

澳門特別行政區 2022 年綜述

2022年，是新冠疫情以來深受考驗的一年，澳門經濟面臨前所未有的下行壓力，特區政府迅速啟動應變機制，在上半年經援措施的基礎上，推出兩輪「百億抗疫援助措施」，紓民困保就業穩經濟。與此同時，按照第二個五年規劃和施政報告的工作部署，紮實推進各項工作。

2022年，特區政府完成修改《娛樂場幸運博彩經營法律制度》及配套法規，有序開展幸運博彩經營批給的重新競投工作，確保新舊經營批給之間平穩過渡。透過「旅遊+」發展模式，加快建設綜合旅遊休閒目的地，促進旅遊休閒業復甦。中葡論壇部長級特別會議成功舉辦，中葡合作成果積極。

持續開展愛國教育，展開修改《維護國家安全法》公開諮詢，繼續健全維護國安體系。

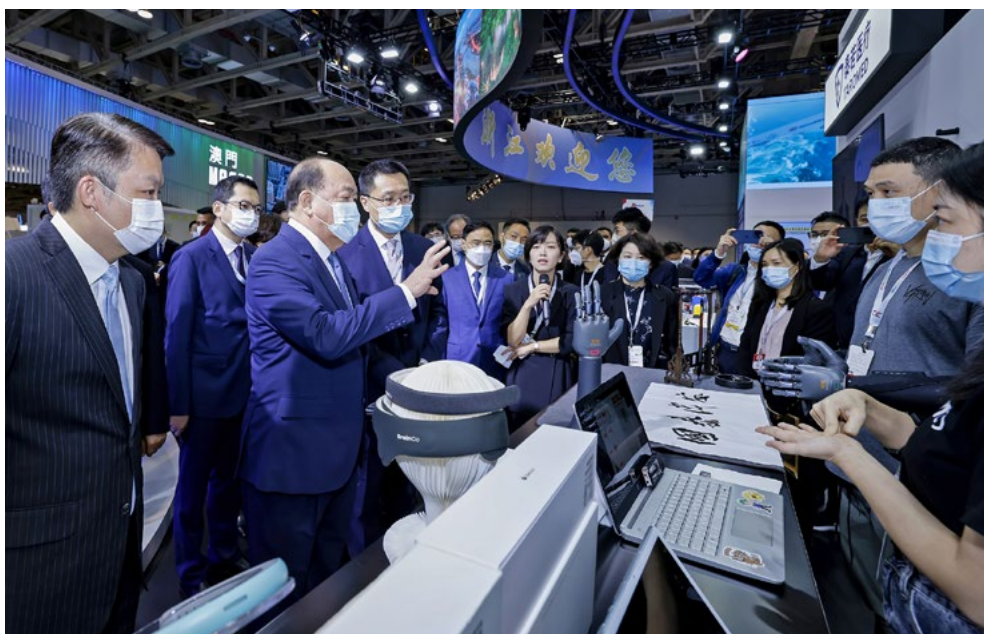
構建綠色宜居環境，「環松山步行系統」啟用，陸續優化及新建多個休憩空間，回應社會需求。

在中央大力支持下，澳琴一體化發展取得階段性成效。橫琴粵澳深度合作區「二線」通道橫琴大橋、橫琴隧道、深井通道、橫琴碼頭等海關監管作業場所完成主體結構施工；澳門輕軌延伸橫琴線專案海底隧道順利貫通；「澳門新街坊」第一棟塔樓完成結構封頂。

12月，特區政府配合國家防控新政策，積極制訂疫情過渡期預案，有序推進社會復常。官民合作抗疫三年來，取得較佳防治成果，社會總體發展形勢趨穩向好，市場氛圍漸見改善。



經濟多元務實推進，旅遊休閒晉新階段



2022 年，受鄰近地區以及本地「6·18」疫情的嚴重衝擊，澳門主要經濟指標出現下滑。全年本地生產總值為 1,773 億元，按年實質收縮 26.8%，人均本地生產總值為 261,459 元。本地居民失業率處於 4.8% 的近年較高位。

面對複雜嚴峻的形勢，特區政府迅速啟動應變機制，積極防控疫情的同時，在上半年經援措施的基礎上，推出兩輪「百億抗疫援助措施」，致力紓民困保就業穩經濟，社會總體發展形勢趨穩向好，市場氛圍漸見改善。

百億經援普惠澳人 多措並舉紓解民困

特區政府一直關注疫情對澳門經濟造成的影響，並制定不同應對預案。2022 年上半年，已推出的經濟援助措施包括：提前發放現金分享款項；向澳門居民退回上限為 1.4 萬元已繳的 2020 年度 60% 職業稅稅款；向處於非自願失業狀況的澳門居民發放短期食物補助措施；第三輪抗疫電子消費優惠計劃；2022 家居及企業商號水電費補貼措施；疫情期間鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃。

