

鞏固提升 多元發展

—澳門特別行政區政府2024年施政重點

2024年是中華人民共和國成立75周年，是澳門回歸祖國25周年，也是本屆政府的最後一個施政年度。特區政府將全面貫徹落實習近平主席系列重要講話和指示精神，嚴格依照憲法和基本法施政，堅決維護中央全面管治權，堅定維護國家主權、安全、發展利益，全面貫徹落實「愛國者治澳」原則，團結社會各界協同奮進，展現更大作為。按照「鞏固復甦，聚力多元，優化民生，提升發展」的施政總體方向，鞏固經濟復甦勢頭，着力落實「1+4」規劃，更快更好更務實推進經濟適度多元發展。持續改善民生，進一步提升治理能力和管治水平，有序推進智慧宜居城市建設，推動澳門特區各項事業持續發展。與廣東省通力合作，確保完成橫琴粵澳深度合作區第一階段發展目標任務，更加積極主動融入國家發展大局。

2024年施政總體方向和施政重點

（一）2024年特區施政總體方向和主要預期目標

2024年特區政府施政總體方向是：鞏固復甦，聚力多元，優化民生，提升發展。

2024年特區發展主要預期目標是：務實有效維護國家安全，持續增強維護國家安全執法能力。以更大作為推動「1+4」規劃有效落實，新興重點產業加快培育和發展，經濟保持復甦良好態勢。社會民生持續優化，公共行政改革不斷深化，管治水平和能力進一步提升，特區各項事業實現新的發展。橫琴粵澳深度合作區建設順利完成第一階段目標任務，積極主動融入國家發展大局。各界共同展現和諧穩定的社會氛圍和良好繁榮的發展局面，熱烈慶祝中華人民共和國75周年華誕和澳門回歸祖國25周年。

（二）2024年特區政府施政重點

1. 堅定維護國家安全社會穩定

特區政府將堅定不移貫徹總體國家安全觀，堅定維護國家主權、安全、發展利益，堅決防範和遏制外部勢力干預澳門事務，堅決打擊任何勢力利用澳門危害國家安全。

特區政府將務實有序推進維護國家安全的相關配套立法。結合實際需要，有針對性地加強維護國家安全部門的人員編制及資源投入。全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問依法履職。嚴格執行新修訂的《維護國家安全法》。貫徹落實新修訂的《維護國家安全法》關於宣誓的規定，進一步完善落實「愛國者治澳」原則的法律機制，完成《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》的修改工作，修改《就職宣誓法》及相關法規。

深化愛國愛澳宣傳教育。深入認真學習和貫徹《愛國主義教育法》。發揮愛國愛澳社團作用，廣泛宣傳憲法、基本法和維護國家安全法，營造知法、守法、護法的良好環境。不斷發展壯大愛國愛澳力量，鞏固愛國愛澳核心價值。

推進城市安全體系建設。積極深化智慧警務，進一步優化網絡安全的防範保護和預警處置能力，加強對澳門關鍵數據和關鍵基礎設施的安全防護，充分運用科技手段維護海域安全。繼續完善《民防總計劃》和「應急指揮應用平台」，加強民防中心的應急及抗災防災工作。全面預防和嚴厲打擊各類違法犯罪活動，不斷深化與周邊地區警務部門的交流合作，切實維護澳門社會的安全穩定。

2. 更大作為促進經濟適度多元

2024 年是「1+4」規劃實施開局之年，特區政府將以規劃為引領，更大作為推動經濟適度多元發展，從政策、人力、財力等方面多管齊下，聚力攻堅，做好經濟適度多元發展這個必做題，着力構建符合澳門實際且可持續發展的產業結構，加快推動澳門經濟適度多元和高質量發展。

做優做精做強綜合旅遊休閒業，豐富世界旅遊休閒中心內涵。加強對外宣傳推廣澳門旅遊休閒城市形象，深化旅遊跨界融合，加強旅遊業與美食、研學、體育、科技、文創、會展、大健康等產業聯動發展，支持發展研學旅遊、文化旅遊、大健康旅遊、體育旅遊等。嚴格執行新的博彩法，嚴格監察幸運博彩經營承批公司履行批給合同，確保博彩業依法有序健康發展。

一是全面推進舊區活化行動計劃。以活化歷史片區為抓手，帶動社區經濟發展。在特區政府的主導下，推動社會共同參與六個歷史文化片區的活化工作，挖掘舊區歷史文化資源，打造標誌性的文化旅遊景點，吸引更多旅客進入社區消費，為旅客帶來具澳門特色的文旅體驗，帶動區內及周邊中小企業發展。繼續透過社區消費節慶活動、社區旅遊資助計劃等舉措，提升社區經濟活力。

