聲明書，拒絕簽署聲明書者不得參選。

此外，法律設置確保資格審查程序順暢運作的機制，將資格審查的標準法定化，列舉相關判斷標準，訂明由維護國家安全委員會負責就被提名人及參選人是否擁護和效忠事宜進行審查，並就不符合條件者向行政長官選舉管理委員會發出具約束力的審查意見書；對於管委會根據上述審查意見書作出的決定，不得提起聲明異議或司法上訴。

法律也規定，如被提名人及參選人在報名當年或之前的五個曆年內曾依法被判斷為不擁護《基本法》或不效忠中華人民共和國或澳門特別行政區，其報名將不被接納。此外，將管委會改為常設機構，以便持續跟進選委會委員在任期內是否符合法定資格，並及時作出喪失委員資格的決定。

《立法會選舉法》的修改工作正有序推進，行政會於 11 月 10 日完成討論《修改〈澳門特別行政區立法會選舉法〉》法律草案，並送交立法會審議。法案主要內容包括設置確保資格審查程序順暢運作的機制及加強遏止違規行為及優化選舉流程。

## 以國家安全視野維護網絡安全

隨着內外安全形勢日益複雜嚴峻，網絡詐騙團伙、專業黑客組織、甚至具國家背景的黑客活動，持續對國家安全、澳門社會以至每位市民構成不同程度的威脅，網絡安全已成為維護國家安全的最前沿安全問題。

10 月 10 日，網絡安全委員會召開年度全體會議，委員會主席、行政長官賀一誠強調，維護網絡安全能力是新時代發展的重要保障，要求各部門以維護國家安全的視野看待網絡安全建設發展，準確把握發展與安全的內在關係，實現以新安全格局保障新發展格局。

為此，特區政府積極與社會各界攜手合作，凝聚各方資源和力量，切實維護網絡安全以至總體國家安全，保障社會持續穩定運作，維護廣大民眾和企業的合法權益。

11 月 23 日及 24 日，網絡安全事故預警及應急中心舉行網絡安全事故演習，作為監督實體的經濟及科技發展局、環境保護局、郵電局、博彩監察協調局和衛生局連同 8 個私人領域行業共 37 個關鍵基礎設施營運者參與，藉此提升關鍵基礎設施營運者的網絡安全意識，強化網安管理及技術方面的預防、應對和處置能力，理順網安中心、監管實體及營運者間應對事故的機制及工作流程，以此切實維護澳門網絡安全、保障澳門社會正常運作。12 月 7 日，又舉辦「2023 年度網絡安全論壇」，邀請來自內地、香港及澳門多位專家學者，為與會人士主講

各類前沿網絡安全議題，助力提升關鍵基礎設施營運者的網絡安全能力，持續促進澳門總體安全水平。

另外，澳門疫情後逐步恢復全面對外開放，為保障復甦過程中各類交通運輸服務運作安全順暢，網絡安全事故預警及應急中心於1月30日聯同相關監管實體和營運者舉行網絡安全演練，致力提高海、陸、空交通運輸業界的網絡安全意識，預防各類網絡安全風險。

## 深化愛國愛澳教育 增強國家安全意識



為了讓廣大市民進一步認識國家安全的內容，瞭解維護國家安全與澳門市民之間的重要關係，特區政府持續與社會各界合作，積極推動國家安全宣傳教育。

2023年4月15日是我國第八個「全民國家安全教育日」，澳門特別行政區政府與中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室連續第六次合辦「全民國家安全教育展」。行政長官賀一誠在致開幕辭時指出，國家安全是澳門社會和諧發展和多元文化傳承的重要支撐。特區政府也從戰略高度加強青年工作，支持青年更好融入國家發展大局，不斷加強青少年愛國愛澳教育，持續提升青少年的國家安全意識，確保「愛國愛澳」的光榮傳統薪火相傳。

為期1個月的展覽獲得社會各界踴躍支持，豐富的展覽內容吸引了廣大居民及社會團體、青年組織、學校、公共部門、公私營機構人員前往參觀，累計觀展人數逾60,138人次，再創新高，專題網站也錄得超過120萬瀏覽次數，有效地讓廣大澳門居民重溫和領悟總體國家安

全觀對國家和澳門特區的安全與發展之間的關係和意義。讓參觀者特別是年輕一代，領悟國家安全是澳門穩定發展和居民個人幸福的重要前提，進而強化國家安全觀念。

因應國家及澳門社會發展的新情況，特別是國家於 10 月頒佈《愛國主義教育法》中關於開展「一國兩制」實踐教育、增強澳門特別行政區同胞的愛國精神、自覺維護國家主權、統一和領土完整等新要求，特區政府持續深化與教育界的合作，各相關部門透過走進校園開展憲法、澳門基本法和維護國家安全法的宣講活動，幫助青年學生瞭解國家安全、國家憲法和澳門基本法在保障澳門長期繁榮發展和居民安居樂業方面的作用和意義。

藉着紀念《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》頒佈 30 周年的機會，特區政府聯同民間社團，從 4 月起持續逾 9 個月的多元跨媒體普法宣傳，加深社會各界對基本法的瞭解和「一國兩制」方針的準確認識。

在課程及教材建設方面，教育部門持續推動高等院校和非高等教育學校開展國情教育；編制出版《憲法教育》補充教材及《品德與公民》等科目的本地教材，推出《國家安全教育》補充教材，積極培養和提升澳門學生的家國情懷，增強青年一代對國家的認同感和歸屬感。

 【澳門特區政府】2024 年施政動畫一：堅定維護國家安全社會穩定

## 民生工作不斷優化，全力保障安居樂業



2023年，特區政府繼續採取切實有效措施，積極回應居民各項民生訴求，不斷增進民生福祉。

## 完善福利配套 落實房屋政策

2023年，特區政府在維持原有的惠民措施及民生福利基礎上，繼續完善社會服務及社會保障。透過第95/2023號社會文化司司長批示核准的《照顧者津貼發放規章》，照顧者津貼正式轉為恆常性措施，並於12月1日生效。照顧者津貼轉為恆常性措施後，政策目的維持不變，旨為經濟條件薄弱、且在生活自理方面具長期及密集照顧需要的人士提供特別援助，以關懷其生活照顧上的需要。