因應「6·18」疫情的突發情況，特區政府 6 月 19 日迅速推出新一輪預算規模約 100 億元的經援措施，包括：退還工商業活動場所房屋稅；豁免所有旅遊稅；退還營業車輛的車輛使用牌照稅；豁免或退還繳付行政准照及其相關費用；的士行業燃料補貼；推出新一輪《僱員、自由職業者及商號經營者援助款項計劃》，以及推出《企業銀行貸款特別利息補貼計劃》。

另外，將有關金融商業機構還息不還款措施推延至 2023 年 12 月 31 日。

7 月 15 日，特區政府再向立法會提交第二次修改年度財政預算案法案，建議使用 351.57 億元的超額儲備款項，當中包括額外登錄 100 億元作為「援助抗疫專項計劃」開支預算，用作應對疫情的各项開支及對受疫情影響的在澳人士的普惠援助措施。

加大力度支持企業 優化培訓保障就業

特區政府加大金融支持實體經濟力度，放寬「中小企業援助計劃」申請條件，實施「中小企業銀行貸款利息補貼計劃」和延長「調整各項援助計劃的還款」臨時措施，推動金融機構延續「聚易用」免收單優惠，鼓勵銀行加大信貸投放及為中小企調整還款計劃，有效緩解企業資金流轉壓力。

繼續推出和優化帶津培訓計劃，加強為本地居民提供就業轉介及支援。2022 年全年，各項線上線下就業配對服務共成功協助 6,288 名本地居民就業。鼓勵僱主聘用本地僱員，向增聘本地僱員的合資格僱主發放為期 6 個月的臨時性補助。積極支援本地青年就業，繼續舉辦「職出前程實習計劃」，提供 1,780 個實習崗位，至 2022 年底，共有 342 人參加實習，有 101 人於完成實習後獲得聘用。調控外地僱員數量，確保本地僱員優先就業。持續擴大公共工程投資，全年投資與發展開支計劃約為 185 億元，推出各類大小型公共工程，其中超過 1 億的工程達 50 項。

加快建設綜合旅遊 博彩依法有序發展

推動經濟適度多元發展是本屆政府首要的施政任務。在促進綜合旅遊休閒業復甦的同時，透過「旅遊+」發展模式，加快建設集美食、度假、觀光、購物、娛樂、文化、醫療、體育等元素為一體的綜合旅遊休閒目的地，不斷豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵；透過舉辦各式各樣的旅遊活動，推廣澳門多元旅遊形象；與大型線上旅遊平台合作推出「一程多站」主題旅遊產品，打造粵港澳大灣區旅遊品牌。

2022 年，特區政府按照有利於落實「一中心、一平台、一基地」定位，有利於促進博彩業依法健康穩定發展等方向，完成修改《娛樂場幸運博彩經營法律制度》及配套法規，有序開展娛樂場幸運博彩經營批給的重新競投工作，確保新舊經營批給之間平穩過渡。

1 月 14 日，特區政府公佈修改《娛樂場幸運博彩經營法律制度》法律草案，訂明賭牌批給數量最多 6 個，明文禁止轉批給，批給期不多於 10 年；制定娛樂場、博彩機及博彩桌的審批規範，加強對承批公司、參與博彩業活動人士及公司的資格審查和監管機制，調升承批公司的資本金額至 50 億元，並對設於非承批公司不動產內的娛樂場訂定 3 年過渡規定等。5 月 13 日，立法會小組對新「博彩法」修訂文本作出重大修改，取消衛星場須設於承批公司物業內的規定。6 月 21 日，新「博彩法」獲立法會細則性通過，23 日正式生效。

7 月 29 日，特區政府啟動新一輪博彩經營批給的公開競投程序，9 月 14 日公開競投截標，

共 7 間公司遞交標書。16 日，競投委員會進行開標程序，7 間公司均獲接納參與競投。11 月 26 日，競投臨時判給結果公佈，分別為：美高梅金殿超濠股份有限公司、銀河娛樂場股份有限公司、威尼斯人澳門股份有限公司、新濠博亞（澳門）股份有限公司、永利度假村（澳門）股份有限公司、澳娛綜合度假股份有限公司。12 月 16 日，《特區公報》頒佈行政長官批示，公佈新一輪博彩經營批給公開競投的最終判給結果，行政長官賀一誠代表特區政府與 6 家獲判給公司簽署批給合同。新的批給合同期限均為 10 年，自 2023 年 1 月 1 日起生效。澳門博彩及旅遊業發展進入新階段。

博彩業修法及博彩經營批給重新競投，旨在正本清源，促進澳門博彩業長遠健康規範有序持續發展，並加強開拓國際客源，推動會議展覽、娛樂表演、體育盛事、文化藝術、健康養生、主題遊樂、美食之都、社區旅遊、海上旅遊等非博彩元素逐步豐富。