二是切實推動幸運博彩經營承批公司着力發展非博彩元素。確保幸運博彩經營承批公司落實 2024 年投資計劃，推動幸運博彩經營承批公司引入更多國際品牌盛事活動，持續豐富本地主題遊樂產品，利用科技元素打造跨領域融合的文化消費和特色體驗項目，增建高水平旅遊娛樂設施，綜合帶動會議展覽、娛樂表演、體育盛事、文化藝術、健康養生、主題遊樂、美食之都、社區旅遊、海上旅遊等非博彩元素的發展。

三是加大力度開拓外國客源市場。進一步完善澳門國際機場的航線網絡，致力開拓更多國際直航航線。充分發揮港珠澳大橋作用，完善和宣傳港澳便捷的轉乘措施，提升外地旅客來澳的便利度。以「慶祝澳門特區成立 25 周年」為契機，推出涵蓋機票、跨境交通、酒店住宿、餐飲、遊樂設施、表演門票優惠，吸引更多國際旅客來澳。聯合大灣區城市合作開發更多的「一程多站」旅遊產品，以來自東北亞及東南亞的旅客作為重點推廣目標，促進區域客源互送。

積極推進四大重點產業發展，逐步提升四大產業的比重。

促進中醫藥大健康產業高質量發展。以澳門協和醫院投入使用為契機，推動「醫療＋旅遊」發展，提供高端醫療服務，逐步開拓包括醫學美容、中醫等特色服務。打造具影響力的澳門經典名方研製技術體系和創新平台。促進中醫藥產業化發展，進一步引入大健康及醫藥企業落戶。支持及鼓勵更多具臨床創新性的藥物於澳門上市使用。引入內地優質的中藥醫院製劑到澳門使用。修訂醫療機構牌照法律制度，增設介乎於醫院和診所之間的醫療機構類別。協助更多中成藥產品在澳門獲准上市許可，並在深合區生產，開拓內地及國際市場。

加快現代金融業發展。優先發展債券市場，推進澳門「中央證券託管系統」功能優化，爭取中央支持國債、地方債在澳門常態化發行，引入更多國際投資者。完善金融領域法律法規，加快推進《證券法》立法。推動金融科技創新助力現代金融發展，優化便民便商服務。與內地及香港相關部門探討「跨境理財通」的優化措施。研究透過稅務優惠措施鼓勵資產管理公司落戶澳門。研究貨幣體系引入數字貨幣。以積極開放而嚴謹規範的態度發展新型金融業態，並推動獲批出牌照的新型金融機構服務本澳中小微企業。

加大力度推動高新技術產業及傳統產業轉型升級。開展「企業創新研發資助計劃」。支持高標準建設產學研示範基地。充分發揮科技企業創新主體的作用，加大對科研研發投入，聯合深合區產業投資基金，加強對科技研發和高端製造業支持，培育和發展科創產業鏈。加強數字城市建設，推出中小企業數字化升級支援服務。支持推廣「澳門製造」，促進澳門品牌工業提質發展。

促進會展商貿產業提質發展。加快會展業市場化、專業化及國際化發展步伐，探索引入更多葡語國家高附加值商品的展銷主題活動。加強會展業與其他重點產業的聯動。搭建澳琴會展新平台，推動更多展會以「一會展兩地」模式在澳琴聯合舉辦。

推動文化及體育產業持續發展。拓展文創產品銷售平台。打造更多歷史建築活化空間，支持文化產業聯動旅遊發展。推出資助計劃重點推動澳門影視、文化展演。支持影視產業發展，籌建「澳門影視專題網站」。打造藝文體育品牌盛事，持續舉辦更多高水平的大型體育活動，打造具澳門特色的體育品牌賽事。建設「演藝之都」、「體育之城」。

完善營商環境，協助中小企業排憂解難，實現創新發展。與銀行業界協調將「還息但暫停還本」措施及「中小企業調整還款計劃」延續至2024年底。支持推出「跨境電商一站式服務」。在確保本地居民優先就業的前提下，切實保障中小企業在經濟恢復和創新發展所必需的人力資源。

有效落實人才引進制度，不斷優化人才引進計劃。

按「1+4」規劃要求，編製經濟適度多元發展評估指標體系。

3. 切實有效改善居民生活品質

在堅持審慎理財原則的前提下，確保教育、醫療、民生和社會福利資源繼續投放。2024

年將向每位合資格澳門居民的非強制性中央公積金帳戶額外注入 7,000 澳門元，繼續實施現金分享計劃。

切實保障本地居民優先就業。督促綜合旅遊休閒企業向本地居民提供更多具發展前景的崗位。推出「專項就業 + 培訓計劃」，推進「在職帶薪」培訓課程。落實最低工資的調升，調整公務員薪俸。