特區政府繼續提升醫療衛生服務。隨着人口老化和慢性病流行，澳門居民對於專科服務醫療的需求不斷增長，過去10年，仁伯爵綜合醫院的住院人次共增加五成，門診人次增加四成。對此，2023年10月27日衛生局公共衛生專科大樓揭幕以及12月20日離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心進入試營運階段，有效回應社會發展需求，持續提高居民在醫療衛生方面的保障。

為配合健康澳門建設，第6/2023號法律《預防及控制未成年人飲用酒精飲料制度》於11月5日生效。新法旨在減少未成年人因飲用酒精飲料而導致健康存在風險或損害，訂定酒精飲料的銷售、提供及飲用的限制，同時制訂酒精飲料廣告及促銷的限制措施，減少外界對未成年人飲用酒精飲料的誘因。

居有所，為居民提供和保障基本的居住條件，是本屆政府的基本房屋政策。特區政府根據社會、經濟、人口發展形勢，積極完善各項房屋制度，提供符合居民經濟能力和安居需要的住房解決方案，特別針對「夾心群體」、長者等，專門增設夾心房屋及長者公寓，更好解決澳門住房問題。

2023年11月6日，特區政府推出的政府長者公寓開始接受申請。按照公寓使用及管理規章，公寓的對象為具備居家生活自理能力的長者為主，在公寓服務安排方面，會提供會所、緊急支援、社會關懷、部門服務等，支持入住的長者充實日常生活和參與社區活動，同時結合相關的社會照顧資源，為有需要的長者提供個別支援。首階段759個住宿單位申請反應熱烈。12月10日，行政會完成討論《經濟房屋及夾心房屋的樓宇獨立單位的移轉制度》法律草案，送立法會審議。

特區政府切實落實階梯房屋政策，除維持社屋恆常性申請機制運作順暢，95%社屋租戶獲豁免繳付租金，2023年亦開展「二五」規劃期內第二次經屋申請，推出5,415個經屋單位，目前已基本解決居民多年關注的經濟房屋供應不足問題。

## 保障居民就業 提升職業技能

疫情期間，特區政府有針對性地推出《帶津培訓計劃》作為臨時支援措施，協助受疫情

影響的人士提升職業技能及投入就業市場，同時獲取一定的經濟援助。計劃自 2020 年 9 月推出，三次進行優化，增加參加計劃次數、擴大適用對象、放寬報讀要件並加快向符合資格的學員發放津貼，實現惠及更多受疫情影響人士的目標。



截至 2023 年 11 月，計劃開辦逾 1,210 個課程，逾 29,000 人次入讀，逾 25,800 人次完成課程，逾 25,000 人次獲發放津貼，涉及發放津貼金額約 1.49 億元。當中，為失業人士及高等院校畢業生而設的「就業導向帶津培訓計劃」，逾 16,500 人次完成課程，成功就業逾 3,900 人次，佔完成課程人次約 24%，勞工事務局繼續協助學員投入就業市場。

2023 年全年，勞工事務局透過各項線上線下就業配對服務，共協助本地居民成功就業透 13,835 人次。疫情完結，澳門整體經濟及就業環境持續改善，《帶津培訓計劃》於 2023 年底結束。

另外，為持續保障居民就業權益，第 5/2020 號法律《僱員的最低工資》於 2020 年 11 月 1 日生效，根據該法律規定，最低工資金額須於法律生效後滿兩年進行首次檢討。特區政府於 2023 年完成相關檢討工作，透過 2023 年 12 月 18 日公佈的第 19/2023 號法律《修改第 5/2020 號法律〈僱員的最低工資〉》對最低工資金額作出調整，調升後的僱員最低工資金額分別為：按月計算報酬，每月 7,072 元；按周計算報酬，每周 1,632 元；按日計算報酬，每日 272 元；

按小時計算報酬，每小時 34 元；按實際生產結果計算報酬，平均每小時 34 元。有關法律自 2024 年 1 月 1 日起生效。

## 儲備產業人才配合多元發展

特區政府透過人才培養、人才回流、人才引進並行的政策，致力儲備人才，補足澳門在重點產業發展所需的人力資源，保障澳門社會及經濟的穩定和可持續發展。

第 7/2023 號法律《人才引進法律制度》於 2023 年 7 月 1 日起生效，配套之第 19/2023 號行政法規《人才引進法律制度施行細則》及第 20/2023 號行政法規《人才發展委員會》於同日生效。特區政府 8 月起陸續公佈各類配合「1+4」經濟適度多元發展規劃的人才引進計劃詳情及申請辦法，透過吸納頂尖人才，提高澳門特別行政區的創新力、競爭力及國際知名度，有助澳門搭建產業平台、帶動產業發展，以人才自身技術及經驗發揮引領帶動作用，繼而完善澳門的人才體系建設，促進及推動經濟適度多元發展。

2023 年繼續推行「人才培養考證激勵計劃」，獎勵於 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期間獲發包括外語能力測試、行業導向認證考試、「現代金融人才專業認證」及「資訊技術人才專業認證」等專業證書的合資格申請人，聚焦產業發展所需，推動人才培訓。

特區政府繼續推動教育發展，2023 年，澳門多間高校在全球高等教育評級中排位提升。特區政府透過科技基金，對集成電路、生物醫藥及數字科技三大領域的項目給予重點支持，至 2023 年，成功推動 6 項重點研發項目在深合區進行成果轉化或產學研合作。科技基金推出產學研配對服務，協助將澳門企業的技術需求與學研單位的科研成果配對，並對成功配對的項目資助企業部分的研發成本。

在非高等教育方面，透過整合公立學校資源，持續發展職業技術教育課程，配合產業多元發展的人才需求。從深化中葡雙語教育，到推動教學設計創新，旨在促進學生全面發展及身心健康。在 2023 年公佈的「全球學生閱讀能力進展研究」(PIRLS 2021) 及「國際學生能力評估計劃」(PISA 2022) 的研究結果中，澳門的教育及學生能力皆獲得肯定。

## 優化文體設施豐富大眾生活

特區政府關注居民身心及文化、體育方面的發展。在優化設施方面，荔枝碗船廠片區於 2023 年 6 月啟用，透過修復活化歷史片區，打造特色文化地標，促進社區及文化旅遊發展。為配合「1+4」適度多元發展策略，積極推動「以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地」的建設，除荔枝碗船廠片區以外，特區政府工作團隊聯同六大綜合度假休閒企業，於 2023 年持續推進澳門其他歷史片區的活化工作，在長假期和節慶期間，為居民和遊客提供了良好的文娛康樂體驗。