穩步推進金融醫藥 加快培育會展科技



產業多元方面，以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業穩步推進。澳門轉化醫學創新研究院揭牌，將以中醫藥及生物醫藥領域的轉化項目作為首階段重要任務，重點支持發展中醫藥產業，尤其推動澳門中藥質量研究國家重點實驗室及澳門大學其他學院相關科研成果落地。成立藥物監督管理局，執行《中藥藥事活動及中成藥註冊法》，完善大健康產品製造、中醫藥製造及科技產品製造的工業准照審批工作。善用 CEPA 等有利政策，協助澳門大健康產品出口到內地及海外。

穩步發展現代金融業，完善債券市場發展基礎。「中央證券託管系統（CSD）」投入運作，自 2022 年 1 月起可為在澳門發行的債券編配及維護國際證券識別碼（ISIN），提高債券發行

效率。出台《私募投資基金的管理及運作指引》，為引進各類私募基金發展奠定基礎。

加快培育高新技術產業，鼓勵高等院校與企業開展產學研合作，促成多個從事集成電路設計、網絡安全、人工智慧等產學研合作項目。加強產學研線上配對，推出「企業產學研配對資助計劃」。持續優化投資者「一站式」服務，積極引入科技企業落戶澳門，有序開展科技企業認證的前期籌備工作。

會展商貿謀求新發展模式，深化「以展招商」工作。以「展前定位、展中跟進、展後追蹤」為原則，讓會展客商深入認識澳門營商優勢，助力其落戶澳門或在澳拓展業務，發揮「產業+會展」動能。藉會展平台為本地中小企創設對接洽談機遇的條件，2022年，促成醫療健康、資訊科技、商業、貿易及管理等多項活動在澳門舉行，期間共安排逾200場商業配對。

特別會議成功召開 中葡合作成果積極

由中華人民共和國中央人民政府（商務部）主辦、澳門特別行政區政府承辦、中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）常設秘書處協辦的中葡論壇部長級特別會議於2022年4月10日成功舉辦。此次特別會議以線上+線下形式於北京、澳門兩地舉行，主會場設在澳門中葡商貿合作服務平台綜合體。

中國國務院總理李克強在開幕式上以視頻形式致賀辭，他高度讚賞中葡論壇取得的成績，並就深化中國和葡語國家關係發展提出建議，呼籲各國維護和平穩定、促進發展繁榮，加強團結合作、早日戰勝疫情，堅持開放合作、推動經濟復甦。八個葡語國家領導人充分肯定中葡論壇所發揮的重要作用 and 取得的積極成果，對論壇發展提出了寶貴意見，並對中葡論壇框架下中國與葡語國家間進一步拓展和深化合作寄予厚望。



開幕式後，中國—葡語國家防疫交流中心舉行揭牌儀式。防疫交流中心的成立，旨在充分發揮澳門密切聯繫葡語國家的優勢，以多種形式的交流和培訓為載體，加強中國與葡語國家在醫療衛生領域的合作，共同提升應對疫情的能力，攜手促進全球公共衛生事業發展，共建人類衛生健康共同體。

部長級特別會議上，中國商務部部長王文濤與其他葡語國家參會部長就中國與葡語國家加強防疫交流、共同推動疫後經濟復甦等議題各自發表演講。各方同意就抗疫合作、疫後經濟復甦等領域加強對話，助力戰勝疫情，促進共同發展繁榮，各方亦希望加強澳門在中葡抗疫合作等方面發揮重要平台作用。會後，與會國部長簽署部長級特別會議聯合聲明，並正式吸納赤道幾內亞共和國成為中葡論壇第十個與會國。

【第五屆特區政府 2020-2022 年工作回顧】四大產業助經濟多元

【第五屆特區政府 2020-2022 年工作回顧】保就業 穩經濟 顧民生

中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）部長級特別會議 開幕式

積極應對新冠疫情，有序恢復正常生活



新冠疫情進入第三年，面對病毒新變種相繼出現，特區政府貫徹一直以來將居民的健康和生命安全放在首位的宗旨，與國家的防控總策略和總方針保持高度一致，全力做好應對新冠肺炎疫情的工作，同時，因應疫情調節措施，逐步實現社會常運作。

全力檢測社區感染 努力維持社會運作

2022年，特區政府堅持「外防輸入、內防反彈」總策略和「動態清零」總方針，因應疫情變化不斷加強防疫措施。6月18日，衛生局接獲通報，一管10混1樣本新冠病毒核酸檢測呈陽性，經複查，確認其中1名受檢者複檢陽性。

這是澳門自2021年秋季的疫情後，再次出現陽性個案，隨後，透過重點人群、重點地區和全民核酸檢測，陸續發現更多本地感染個案。而引起是次疫情的新冠病毒的奧密克戎（Omicron）BA.5.1病毒變異株，有傳染力強、傳播速度快，以及潛伏期短的特性。特區政府立即根據預案，迅速啟動應變機制，啟動分區分級防控。在行政長官的指揮下，新型冠狀病毒感染應變協調中心和民防行動中心協同運作，採取各項措施應對，遏止疫情出現「井噴式」的爆發。