不斷完善勞動範疇法律法規。繼續優化勞工權益保障，持續推動構建和諧、友善的勞資關係。

落實階梯房屋政策，加快公屋建設。慕拉士社屋項目於 2024 年第三季完成。A 區 B4、B9、B10 經屋項目於 2024 年內竣工。加快草擬《夾心房屋法律制度》的補充法規。政府長者公寓於年內落成，2024 年開展申請審批及入住安排等工作。規劃和選取適當土地，作為私人樓宇用地有計劃及適時地進行公開招標。

依法按序推進澳門都市更新進程。

優化醫療衛生系統，提升醫療服務水平。澳門協和醫院逐步投入運作。加強關注居民身心健康，加強四級聯防機制的聯繫，做到「及早發現，及時介入」。

持續關注人口老齡化問題，強化社會保障及服務，努力做到「老有所養、老有所屬、老有所為」。確保養老金加敬老金不低於最低維生指數。保障對弱勢群體的各種援助。「照顧者津貼」恆常化，增設 45 個日間護理服務名額，籌設一間殘疾人士綜合服務中心。

切實保障婦女兒童權益。開展「澳門婦女發展目標」5 項長期措施，持續支持托兒所提升服務質素，重點推廣家庭教育，與社會各界共同創造良好生育環境。

落實《關於輸內地澳門製造食品安全監管合作安排》。

促進本澳體育事業的發展。年內完成修訂《體育基金的架構及運作》及《體育設施使用制度》行政法規。將組織體育代表團參加全國冬季運動會、亞洲室內及武道運動會。

保障生活必需品供應，維持物價穩定，維護消費者權益。致力將澳門打造成「放心消費」的旅遊城市。

4. 持續提升治理能力服務水平

擴展便民便商電子服務。「一戶通」將持續優化面向不同群體的個人化服務。推出「出生一件事」、「結婚一件事」創新電子服務。「商社通」預計於 2024 年第一季推出。促進登記及公證手續簡化和電子化。推進第一階段的雲計算中心擴建工程。

優化部門職能架構，健全領導及主管人員管理。修訂《領導及主管人員通則的基本規定》等相關法規，訂立領導及主管專有的紀律制度，強化問責。

加強公務人員培訓。持續為各級公務人員開辦有關憲法、基本法及維護國家安全法的課程，不斷提升公務人員綜合能力及服務意識。

加強重點領域立法工作。以經濟民生領域的立法修法工作為重點，繼續推進稅務管理、公共採購等方面的立法工作。積極推動完善公共資產監管的法律制度建設，有效加強對公共資本企業的監督。

深化區際及國際法律事務合作。繼續推進粵港澳大灣區法律服務融合發展，建設和完善仲裁、調解等多元糾紛解決機制。加強對外司法合作。

依法完成第六任行政長官選舉。嚴格遵循基本法及附件一、新修改的《行政長官選舉法》，確保行政長官選舉公平、公正和廉潔地進行。

尊重和維護司法獨立，積極支持司法機關的軟硬體建設。

特區政府繼續以零容忍態度懲治腐敗。進一步增強全社會的廉政意識。依法推進落實各項審計工作。

5. 加快建設宜居智慧綠色澳門

特區政府堅持以人為本、環境保護優先的發展策略。致力建設清潔、無障礙的綠色環境，持續推進智慧城市建設。

積極推進分區詳細規劃工作。開展外港區 -1、外港區 -2，以及北區 -1 的第二階段草案編製工作。有序推進氹仔中區 -2 第一階段詳細規劃草案編製工作。

持續推進重大基建工程。繼續推進 A 區各道路網和共同管道建設。澳氹第四條跨海大橋、A 區與澳門半島連接橋（A2）將分別於 2024 年第二季及第四季竣工。有序推進輕軌東線南、北兩段工程建設。石排灣線及橫琴線預計 2024 年通車。澳門國際機場將於 2024 年下半年進行擴建填海工程。繼續推進各政府公共設施及辦公大樓工程建設。

不斷完善交通治理。完成修改《道路交通安全法》及其補充法規。控制車輛年增長率在 3% 以內。持續監察巴士合同的實施成效。增加巴士支付方式。適時開展的士准照競投和發牌工作。完善澳門步行網絡規劃建設。檢視和優化「澳車北上」和「駕照互認」申請流程和規定。減少道路施工對交通和居民的影響。