澳門文化中心黑盒劇場，於 7 月 3 日正式開幕，為澳門藝術青年提供配套優良的訓練及演出空間，進一步推動青年文化表演藝術發展。

特區政府大力支持體育發展，完善體育設施，在啟用的運動員培訓及集訓中心的基礎上，籌劃興建輔助大樓，進一步支持運動員的訓練和發展。而澳門體育代表團，在 2023 年東亞青年運動會、第十九屆亞洲運動會、第四屆亞洲殘疾人士運動會及第一屆全國學生（青年）運動會等體育盛會上皆取得佳績。

## 深化電子政務落實便民便商

2023 年，特區政府繼續深化電子政務，落實便民便商的施政理念。優化「一戶通」的服務與功能，便民服務模式不斷拓展，服務和功能不斷增加，提供 319 項服務及功能，涵蓋社會福利、求職就業、交通出行、口岸通關、醫療衛生、教育文康、開業營商、登記證明及生活繳費等各領域。已登記的用戶逾 56 萬人，接近全民登記。

開展第 2/2020 號法律《電子政務》的修改工作，就法律的適用範圍、電子文件的適用性、數碼化接待程序、電子證明的課稅標準及電子通知等方面作出優化，促進特區電子政務的可持續發展。

 【澳門特區政府】2024 年施政動畫三：切實有效改善居民生活品質

 【澳門特區政府】2024 年施政動畫五：加強人才文化教育青年工作

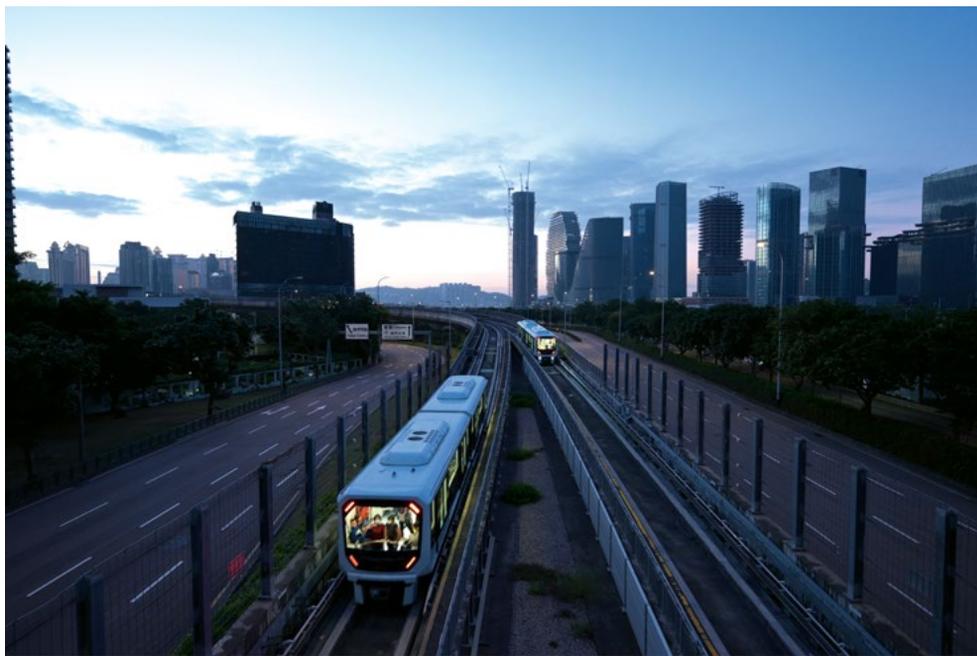
 【澳門特區政府】2024 年施政動畫八：延續惠民措施 保障居民生活

## 城市建設穩步推進，攜手共建宜居城市

特區政府有序推進城市建設，致力為居民和遊客提供宜居宜遊的環境。2023年，在城市規劃及海域管理方面，開展東區-2、外港區-1、外港區-2、北區-1，以及氹仔中區-2等詳細規劃編製工作，並就《海洋功能區劃》、《海域規劃》和《海域使用法》文本草案依法徵詢中央政府意見，草案由2023年12月29日開始開展為期50天的公開諮詢，這三部法案將成為特區政府規範管理中央劃定的85平方公里海域的重要依據。

隨着澳門的城市發展及海上工程建設，近年疏濬物傾倒的壓力相應增加，在中央支持下，特區政府與國家生態環境部簽署了《關於澳門疏濬物在珠江口海域傾倒管理工作的合作安排》，建立澳門疏濬物跨區傾倒機制，助力澳門海上項目的發展。

特區政府積極推進各項重大公共工程，其中澳氹第四條跨海大橋鋼樑生產及安裝工作完成，大橋建設已進入最後階段，整體工程預計2024年第二季竣工，公共建設局於2023年12月16日舉辦「澳氹第四條跨海大橋徵名活動」為大橋命名。此外，離島醫療綜合體第一期所有項目已全部完成，新城A區各道路網和共同管道建設按序進行。



輕軌媽閣站和石排灣線主體工程已完成，氹仔線延伸至媽閣站於2023年12月8日開通，使輕軌首度連通氹仔與澳門半島，形成輕軌的首段跨海路段。輕軌橫琴線於2023年第四季完成主體結構工程。

澳門國際機場擴建填海獲中央政府批覆，機場專營公司正修訂機場專屬範圍和編製填海

工程計劃，並開展前期監測工作。位於外港新填海區 12 地段的兩座政府辦公大樓建造工程有序推進。

港珠澳大橋澳門跨境貨物轉運站以及澳門大學連接橫琴口岸通道橋兩個項目完成並交付使用。黑沙環慕拉士社屋項目上蓋結構工程於 2023 年第二季封頂，慕拉士及新城 A 區將陸續落成 5,600 多個社屋單位。

特區政府致力構建立體交通網，透過落實軌道、步行及道路的三張網絡建設，打造安全、綠色、高效、便捷和宜行的陸路交通運輸系統，促進城市發展，支撐澳門融入國家發展大局。步行網包括在主要路段及路口建設立體步行設施，並與平面行人設施相互協調。羅理基博士大馬路行人天橋加建升降機及提督馬路斜行過路設施已投入使用。林茂海邊大馬路行人天橋、蘭花前地行人天橋已開展工程。氹仔蓮花海濱大馬路行人天橋工程於 2023 年第四季動工。沙梨頭海邊大馬路行人天橋（第 1 期）的編製計劃工作已完成。