協調中心於6月18日宣佈，翌（19）日中午12時至6月21日中午12時進行全民核酸檢測，所有澳門居民、在澳門逗留人士均必須參與。同時開展重點人群（保安、清潔及物業管理）和重點區域核酸檢測，引入快速抗原檢測，派發KN95口罩，以及實施減少人員流動、聚集的措施，阻斷疫情的社區傳播。

隨後，至7月3日期間，再進行2次全民核酸檢測，每天新增個案由6月26日的96宗，減少至7月3日的68宗，成功防止疫情「井噴式」爆發。

在國家的關懷、國務院港澳辦和中聯辦的協調，以及廣東省政府、珠海市政府的支持下，派出650名採樣員來澳協助核酸採樣，特區政府經過總結和優化核酸檢測的流程，在7月4日至7月10日期間，持續每兩天進行一輪全民及重點人群核酸檢測，混管陽性數目不斷下降，由第四輪的94管下降至第六輪的23管，每天新增個案，由7月5日一度達到146宗，其後逐步回落，至7月10日新增59宗。

實施相對靜止措施 有效阻斷社區感染

7月10日，行政長官賀一誠根據《傳染病防治法》規定作出批示，由7月11日凌晨起進入為期一周的「相對靜止」狀態，除公共服務及居民生活所需的公司或場所外，暫停所有非必要的工商業公司和場所運作，其後延長至7月22日。期間繼續進行快速抗原檢測、每兩天一輪的全民核酸檢測和每天一次的重點人群核酸檢測，以及開展重點區域核酸檢測，斬斷病毒的社區傳播鏈。

採取「相對靜止」措施期間，在當局全力應對，社會各界和居民積極配合，齊心抗疫的共同努力下，每日新增個案已大幅回落，7月21日首現社會面清零，7月22日錄得1宗社會

面個案，應變協調中心宣佈，自 23 日起試行「鞏固期」，逐步恢復社會必要運作，並根據不同人群的風險，設定不同頻次的核酸檢測，務求儘早發現社區裡面潛在的傳染源。

在第十四輪全民核酸檢測的結果均為陰性後，澳門由 8 月 2 日凌晨起進入為期 6 天的「穩定期」，在核酸檢測前已不需要進行快速抗原檢測，重點人群的核酸維持每日一檢，離家工作人群則三日一檢。其後進入常態化防疫階段，即回復到 6 月 18 日出現疫情前的狀態。



「6·18」疫情期間開展的 14 輪全民核酸檢測和多輪重點區域及人群的核酸檢測，共超過 1,180 萬人次參與；特區政府不斷優化相關安排，包括增加核檢站和採樣點、增設流動採樣車、開設更多戶外核檢站，令核檢站由原來的 53 個增至 75 個，並提早開放關愛站，便利居民；每輪核酸完成採樣的時間由 48 小時縮短到 28 小時。同時，快速抗原檢測超過 2,180 萬自我申報人次。期間，累計設立 88 個紅碼區及 301 個黃碼區，並組織工作人員和義工，保障相關居民的基本生活所需。

疫情期間，區域聯防聯控機制再次發揮重要作用，特區政府與廣東、珠海保持高度緊密聯繫，持續交換疫情訊息，商議疫情防控工作，協調供澳鮮活產品、抗疫物資及必要人員的正常通關安排。

配合國家防控政策 有序推進社會復常

12 月 8 日，特區政府根據國家優化疫情防控政策，宣佈澳門疫情防控進入「過渡期」，社會文化司司長歐陽瑜指出，疫情出現 3 年以來，帶來許多挑戰，特區政府傾力保護廣大市民，

在全澳市民共同努力下，澳門新冠肺炎感染病例數量相對低，死亡有 6 例；有見已在世界各地流行的 Omicron 病毒株感染力增強，但染病後病症相對容易恢復，而澳門疫苗注射率超過 90%，可看到已具備條件調整防疫措施。

歐陽瑜指出，雖然逾 50% 感染 Omicron 病毒株者為無症狀患者，但仍有相當部份人士有輕微症狀，同時病毒傳播力強，預計短期內出現相對大量的感染者，也會出現一定數量重症、危重症甚至死亡的個案，為免增加醫療負擔，呼籲居民當好自身健康的第一責任人，保護自己和身邊人，並呼籲長者應盡快接種疫苗，及早獲得保護，邁向新生活。

歐陽瑜又透露，特區政府經過兩個月積極準備，制訂疫情防控過渡期應對預案，預備國家公佈新政策時，作出適當調整後推行各項措施。根據預案，各部門已進行了相關的物資儲備、系統配置、場所設置、人員培訓等工作。

12 月 9 日，澳門特區取消入境人士的落地核酸檢測、入境後的核酸檢測和快速抗原檢測措施。12 月 10 日，應變協調中心更新防疫指引，除進入四類重點場所須出示健康碼外，其他場所可自行決定是否需要出示健康碼。感染者允許居家隔離治療，健康碼轉為紅碼，同時，只將出現個案「單位」列為紅碼區，連續 5 天內超過 10% 的住戶單位出現感染個案，大廈才列為黃碼區，連續 5 天內沒有新增感染個案後解除。