加快智慧城市建設。推動公共和私營機構加入「FreeWiFi.MO」計劃，擴展免費 Wi-Fi 服務覆蓋範圍。至 2024 年底智慧電錶約佔全澳電錶總數的 80%，完成更換非住宅用戶智能天然氣錶總數約 60%。持續優化「澳門出行」APP。

落實各項環境保護工作。推動第二階段「淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃」、「淘汰老舊柴油車資助計劃」，淘汰歐四環保標準的公共巴士，提高使用新能源車輛比例至逾 70%。2024 年禁止一次性、不可降解的發泡膠杯碟進口。澳門垃圾焚化中心擴建工程將於 2024 年竣工。完成港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠工程的招標和判給。推進廚餘處理中心建設。完善中水管網。爭取完成生態島用海申請的各項論證和工程初步設計。

健全都市防災減災體系。預計於 2024 年第三季完成內港南雨水泵站和下水道第 1 期工

程。分階段開展路環西側防洪（潮）排澇項目（即兩湖方案）及 A 區堤堰優化工程的招標工作和施工。

持續推動市政建設，營造休閒舒適的社區環境。繼續推進澳門南岸海濱綠廊二期、黑沙青少年活動體驗營、市民運動公園的建設工作。

加強海域管理和使用工作。持續推進《海域使用法》立法工作。逐步完善「智慧海事系統（澳門版）」，於 2024 年初完成《擴大澳門疏濬物傾倒區範圍研究》。

6. 加強人才文化教育青年工作

根據「1+4」產業多元發展的需要，積極落實各項人才計劃，培養、儲備及引進人才。推出「學生科技教育普及計劃」、「青年科技村」，以及與音樂、文創企業管理和影視相關的人才培養計劃。繼續推行「人才培養考證激勵計劃」及「2023 至 2026 年度持續進修發展計劃」，鼓勵居民提升競爭力。

充實「一基地」內涵，塑造文化之城，打造「演藝之都」。完善澳門世遺建築保護機制，推進趙家大屋、益隆炮竹廠舊址、荔枝碗船廠及永福圍內建築的修復工作，支持私人歷史建築開展定期保養。完成第四批不動產評定程序，開展新一批《非物質文化遺產名錄》及「全澳第一批具有重要文化價值的動產的評定」工作。打造更多歷史建築活化空間及複合式體驗文旅景點。重點推動澳門影視、文化展演、以文化旅遊為題的文創項目開發。擴大大地演藝盛事的品牌效益。向中央相關部門爭取支持澳門發展演藝盛事，打造「『一基地』的演藝之都」。有序推進新中央圖書館建設，啟用青洲坊圖書館。

優化教育軟硬體建設，提升教學質量。在非高等教育方面，對現有教育資源投放方式進行梳理、整合，強化落實教育基金雙層監督機制。修訂《本地學制正規教育課程框架》。推進教學人員專業發展制度的制定工作，提供多層次的專業發展活動，包括千名教師精英培訓計劃、內地優秀教師來澳交流計劃等。在高等教育方面，優化高等院校治理和課程效益，提升本澳高教的區域和國際競爭力。開展跨學科應用型科學研究，集中在能源、環保、健康材料、中藥等方向的研究和產業應用。擴大國際生源覆蓋面。打造「研學+旅遊」項目。

完善青年政策行動計劃，為青年成長成才創造良好條件。繼續推行「澳門青年專業發展計劃」，組織優秀青年參加國際組織的實習計劃，定期舉辦青年建言平台活動及溝通活動，拓寬青年國際視野。充分發揮青少年愛國愛澳教育基地的作用，不斷增強本澳青年的家國情懷。

7. 高水平推動澳琴一體化建設

2024 年是深合區發展的關鍵一年。對標總體方案確定的第一階段發展目標，加快推進深合區各項建設，在支撐澳門經濟適度多元發展、構建澳琴一體化發展格局、實現民生深度融合等目標任務上取得新突破，確保在深合區成立 3 周年之際交出滿意答卷。

加強區域法律事務統籌規劃、交流協作、人才培養和宣傳推廣等，繼續深化澳琴規則銜接和機制對接。

加快推動澳琴「政策通」。對接澳門「1+4」規劃，編製深合區產業發展規劃。推進落實文旅、會展及商貿產業發展三年行動計劃。適時啟動深合區新一批清單式授權事項研究工作，加快推動放寬市場准入特別措施等重大政策盡快落地。