在優化環境治理、節能減碳方面，特區政府於 2023 年推出「電動車推廣計劃」及第二階段「淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃」，並擴大資助對象範圍，預計將可進一步淘汰一批較高污染的老舊電單車及柴油車，助力儘快實現「雙碳」目標。截至 2023 年年底，全澳共有電動車 8,263 輛，「歐四」或以下環保標準重型客運車輛的佔比降至約 42%。兩間巴士公司使用新能源公共巴士佔營運公共巴士總數約 64%。此外，特區政府於 2023 年 1 月 1 日起禁止進口不可降解的一次性塑膠刀、叉、匙。廚餘處理中心工程於 2023 年下半年開展。

配合國家實現「雙碳」目標，環境保護局於 2023 年 12 月公佈《澳門長期減碳策略》，作為澳門減碳工作的藍圖，提出以「分領域、分階段積極落實減碳措施」作為澳門長期減碳發展的總體方向，以及「2030 年前達到碳達峰，並推動電力、陸上交通運輸領域優先於 2050 年前達至近零排放」的總體目標。

在推動中水回用方面，特區政府完成訂定《中水公共配水及屋宇配水的技術規範》和相關中水水質標準，並根據中央相關部委就生態島項目分期實施建設的建議意見，推動生態島用海申請。

為配合宜居城市的發展，特區政府持續拓展居民休憩空間，2023 年優化北區休憩空間及兒童遊樂設施，開展優化台山平民新邨休憩區、台山中街休憩區、花地瑪教會街休憩區及李寶椿街休憩區的設計工作。另外，逸園跑狗場原址土地建設市民運動公園的圖則編製工作順利開展，市民運動公園將按功能分為三幢主體建築、一個標準田徑場、休憩系統以及多個城市小廣場，為人口稠密的北區創設集休憩、親子、運動共構的優質活動場所。

## 立法涵蓋國安民生，迅速回應發展需要

在第七屆立法會第二會期內（即 2022 年 10 月 16 日至 2023 年 10 月 15 日），共舉行了 34 次全體會議和 171 次委員會會議。其中，共有 22 項法律、1 項決議和 3 項簡單議決在全體會議中獲得通過。



在履行立法職能方面：

在維護國家安全方面，通過第 8/2023 號法律《修改第 2/2009 號法律〈維護國家安全法〉》，以全面預防和懲處危害國家安全的犯罪行為。

在公共行政方面，通過第 1/2023 號法律《修改〈澳門公共行政工作人員通則〉》及相關法規，以確立符合實際需要的人員調動方式，完善人事管理相關規定；通過第 3/2023 號法律《檔案法》，明確公共檔案和私人檔案的範圍，並完善檔案管理的監察制度和存放及使用規範；通過第 11/2023 號法律《修改第 8/2002 號法律〈澳門特別行政區居民身份證制度〉》，在確保居民身份資料安全的前提下，運用電子身份標識以為居民帶來便利並提高行政效率；通過第 16/2023 號法律《公共資本企業法律制度》，對公共資本企業的設立、出資、轉讓、經營、運作等進行規範，同時確立相關的原則和監管模式。

在貨幣金融和旅遊娛樂方面，通過第 15/2022 號法律《信託法》，在澳門民事法律制度的基礎上，訂明調整信託關係的一般制度及基本原則，以促進現代金融產業的發展；為回應現代金融發展需要，通過第 10/2023 號法律《貨幣發行法律制度》，以便將數字貨幣納入為法定貨幣類型、簡化貨幣發行的行政程序、訂定免除強制接受現金的例外情況和調低須接收硬幣數量的上限；通過第 13/2023 號法律《金融體系法律制度》，為金融機構牌照種類方面預留發展空間，增加銀行牌照的靈活性，簡化債券公開發行程序，也就金融科技項目的試行設立臨時許可制度，同時與國際標準接軌完善監管要求，以加強打擊非法金融活動；亦通過第 16/2022 號法律《娛樂場幸運博彩經營業務制度》，訂定經營娛樂場幸運博彩的參與者的業務規範，制定完善的資格審查機制，以及明確被監管主體之間的義務和責任。

在城市發展和社會民生方面，通過第 18/2022 號法律《都市更新法律制度》，在保護私有產權及尊重所有權人意願的前提下，訂定啟動舊樓重建的程序及強制參與重建的業權最低百分比，以及制定透過必要仲裁制度解決有關爭議；通過第 17/2023 號法律《夾心房屋法律制

度》，在經濟房屋和私人樓宇之間提供一種新的置業途徑，從而照顧不同收入居民的住房需求；通過第 5/2023 號法律《公共泊車服務制度》，以完善公共泊車服務的經營、管理、使用、監察及處罰制度；還通過第 9/2023 號法律《樓宇滲漏水爭議的必要仲裁制度》，透過創設新機制以助居民解決長期困擾的樓宇滲漏水問題。

在教育領域和人才制度方面，通過第 17/2022 號法律《非高等教育私立補充教學輔助中心業務法》，完善從事該業務的准照發出及監察制度，尤其規範營運場所及設施條件、運作規則、從業人員資格、處罰制度等；通過第 12/2023 號法律《教育及青年發展局特定職務人員報酬的專門規定》，以理順和明確在教育及青年發展局範疇內運作的非高等教育公立學校、教育活動中心及青年活動中心擔任校長、副校長及中心主任的人員報酬和工時制度；通過第 7/2023 號法律《人才引進法律制度》，明確高端人才、優秀人才和高級專業人才的定義，設定其資格要件和審批機制等。

就醫療衛生和動物福利方面，通過第 15/2023 號法律《離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心法律制度》，明確醫療中心的定位、宗旨及運營管理模式，賦予其行政、財政及財產自治權，從而配合未來醫療政策及發展醫療旅遊的總體施政方向；通過第 14/2023 號法律《醫學輔助生殖技術》，以回應社會上就醫學輔助生殖技術的需求，並對有關技術的使用條件、受益人、醫學輔助生殖單位的管理、相關個人資料的處理等加以規範和監管；尚通過第 4/2023 號法律《動物診療及商業業務法》，建立獸醫專業資格認可登記、註冊及紀律制度，同時對動物診療、繁殖、售賣、寄養行業進行准入監管，以提升動物衛生水平和行業服務質素。