一系列的措施還包括：分階段向全澳市民派發抗疫包，根據不同年齡人士，免費發放備用藥物及防疫物資，並公佈用藥指引及影片。推出密切接觸者居家隔離指引；開設感染者社區門診；逐步減少核酸檢測要求，過渡至簡便的快速抗原檢測。

同時，將逐步放寬由內地來澳人士的檢測要求，並根據國家的最新政策調整內地以外人士的入境防控措施，包括外國、香港和台灣地區進入澳門的人士之防控措施。

進入疫情防控過渡期後，澳門出現較多的感染個案，特區政府按照預案有序推行感染者分級管理制度，透過「新冠病毒感染者自我評估及社區門診預約平台」分流患者進行居家隔離、預約到社區門診、前往社區治療中心或傳召救護車送至仁伯爵綜合醫院特別急診，並設置社區門診西醫電話問診服務，為有不同程度醫療需要的感染者提供適切的治療。並設立 60 條「感染者支援熱線」，回應感染者或家屬對各項措施的疑問，「熱線」由 12 月 14 日 9 時起，線開始投入運作，12 月 31 日 24 時，感染者支援熱線共收到來電 37,843 通。

官民合作抗疫三年 取得較佳防治成果

在 3 年新冠肺炎疫情防控期間，特區政府衛生當局在防治工作上取得了較佳的成果，繼續全力推動新冠疫苗接種，截至 2022 年 12 月 31 日累計已接種新冠病毒疫苗共約 179 萬劑，已接種人數約 67.7 萬人，其中僅接種第 1 劑有 3.8 萬人，已接種第 2 劑有 24.6 萬人，已接種第 3 劑有 31.4 萬人，已接種第 4 劑有 7.8 萬人。對感染者的治療上，引入和儲備多種治療新冠肺炎的藥物，包括參考內地經驗加入中醫藥的應用，提升治療成效。截至 2022 年 12 月 31 日，累計確診病例 2,501 例，出院 2,207 例，死亡 45 例。

除了接種疫苗和治療感染者外，衛生當局肩負了多項重點的工作防控工作，包括：

- 維持公共衛生臨床中心和仁伯爵綜合醫院的隔離治療設施運作，並按疫情發展增設隔離治療酒店、康復中心、社區治療中心住院區等臨時隔離治療設施，合共提供約 6,400 個床位。
- 推出保障口罩供應澳門居民計劃，確保每人每天均有口罩使用，截至 2022 年 12 月 31 日共售出約 2.4 億個口罩。
- 按風險評估對不同地區入境人士。推出電子健康申報和健康聲明系統，實施體溫篩查、醫學觀察等口岸檢疫措施，並根據實際情況調整入境政策。
- 2021 年 11 月下旬推出健康碼手機應用程式，增設「行程記錄」功能，提高流行病學調查的效率。截至 2022 年底，健康碼手機程式註冊量約 105.7 萬，累計約 4.8 億人次透過手機應用程式申領澳門健康碼。
- 開展核酸檢測，並與第三方機構合作，逐步提高檢測能力。截至 2022 年底共檢測樣本數約 3,564 萬例。
- 2022 年 4 月成立中醫抗疫小組，在「618」疫情期間，首次使用中西醫並重的治療方法，按感染者意願，為超過 1,350 名感染者（約佔總感染人數的 74%）和超過 110 名陪同人士，合共約 1,500 人安排中醫藥治療，包括派發連花清瘟膠囊、藿香正氣軟膠囊 / 口服液。而在 408 名外籍感染個案中，有 268 人使用中藥治療，外籍人士使用比率為 67%。

澳琴一體化新局面，各項建設全面推動



橫琴粵澳深度合作區（合作區）掛牌一年多來，在中央的大力支持，橫琴粵澳深度合作區建設實現良好開局，粵澳雙方在共商共建共管共用的新體制下，同心合力，圍繞「一條主線」和產業發展、民生融合、規則銜接等重點工作，全面推進深合區各項建設，澳琴一體化發展取得階段性重要成效。

橫琴粵澳深度合作區建設紮實起步，粵澳雙方統籌落實各階段目標任務。

澳琴一體化發展的新體系加快構建。推動澳門和橫琴制度有效銜接，是促進橫琴粵澳深度合作區長遠發展的重要基礎，也是促進澳門經濟適度多元化發展的重要基礎。合作區組建深合區政策研究和規則銜接專責小組，與國家有關部門保持密切溝通，推動《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》重大配套政策落地落實。

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》提出的企業所得稅、個人所得稅優惠政策（「雙15%」稅收優惠政策）是合作區成立後首批落地的稅收政策，也是企業和人才集聚的密碼之一。《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》明確，對合作區符合條件的產業企業減按15%的稅率徵收企業所得稅；對在合作區工作的境內外高端人才和緊缺人才，其個人所得稅負超過15%的部份予以免徵。