構建富有澳琴特色產業發展體系。完善產業發展空間載體，規劃建設澳門品牌工業園、「專精特新」高端製造產業園，拓展澳門品牌工業發展空間。全面完成「澳門監造」系列標誌評審機制的設置。加快中葡科技交流合作中心暨科技型中小企業創新創業集聚地建設。出台優化營商環境行動方案，營造更具活力的創新生態環境。

進一步優化落實澳琴聯合招商機制。吸引更多葡語國家企業落戶，加強與中央企業、駐澳中資企業的溝通對接，爭取一批帶動性強的優質產業項目落地澳琴。加強澳琴科技合作。支持更多具產業化條件的項目在深合區示範應用或中試生產，推動獲資助成果在深合區轉化。

推動跨境要素流動更加便捷。加快推進澳琴人流、物流、資金流、信息流實現便捷流通。完成「一線」橫琴口岸二期工程及智慧口岸公共服務平台建設，正式啟用「二線」海關監管作業場所，爭取深合區「一線」、「二線」稅收配套政策出台。探索聯通澳門內港新通道。配合建成資金電子圍網系統，推動深合區金融市場進一步開放。積極爭取在「澳門新街坊」項目打造趨同澳門的互聯網環境。

促進澳門國際機場、澳門航空股份有限公司等參與澳琴一體化進程。加快開通橫琴口岸澳門機場值機業務，共同開發澳琴「一程多站」聯程旅遊。推動開通澳琴跨境物流快速通道。

支持和鼓勵澳門居民在深合區就業創業和生活。適時出台實施支持澳門青年在深合區就業和創新創業的政策措施。在深合區打造新一批面向澳門青年的創新創業孵化載體，持續開展澳門青年實習計劃。與內地相關部門溝通和探討本澳高校在深合區開展創新的辦學模式。「澳門新街坊」內的第一所澳人子弟學校，將於2024/2025學年正式啟用。

8. 積極主動融入國家發展大局

貫徹落實《2024年粵港澳大灣區建設重點工作安排》。加強與廣東、香港合作，攜手高質量共建粵港澳大灣區。

積極參與泛珠三角區域合作，加強與泛珠省區合作組團赴葡語國家招商引資和專項交流。充分發揮粵澳、滬澳、閩澳等既有合作機制，以及與海南省、重慶市、深圳市及佛山市等內地省（區、市）的合作專班的作用。促進澳台經貿文化交流合作。繼續推進支援江西省修水縣鄉村振興的工作。

進一步拓展澳門中葡平台功能，積極參與舉辦中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議，辦好澳葡聯合委員會第七次會議等重要活動。加強與葡語國家在能源、金融基建、數字經濟等領域務實合作。

充分發揮澳門海上絲綢之路節點的作用，積極參與和助力「一帶一路」建設。持續善用澳門歸僑僑眷和海外僑胞的力量，擴大與「一帶一路」沿線國家和地區的交流合作。發揮澳

門獨特優勢促進國際人文交流。加強與友好城市開展經貿文化交流合作。推進澳門、珠海市及友好城市三方交流合作。

2024 年將迎來中華人民共和國 75 周年華誕和澳門回歸祖國 25 周年，也是橫琴粵澳深度合作區成立 3 周年、實現總體方案所要求的第一階段發展目標之年，在總體工作部署方面，將結合這三項重要大事做好通盤部署，並與其他各項重大活動進行有效聯動，攜手各界共同向海內外生動展現具有澳門特色的「一國兩制」成功實踐，為澳門發展爭取更好的外部環境。

結語

特區政府和社會各界必須統一思想、堅定信心，凝心聚力謀發展，排除萬難促多元，想方設法鞏固社會經濟穩健復甦的良好態勢，務實有為落實執行「1+4」規劃確定的各項主要任務和重點項目，不斷鞏固和提升自身優勢，切實增強經濟的發展動能和綜合競爭力，以更大作為加快推動澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展，開創澳門更加美好的未來！

特區政府將牢記使命，始終遵循「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的方針，按照二十大報告的戰略部署，發揮澳門所長，服務國家所需，積極參與構建國家新發展格局，務實推進深合區建設，更好融入國家發展大局。

特區政府將始終堅持施政為民，持續改善民生，關顧弱勢群體，以更大魄力和更大作為破解深層次矛盾和問題，不斷增強廣大居民的獲得感和幸福感。

特區政府將一如既往認真準確貫徹中央指示精神，廣泛凝聚社會共識，團結愛國愛澳力量，形成推動澳門高質量發展的強大合力，為具澳門特色的「一國兩制」實踐行穩致遠，為全面推進中華民族偉大復興而努力奮鬥！

澳門特別行政區
行政長官