最後，在勞動者及未成年人保護方面，分別通過第 2/2023 號法律《建築業職業安全健康法》和第 6/2023 號法律《預防及控制未成年人飲用酒精飲料制度》，前者明確各方主體的義務，訂定職業安全及健康技術規範的主要內容，規範安全管理人員的設置及准入制度，完善監察制度，從而加強對從業人員的職業安全健康保障，後者則透過對銷售、提供及飲用酒精飲料設定限制，並對接觸酒精飲品的未成人進行跟進等，從而為其營造安全健康的成長環境。

上述 21 項法律皆由政府提案。

在履行監督職能方面：

立法會根據《澳門特別行政區基本法》賦予的權限，展開有關監督預算和公共財政的相關工作，包括：通過第 19/2022 號法律《2023 年財政年度預算案》、審議政府提交的《2021 年度預算執行情況報告》及《2021 年度政府帳目審計報告》，以及聽取行政長官發表 2023 年財政年度施政報告並進行辯論。

另外，為增進行政與立法的溝通互動，分別於四月份和八月份舉行行政長官答問大會，前者由議員就行政改革、就業促進、旅遊發展、文化推廣、交通優化、深合區建設、人口老齡化等政府施政及社會普遍關注的問題向長官進行提問；後者則主要聚焦經濟多元發展、中葡平台建設、用地規劃、智慧交通、遠程醫療、教育政策、文化體育、公共房屋、惠民措施、跨部門協作等方面，以繼續發揮立法會反映社會訴求和解決民生難題的積極作用。

為更好地聽取和收集議員的意見，政府分別就《東區 -2 詳細規劃草案及輕軌東線》、「擋潮閘仿真結果和防災減災的工程進度」和黑沙青少年活動體驗營立項方案及深化方案向議員

舉行介紹會；而為加強行政與立法之間的交流互動及溝通理解，亦就修改《行政長官選舉法》及《澳門特別行政區立法會選舉法》，和制定《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》舉行議員專場徵詢會；最後，議員於會期內應邀前往離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心，就其日後營運發表意見。

在該會期內，議員在全體會議上共作了376份議程前發言，內容涉及學習貫徹二十大精神、維護國家安全、加強疫情防控、鞏固旅遊城市形象、培育四大新興產業、加快金融創新、保障居民就業、改善社會福利、推動都市更新、落實房屋政策等事項；此外，議員合共提出807份書面質詢和81份口頭質詢，立法會就口頭質詢召開了8次全體會議。最後，土地及公共批給事務跟進委員會、公共財政事務跟進委員會和公共行政事務跟進委員會亦積極針對施政領域的重要事項作出跟進，並編製了7份報告書，分別為：跟進公共工程招標程序、跟進《二零二二年度預算執行中期報告》和《二零二二財政年度第二季度投資計劃預算執行報告》、跟進《二零二二年財政年度第三季度投資計劃預算執行報告》、跟進《二零二二年財政年度第四季度投資計劃預算執行報告》、跟進《二零二三財政年度第一季度投資計劃預算執行報告》、跟進《新監獄興建進度及工程支出情況》、跟進「特區推動使用新能源車輛的政策」和跟進「改善口岸交通現況」。

充分反映和聽取市民的各種意見、建議和批評，及時回應社會訴求也是立法機關的職責所在。在該會期內，有7人次通過議員輪值接待公眾服務獲得議員親自接待；而市民以親身到訪、電話及電郵方式向立法會表達意見和建議多達226宗。另外，有團體向立法會提出1份請願，立法會均根據具體情況作出適當處理。

## 廉政建設步伐加緊，審計助力提質增效



2023 年，廉政公署把握疫後復甦的時機，在廉政工作上力求精進，同時加緊了廉政建設前進的步伐。

廉政公署查處了多宗反貪案件，包括在調查一宗涉及不實申請不動產投資居留的案件時，發現持案的助理檢察長涉嫌為刑事案件受查人士提供不法協助；偵破了多宗涉及不同保安服務公司詐騙政府、存在賄賂問題的個案；查處多宗涉及公務員不實出勤的案件。而在廉政公署打擊與防範並重的策略下，過往層出不窮的詐騙政府資助案件在 2023 年大幅減少。

行政申訴工作方面，廉政公署藉再度審查制度，持續監察權限部門或機關改善施政的情況，成效顯著；另一方面，透過調查一些行政申訴個案的契機，持續與行政當局共同探討涉及相關法律的不同制度及規範的正確理解。此外，積極增加工作的透明度及鼓勵行政自信，包括適時公佈更多行政申訴個案的調查結果、肯定行政當局一些合法和合理的做法。

2023 年，廉政公署共收 1,617 宗求助查詢和 701 宗投訴、舉報和消息來源。在投訴或舉報個案中，具立案條件並經合併內容相似的個案後，送反貪局調查的有 102 宗，而送行政申訴局調查的有 123 宗。因不具立案條件而送投訴管理中心處理的有 387 宗，當中包括直接歸檔的有 214 宗，轉介予權限部門跟進處理的有 173 宗。

連同 2022 年度轉入的案件，廉政公署於 2023 年完成處理的調查卷宗共計 238 宗，當中由反貪局完成處理的個案為 87 宗（包括 71 宗反貪案件及 16 宗協查案件），其中已移送檢察院的有 9 宗，其餘則已作歸檔處理；由行政申訴局完成處理的個案為 151 宗，當中相關部門已改善施政措施及優化工作的有 30 宗，被列入「回頭看」清單以備再度審查的有 5 宗。

2023 年，廉政公署跟進來自外地對口部門的請求而開立的協查案件共 31 宗，當中 16 宗已結案，15 宗仍在跟進中；而廉政公署向外地對口部門，包括內地機關及香港廉政公署，提出了 10 宗協查請求。

宣傳教育方面，廉政公署全年共舉辦各種不同類型的活動、講座及座談會共 605 場，有 29,728 人參加。緊隨國家及特區政府重視青年發展的政策方向，2023 年，廉政公署以青年為重點的宣教對象，善用青年廉潔教育基地的優勢，持續創新，提供新穎且具趣味的倡廉培訓和教學活動，推動青年樹立正確的價值觀，並且積極以多樣的視頻形式持續向不同受眾傳達崇廉拒腐的訊息。