「雙15%」稅收優惠政策於2022年落地，大大增強了市場主體尤其是澳資企業參與合作區建設的意願和信心，也大力吸引境內外高端人才和緊缺人才到合作區發展。

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》指出，要為澳門居民在合作區創業、就業、學習、生活提供更加便利的條件，推動合作區公共服務與澳門有序銜接，構建與澳門一體化高水準開放的新體系。

自合作區成立以來，粵澳雙方推動實現「一地兩注、跨境通辦」。澳琴實行「商事登記跨境通辦機制」，雙方在澳門、合作區分別設置服務聯繫點，就地為當地投資者提供商事（業）登記辦理服務，無論是澳門投資者辦理合作區商事登記，還是內地投資者辦理澳門商業登記，足不出境（澳）便可完成商事（業）登記。

為落實《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》相關要求，進一步便利澳門居民來往橫琴，經橫琴粵澳深度合作區執行委員會與澳門特區政府保安司協商，由2022年8月22日起，全面放開澳門非營運小客車（9座及9座以下）入出橫琴配額，取消10,000個配額總量限制。

2022年9月15日，橫琴粵澳深度合作區「二線」通道橫琴大橋、橫琴隧道、深井通道、橫琴碼頭等海關監管作業場所完成主體結構施工。項目建成後有利促進合作區與澳門之間各類資源要素高效便捷安全流動，推動澳琴一體化高水準開放，為澳門更好融入國家發展大局、豐富「一國兩制」實踐注入新動能。

澳門輕軌延伸橫琴線是澳門的重點民生工程，澳門輕軌延伸橫琴線專案海底隧道於11月25日順利貫通，標誌着澳門首個以盾構法施工的海底隧道專案取得突破性進展。作為澳門與橫琴粵澳深度合作區之間的重要紐帶，澳門輕軌延伸橫琴線建成後，將為兩地居民創造舒適

便捷的跨境出行環境，也為澳門實現融入粵港澳大灣區「一小時生活圈」的目標打下基礎。

行政長官賀一誠於 2022 年 11 月 16 日列席立法會全體會議，就《2023 年財政年度施政報告》回答議員提問時表示，深合區揭牌至今一年多，實現了「八個明顯增長」，主要體現在澳資澳企數量、實體經營企業、高端製造和科技研發類企業、全口徑稅收收入、澳門居民人口、澳門單牌車數量、在橫琴享受醫療服務的澳門居民，以及在深合區就讀澳門學生等方面。

據資料顯示，2022 年，合作區的地區生產總值達到 461.79 億元，全口徑稅收收入完成 353.89 億元，同比增長 13.2%。同時，澳資澳企明顯增多，合作區掛牌以來新增澳資企業 1,114 家，增長 15.02%；在合作區生活就業的澳門居民達 6,909 人，其中在合作區就業登記的澳門居民達 766 人，同比增加 58.6%。

合作區掛牌一年多來，促進澳門經濟適度多元的新產業發展良好。現代金融產業持續發展，資料顯示，2022 年，深合區金融業增加值達 164 億元（人民幣，下同），同比增長 8.1%，佔深合區地區生產總值比重 35.5%，可見現代金融產業已逐漸挑起深合區產業發展的大樑。

深合區現有約 700 家金融企業，涵蓋了銀行保險、融資租賃、財富管理等多種細分領域，整體的金融業態較為豐富，能夠滿足不同類型企業的金融服務需求。到 2022 年底，深合區共有 QFLP 管理企業 22 家，其中澳資 QFLP 管理企業 13 家。「跨境理財通」業務運作順暢，參與試點的澳門銀行增至 9 家。截至 2022 年 9 月底，深合區共辦理跨境人民幣結算金額逾 2,216 億元人民幣，按年同比增加近 29%。

推動集成電路等科技產業發展。作為合作區重點發展的產業之一，橫琴集成電路產業增長迅速。橫琴粵澳集成電路設計產業園已投用，入駐率接近 40%。中醫藥等澳門品牌工業產業穩步發展。優化粵澳合作中醫藥科技產業園管理，產業園完成註冊企業 229 家，其中澳門企業 59 家，產業集聚效應初顯。

合作區掛牌一年多來，便利澳門居民生活就業的新家園呈現新氣象。全國首個「粵澳社保一窗通」投入使用，澳門居民可免費享受老年人體檢、慢病治療等 14 項基本公共衛生服務。合作區內澳門籍學生可同步享受澳門教育津貼。粵澳職業技能「一試多證」專項合作正式落地。

橫琴「澳門新街坊」項目是集居住、教育、醫療、社會服務於一體的綜合型社區，第一棟塔樓於 2022 年 9 月底完成結構封頂，2023 年展開 4,000 個住宅單位的銷售工作；整體規劃設計旨在營造趨同澳門的生活環境，為澳門居民在橫琴學習、就業、創業、生活提供更便利的條件。