隨着澳門對外恢復通關，在 2023 年，廉政公署先後拜訪國務院港澳事務辦公室、國家監察委員會、最高人民法院、最高人民檢察院、公安部、多個省市的監察委員會，以及香港的廉政公署和申訴專員公署；亦分別接待內地、香港，以及其他國家和地區的同業機關代表團來訪，進一步促進雙邊及區域之間的交流和合作。

廉政公署還切實履行作為相關國際或區域組織成員的義務，積極派員參加由國際反貪局聯合會（IAACA）、亞太反腐敗行動組（ACI）、全球反腐敗執法機構行動網絡（GlobE Network）、國際申訴專員協會（IOI）、亞洲申訴專員協會（AOA）、亞太反洗錢組織（APG）、聯合國毒品和犯罪問題辦公室（UNODC）等舉辦的會議、研討會及工作坊等，緊貼國際的

廉政發展情況。此外，廉政公署還參與了由國家監察委員會在北京舉辦的第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇—「廉潔絲綢之路」專題論壇。

廉政公署繼續配合國家參與《聯合國反腐敗公約》履約審議工作，2023年隨國家代表團以線上線下方式參加在奧地利維也納舉行的相關會議，以及參加了在美國亞特蘭大舉行的「《聯合國反腐敗公約》第十屆締約國會議」。

2024年，廉政公署將積極推進廉政範疇的工作，在防治腐敗、完善制度方面繼續尋求新思路，盡力完成「二五」規劃及施政方針中關於廉政建設的目標。



2023年審計署公佈了《二零二二年度政府帳目審計報告》，以及下列3份衡量量值式審計報告：

《內港北雨水泵站箱涵渠工程的建設》—發現相關部門統籌不善、管理不當，在跨部門合作方面溝通未如理想，導致相關工作錯失了優化完善的時機。工程竣工後，同年的一場暴雨該區仍出現嚴重水浸，可見工程本質上未必能應付未來的長期需求，所投入的公帑未能發揮最大效益。

《體育基金的賽事資助》—顯示基金對於賽事資助的審批及在實際把關執行方面均沒有制定規範，在資助項目的核銷方面，大部份關鍵環節均未作規範。基金有責任確保公帑投入的合規合理、資源妥善運用，這是公共行政管理的基本原則，也是貫徹落實政策的關鍵環節。

《輕軌氹仔線電纜故障》—報告的綜合評論指出，澳門的公共工程建設除了會把工程外

判，有時還會聘請第三方機構或相關專家協助，在設計、監理及工程項目管理等方面提供專業的服務。然而，部門本身仍有責任設定合理的監督管控措施以確保所外判的服務妥當完善。

除進行審計工作外，審計署於 2023 年還進行了下列活動：

3 月 22 日，審計長何永安會見了來訪的廣東省審計廳廳長馬學斌一行，雙方就加強聯繫、深化合作的具體事宜展開座談。

4 月 17 至 20 日，審計局局長梁煥庚率團前往上海，與國家審計署駐上海特派員辦事處就審計業務進行研討交流。

6 月 9 日，審計長何永安到北京拜訪國家審計署侯凱審計長，雙方就大數據審計的技術，人員培訓安排、深化學習「研究型審計」等事宜展開討論。侯凱簡要傳達了二十屆中央審計委員會第一次會議的精神，引述習近平總書記的重要講話，強調做好新時代新征程審計工作，並指出國家審計署將一如既往支援澳門審計工作發展，在能力建設等方面提供幫助。澳門審計署要助力特區政府提高治理水準，更好融入國家發展大局、服務國家發展戰略。何永安審計長指出當前各地審計機關正積極推進「研究型審計」，澳門審計署也希望推動成員學習相關類型審計專案案例及要點，拓展思路，助力提質增效，以期進一步發揮政府審計工作的積極作用。

10 月 18 日，審計長何永安率團出席南京審計大學成立 40 周年校慶創新發展大會。主講一場「審計名家講壇」講座，並參與該校「審視·問道」訪談活動，就審計工作如何推動實現社會良治、政府審計在「促進經濟高品質發展、深化改革、規範權力運行、反腐倡廉」方面如何發揮作用等問題與大學師生互動交流，並介紹澳門的審計制度及審計署的工作情況，分享管理審計機關的策略和經驗。

11 月 8 至 9 日，審計長何永安到幾內亞比紹出席葡語國家聯盟最高審計機關（OISC/CPLP）第十二屆會員大會，圍繞大會主題「溝通和最高審計機關的價值觀和利益：與利害關係人的有效溝通和關係」與各與會代表展開討論，並介紹了澳門審計署與被審計單位的溝通機制，強調良好的互動將有助公共資源的良好管理。

12 月 6 至 7 日，審計長何永安出席以「科技賦能下大數據審計實施路徑與發展趨勢研究」為主題的「2023 年第七屆粵港澳審計論壇」，與廣東省審計廳廳長、香港審計署署長等圍繞強化三地交流合作，為大灣區建設貢獻力量等議題展開交流。

為讓審計人員能準確認識新形勢下政府審計工作的新定位和新要求，國家審計署專家於 11 月 21 至 22 日來澳為人員講授「研究型審計」、「公共投資審計」、「政府投資基金審計」等專題講座。

在深化電腦輔助審計方面，審計署的相關單位於 2023 年持續強化「現場審計實施系統（澳門版）」及「電子數據輔助工具」的應用，在系統現有功能的基礎上，因應審計工作需要，新增及修訂自動化帳表及審計方法，以及新增數據的關聯檢測，同時定期與國家審計署計算機技術中心進行線上會議，就系統的運作維護及優化建議交換意見。有關工作在進行大量測試

驗證後，對系統進行更新，以期發揮更大的效能。

在宣傳推廣方面，繼續為參與晉升課程的保安部隊學員、新入職公共行政工作人員舉辦講座。同時，應公共部門的邀請，向人員推廣善用公帑的訊息，促進提高財政資金的運用和管理能力，以及提升部門的運行績效，深化各部門人員配合審計、珍惜公帑的意識。

## 法院審理大案要案，檢察守護司法防線



## 各級法院案件審理情況

2023年	終審法院	中級法院	初級法院 (包括刑事起訴法庭)	行政法院	總數
受理案件	114	997	17,139	86	18,336
審結案件	137	903	16,656	88	17,784
未結案件	69	437	12,981	91	13,578