民生設施不斷優化，構建綠色宜居環境



特區政府着力提升城市治理現代化水平，實現高質量城市發展，建設多類型、多層次的休憩場所，不斷增進民生福祉，創造更宜居環境，使居民的生活更有獲得感和幸福感。

升級出行環境便民利民

「環松山步行系統」包括行人隧道、步行天橋、升降機及相關之設備房等，貫通了松山，連接高士德大馬路一帶與新口岸區周邊的通道，是一項有益於廣大居民的民生工程。2022年，這個澳門市民期待已久的項目於10月1日正式啟用。當中，最受注目的是由南到北貫通松山的松山行人隧道，不但為生活於新口岸及高士德兩區的市民，提供多一個快捷出行的途徑，步行系統內將大自然元素融為一體的設計，以及用澳門世界文化遺產作主題的裝飾，亦為忙碌都市人營造出舒適寫意的步行空間。

自啟用以來，步行系統完善了區內步行環境，新口岸區至高士德大馬路之間的步行距離，由原本繞行松山約1,100米，縮短至約400米。行人隧道內設有自動步行系統，又可直接通往地附近的垂直升降機輕鬆上落，工程又一併優化周邊的行人過路環境，獲得廣大市民的讚賞。

優化休憩空間回應需求

隨着社會發展，居民對兒童休憩遊玩空間的需求越來越大。近年，已有多個新建及優化的休憩區和遊樂場。繼新建的觀音像海濱休憩區及優化的白鴿巢公園等項目後，2022 年，特區政府繼續增加和優化居民的休憩空間，完成多項市政設施建設和優化。

為善用土地資源，市政署利用林茂海邊大馬路四幅閒置土地，分期建成總佔地面積達 6,220 平方米，集綜合康體和兒童遊樂於一身的臨時休憩區，並優化步行環境、完善綠化景觀，為林茂塘、筷子基兩區市民創建多元的休憩空間。

林茂臨時休憩區包括兒童遊樂場、自由波地、綜合健身區、多功能廣場、滾軸溜冰場等休閒康樂設施，為市民大眾及青少年提供多元活動選擇。其中，綜合健身區於 2021 年 8 月率先開放使用，佔地約 2,300 平方米的兒童遊樂場及滾軸溜冰場則於 2022 年 11 月 9 日正式啟用。兒童遊樂場引入親子共融遊具，更設有澳門半島首個戶外沙池，創設與朋輩互相協助、自由遊玩的環境，讓兒童在社區能享受親沙戲水樂趣，從堆沙遊戲中展現創造力。兒童遊樂場自啟用以來，大受歡迎，成為繼觀音像海濱休憩區後，澳門另一熱門親子去處。



另外，松山綜合廣場兒童遊樂場經優化後於 3 月 5 日重新開放。水塘公園內 A、B 兩區的兒童遊樂場，經改善工程後，分別於 10 月 1 日及 12 月 15 日投入使用。是次大規模的優化工程，提供更多適合不同年齡兒童發展需要的遊樂設施，增加親子互動的趣味性，同時優化公園的綠化景觀和配套，真正滿足居民的需求。

推動環保共建綠色生活

2022 年，特區政府繼續推廣綠色能源的應用，除編製《澳門電動車推廣計劃》外，又推出《淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃》，鼓勵車主將較高污染的老舊摩托車淘汰並置換為新電動摩托車，提升電動摩托車的普及率，進一步改善空氣質素和落實「雙碳目標」。

《資助計劃》於 3 月 1 日起接受申請，最高資助和豁免費用合共達 8,800 元。至 2022 年底，《資助計劃》共收到 1,169 宗申請並已接收 828 輛老舊電單車，當中 676 宗個案完成註冊新的電動電單車。相關計劃帶動澳門電動電單車比率顯著增長，並推動業界逐步引入更多品牌及型號，進一步提升電動電單車的普及率。特區政府其後延長相關資助申請至 2023 年 3 月 31 日，鼓勵更多車主參與。

同時，特區政府督促巴士公司陸續進行汰舊換新工作，要求各公共實體，在購置或更換機動車輛時，盡可能選購純電動車和純電動電單車，在所有新建政府辦公大樓及公共房屋均須配有電動車充電設施。為配合電動車的應用，至 2022 年 12 月，特區政府完成增加超過 2,100 個輕型汽車充電位，以及在 42 個公共停車場完成安裝 500 個電動電單車充電位，回應電動車配套設施的需求。

為推動進一步「限塑」，特區政府於 2022 年 1 月 1 日起，禁止進口不可降解的一次性塑膠餐飲吸管和飲料攪拌棒，繼續從多方面落實節能減排和環境保護工作，共建綠色宜居城市。