三級法院所受理的案件中，仍然以刑事及勞動刑事案件為主，有 5,907 宗（不包括刑事起訴法庭），其次是民事及勞動民事案件，有 4,041 宗，行政案件有 304 宗，其他類別案件則有 8,084 宗。

## 法律宣傳及諮詢服務

為加強法律宣傳及推動司法透明，自 2013 年 10 月 9 日開始，法院將審結的一些典型案例寫成新聞稿，在法院網站及政府新聞網絡上刊登，並由各種媒體予以轉載報導，希望藉此引導社會知法守法和知悉解決各種不同糾紛的司法途徑和方法。直至 2023 年年底已發佈了 1,073 篇，其中 2023 年發佈了 95 篇。

而 2023 年初級法院向市民提供諮詢的情況如下：

2023年	刑事法庭	民事法庭	輕微民事 案件法庭	總數
共接待人數	1,657	4,527	1,506	7,690
涉及個案數目	1,643	3,998	1,506	7,147
直接處理的個案數目	1,599	3,838	1,506	6,943
轉介到檢察院的個案數目	44	107	---	151
轉介到其他部門的個案數目	0	53	---	53
電話查詢	564	1,028	---	1,592

## 司法協助事宜與執行

在民商事案件司法文書的送達以及調查取證方面，終審法院於 2023 年度收到內地法院的委托書 298 件，向內地轉送特區法院的委托書 113 件。

2023 年，中級法院收到 39 宗請求審查和確認內地法院或仲裁員所作的裁判的案件，而向初級法院請求執行經中級法院確認的裁判的案件則有 3 宗。至於《關於內地與澳門特別行政區就仲裁程序相互協助保全的安排》，初級法院共收到 1 件請求。

澳門特區政府和香港特區政府於 2013 年 1 月 7 日簽署《關於澳門特別行政區與香港特別行政區相互認可和執行仲裁裁決的安排》，自 2013 年 12 月 16 日正式生效，直至 2023 年底，中級法院受理 5 宗請求確認仲裁裁決的案件。

另外，澳門特區政府和香港特區政府於 2017 年 12 月 5 日簽署的《澳門特別行政區與香

港特別行政區對民商事案件相互委托送達司法文書的安排》，自 2020 年 8 月 1 日起正式生效，終審法院直至 2023 年底為止，收到香港法院的委托書 46 件，向香港轉送特區法院的委托書 67 件。

## 財產及利益申報

2023 年，終審法院在履行經第 1/2013 號法律修改的第 11/2003 號法律規定的接待相關人士進行財產及利益申報的工作方面，新開立個人卷宗 184 個，接收申報書 2,134 份，涉及 1,785 人，並依法對申報人士的個人卷宗內容進行整理和更新。

另外，根據同一法律的規定，由終審法院辦事處確保公眾可透過澳門特別行政區法院互聯網站查閱申報書第四部份的內容。2023 年度在網上發佈並可被查閱的申報文件（第四部份）共有 443 份，涉及 335 人，累計共有 4,994 份，涉及 1,010 人。

## 特區法院 2023 年工作總結與展望

過去一個司法年度，特區三級法院運作正常。終審法院受理的統一司法見解案件是歷年來最多，經擴大合議庭審理後共作出了 4 個統一司法見解。終審法院通過行使統一司法見解的重要司法職能，解決了因法律滯後或法律規定不明確所帶來的行政執法和司法運作中出現的分歧。防疫措施結束後，各類刑事案件增幅明顯，尤其是衍生自博彩周邊活動的犯罪案件。勞動輕微違反案大幅上升，主要是因為疫情期間經濟不好或其他重大事件，導致企業經營狀況不良甚至結業所致。另外，中級法院和終審法院在過去一個司法年度在審判中涉及對基本法有關條文的解釋和適用的案件有 5 宗。

2023 年，除依法履行審判職能外，特區法院還開展了以下工作：

司法運作電子化進展順利，法院專屬電子平台運作暢順。特區法院還會繼續加強與其他公共部門之間以電子方式互換資料，確切落實處理工作的電子化及資料的數據化，以便進一步提高訴訟程序的效率。

初級法院順利審理了幾宗社會關注的大案要案。2023 年 1 月至 4 月，初級法院刑事法庭對太陽城集團犯罪的刑事案件、工務局前領導及商人貪腐案件，以及德晉貴賓會犯罪的刑事案件分別作出了一審判決。法官在嚴格按照法律規定確保各訴訟參與人訴訟權利、公開、透明的前提下，使案件的審理得以快速和有效率地進行。

完全實現了司法輔助人員本地化的管理體制。在三級法院院長的監督下，三級法院的 3 名書記長、3 名助理書記長及 17 名主任書記員宣誓就職，是回歸後首次整批本地高級司法輔助人員以定期委任方式出任領導及主管職務。

2023 年 9 月下旬在澳門舉行了第七屆海峽兩岸暨香港澳門司法高層論壇，論壇的主題是「公正與效率」，兩岸四地的司法官均高度重視司法官的素養，認為對司法官要有極高的要求，不僅要具備良好的法律素養，還必須具有法治信念、為民精神、公正立場和高尚品格。



2023 年，檢察院刑事立案 13,931 宗，較 2022 年的 10,608 宗增加約 31.33%；結案 12,476 宗，較上一年度的 11,200 宗增加約 11.39%，其中，經偵查作出控訴 3,393 宗，歸檔 8,808 宗，較 2022 年分別增加約 17.28% 及 9.46%；同時，由上一年度轉入本年度的案件有 5,645 宗，較前一年度轉入上一年度的案件數量 6,108 宗減少 7.58%。

分析相關立案資料，2023 年處於立案高位的五類犯罪依次是：

1. 盜竊、毀損、將拾獲物不正當據為己有等侵犯所有權罪立案 4,221 宗，同比增加 44.70%；
2. 各類詐騙、勒索等侵犯財產罪立案 2,872 宗，同比增加 73.43%；
3. 傷害身體完整性罪立案 1,389 宗，同比增加 10.24%；
4. 涉非法出入境或逗留的相關犯罪立案 951 宗，同比減少 11.53%；
5. 交通事故引發的犯罪立案 899 宗，同比增加 16.75%。

除此之外，立案數目較高的犯罪還包括：

- 電腦犯罪立案 534 宗，同比增加 76.82%；
- 偽造罪立案 317 宗，同比增加 56.16%；
- 侵犯性自由及性自決罪立案 249 宗，同比下降 16.72%；
- 妨害公共當局罪立案 238 宗，同比增加 11.21%；
- 侵犯人身自由罪立案 204 宗，同比增加 29.11%。

在民事和勞動性質的訴訟工作方面，檢察院駐初級法院辦事處參與民事訴訟案件 894 宗，較上一年度的 778 宗上升 14.91%；參與勞動案件 450 宗，較上一年度的 412 宗上升 9.22%；除此之外，該辦事處尚依法新開立內部訴前卷宗 992 宗，完成內部訴前卷宗 1,595 宗。

在上述案件中，涉及勞動訴訟的個案呈現以下特點：

- 新開立工作意外或職業病案件 287 宗，較上一年度的 304 宗下降 5.59%；當中，檢察院作出調解 303 次，未能達成調解協議而提訴的案件有 12 宗；
- 新開立普通勞動訴訟案件 163 宗，較上一年度的 108 宗大幅上升 50.93%；當中，檢察院作出調解 165 次，未能達成調解協議而提訴的案件有 14 宗；
- 從案件涉及勞工人數而言，2023 年檢察院作出調解的個案共涉及勞工 468 人，較上一年度上升 21.56%。

2023 年，檢察院駐行政法院辦事處參與各類行政、稅務及關務訴訟新開立案件 82 宗，其中司法上訴 49 宗，訴 14 宗，其他緊急程序 5 宗，稅務執行之反對 8 宗，以及由檢察院作主參與之訴訟及程序 6 宗。

2023 年，檢察院駐終審及中級法院辦事處整體工作情況如下：

- 參與中級法院各類刑事（包括交通和勞動性質的輕微違反案件）、民商事（包括勞動民事訴訟）和行政案件共 942 宗，較 2022 年度的 912 宗上升 3.29%；提交各類案件意見書或答覆 1,181 份。
- 參與終審法院各類案件共 117 宗，較上一年度的 141 宗下降 17.02%；提交各類案件意見書或答覆 87 份。

此外，2022 及 2023 年，檢察院駐終審及中級法院辦事處向終審法院提起統一司法見解的非常上訴各 3 宗及 1 宗，依法促進解決司法見解衝突的對立情況，確保法律的正確理解和實施。2023 年，終審法院就該 4 宗案件在裁決方面分別存在的法律對立問題作出具強制力的統一司法見解判決。

澳門特區檢察院 2023 年度的總體工作總結如下：

1. 2023 年，檢察院堅定履行維護國家安全的憲制責任，積極參與和配合特區《維護國家安全法》的修訂程序，並完成制定內部執行措施和具體落實修法後賦予檢察院的新職能，築牢守護國家和特區安全的司法防線。
2. 針對內部個別司法人員出現的嚴重貪腐案件，檢察院對違法者依法追究嚴懲不貸，並以刀刃向內和刮骨療傷的站位全面審視內部運作和堵塞漏洞，完善司法實務運作的管理和監督，進一步加強檢察工作團隊的廉政制度建設。
3. 隨着疫後社會環境更迭以及犯罪模式轉變，刑事案件總量及各分類罪案的案發率整體較 2022 年呈現上升態勢並出現變化，但特區治安環境總體保持穩定。
4. 多類型的詐騙罪和電腦犯罪，以及與博彩活動相關犯罪案件增長明顯，涉毒品犯罪

案件亦出現不同程度的上升，相關情況與通關措施全面復常及經濟活動快速復甦、以及犯罪模式加速網絡化和科技化存在直接關係，為此，檢察院將聯同保安當局緊密監控，並透過適當的跨境聯動機制遏制相關犯罪活動的擴張。

5. 涉及將拾獲物不正當據為己有、交通事故逃避責任、與非法入境或非法逗留相關的不法收留，以及妨害公共當局履行職責的違令等犯罪的立案數目超過總立案數目的五分之一，針對該等法律觀念薄弱和守法意識低微的違法行為，特區有需要加強法制教育和普法宣傳力度。
6. 涉及侵犯未成年人的性犯罪案件總數較 2022 年度有所下降，但是，部份直接侵害未成年人的犯罪立案數目錄得升幅。檢察院將與社會各界加強互動，持續加大打擊力度，並推動制訂保護未成年人免受性侵害的有效對策。
7. 社會長期關注的家暴、非法勞工和假結婚案件持續呈現立案下降趨勢，三類案件的立案數量均處於自 2021 年以來的最低值，相關違法犯罪的勢頭和社會潛在不穩定因素均得到有效遏制。
8. 清洗黑錢罪的立案數目與上一年基本持平，案件的控訴數目有所上升；在實務工作中，檢察院增強與相關職能部門的合作，積極履行特區反清洗黑錢及反恐怖融資跨部門工作小組成員的職責，持續打擊清洗黑錢等金融犯罪活動。
9. 疫後國際及區際司法協助個案的服務需求有所放緩，刑事、民事司法協助個案數目普遍出現下降並逐步回復至疫前狀態，檢察院將因應司法實踐的需要，加快完善司法協助的法律制度和對內對外工作聯繫，優化實務運作機制。
10. 持續強化法律監督，加強保護社會公共利益和依法維護勞工和未成年人等特定弱勢群體的合法權益，與此同時，檢察院與政府行政部門加強溝通協作，提升維護公益案件的辦案質效。
11. 隨着經濟活動復甦，涉及勞動權益保障的勞資糾紛訴訟呈現上升態勢，檢察院將切實履行保障勞工合法權益的法定職責。
12. 因應特區的社會發展變化，檢察院積極參與和推進特區法律制度的革新，依法向特區行政和立法機關提供完善法制建設的專業意見。
13. 根據司法實踐的務實需要，檢察院建議加快區際刑事司法協助法律制度的磋商和立法工作、延長特定嚴重罪案的羈押期限和適當提高貪腐犯罪的處罰幅度和追訴時效，完善特區的刑事法律制度和回應建設廉潔社會的發展需求。
14. 檢察院對外交流逐步回復常態，復辦「澳門特區檢察官國情研修班」和司法輔助人員的內地培訓活動，加強檢察工作團隊對國情的認識和對國家的向心力。
15. 信息化建設工作的成果逐步顯現，案件管理系統助推檢務工作進入數字化管理新階段，檢察院將以大數據應用為中心，以數字化手段提升檢務水準，提升司法為民的服務質量。