【第五屆特區政府 2020-2022 年工作回顧】城市建設、持續發展，口岸開通、互聯互通



【第五屆特區政府 2020-2022 年工作回顧】城市規劃、指引路向



【第五屆特區政府 2020-2022 年工作回顧】階梯房屋 居有所



【第五屆特區政府 2020-2022 年工作回顧】公交優先 綠色出行



【第五屆特區政府 2020-2022 年工作回顧】防災減災 環保宜居



環松山步行系統 10 月 1 日啟用

堅定維護國家安全，持續開展愛國教育



國家安全是保障公民生命和財產安全的重要基石，澳門特別行政區的安全，依賴於國家安全這一根本保障，為此，特區政府始終把維護國家安全和城市安全工作放在重要位置。

修訂《維護國家安全法》與時俱進

2022年，世界和區域的安全形勢出現令人憂慮的變化，再加上疫情反覆，澳門面臨着不少安全方面的挑戰。第2/2009號法律《維護國家安全法》實施至今，體現了澳門特區依照《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》第二十三條的規定，履行了當中的義務，對保障國家安全和澳門社會公共秩序，起到了極大的促進作用。然而，要有效應對複雜多變的安全風險，切實維護國家和澳門的長治久安，確保「一國兩制」事業行穩致遠，《維護國家安全法》需要與時俱進，以適應新時代維護國家總體安全的需要和客觀要求。為此，特區政府將修改《維護國家安全法》作為重點立法工作之一，於2022年8月22日展開公開諮詢，為期45日。

特區政府是次修法，主要按照「四大原則」、「五大方向」和「六大重點」進行。廣泛的公開諮詢是希望修訂後的《維護國家安全法》，能夠兼顧防治國安犯罪和人權保障的需要，克服法律現存的問題和不足，達至與國家及香港特區相關法律的同等維護水平，讓特區履行同等的國家安全標準，從而達至提升特區統籌管理維護國家安全事務的能力，切實維護國家主權、安全和發展利益，以及澳門社會持續繁榮穩定。

為着廣納民意，特區政府在公開諮詢期間舉辦多場面向全澳市民及政法、經濟、社會文化、行政法務和運輸工務界別的諮詢專場，政府相關官員亦透過新聞發佈會及專題講解會、出席電台及電視時事節目，就修法諮詢內容與公眾進行交流。諮詢過程中，特區政府從收集到的5,937份意見和建議中，整理出111,049條意見。根據於11月7日發佈的分析總結報告，同意修法的意見佔93.37%，不同意意見佔0.40%，顯示修法獲得社會普遍支持。

經充分研究和考慮諮詢期間所收集的公眾意見和建議後，特區政府於12月2日向立法會

提交了《修改第 2/2009 號法律〈維護國家安全法〉》法案，該法案規定有關「國家秘密」將由專門法例規範。為配合相關修法工作，特區政府於 12 月 30 日草擬了《保守國家秘密法》法案送立法會審議，藉此確保國家秘密得到適切和嚴格的保護。

繼續健全維護國安體系

2021 年底，在維護國家安全委員會設立的國家安全事務顧問和國家安全技術顧問，於 2022 年 3 月 21 日起正式依法履職。國務院任命中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室傅自應主任擔任國家安全事務顧問，任命中聯辦鄭新聰副主任和殷樹華部長擔任國家安全技術顧問。

行政長官賀一誠在維護國家安全委員會召開的 2022 年度首次全體會議時表示，面對去年底以來更嚴峻、更複雜的總體安全形勢，未來委員會要按照習近平主席去年「七一」重要講話、早前其他中央領導人講話以及國家安全事務顧問所傳達的中央精神和重要指示，並以國家安全事務顧問和國家安全技術顧問全面履職作為新的起點，同心協力，從更高的站位、更開闊的思維和視野看待國家和澳門的總體安全問題，更前瞻和周密地部署工作，敏銳評估、及時發現、高效化解隱藏的安全風險，在之前良好的基礎上繼續做好安全與發展、傳統與非傳統安全工作的統籌，針對不同領域的安全短板與不足補漏補強，使澳門維護國家安全體系不斷完善和健全，從而更加有效抵禦針對國家和澳門特別行政區各種安全風險和威脅，全力維護國家和澳門社會的穩定，為經濟復甦爭取更有利的安全環境。

而網絡安全作為國家安全的重要組成部份，特區政府主動對接國家數字化轉型，制定網絡安全頂層政策，加快提高澳門網絡安全建設水平。《通訊截取及保障法律制度》於 8 月 1 日正式生效，切實適應資訊科技發展，更好地確保公共安全，並為居民的基本權利提供最佳的保障。

提高對國家的認同與關心

特區政府繼續開展愛國愛澳教育和國家認同教育。中國共產黨第二十次全國代表大會（二十大）於 10 月 16 日至 22 日在北京召開，特區政府帶領社會各界，積極認真學習領會二十大精神。12 月 1 日，特區政府邀請中央宣講團成員來澳舉行兩場「二十大精神宣講會」，特區各主要官員、行政會委員、立法會議員、司法界官員、澳區全國人大代表和全國政協委員，以及特區政府局級官員、工商界、專業界、教育界、傳媒界及青年代表等近千社會各界人士參與。

2022 年 4 月 15 日，全民國家安全教育展開幕，以文字、圖片和影片，重點展示在總體國家安全觀的引領下，國家統籌發展與安全，沉着應對百年變局和世紀疫情，推動新時代國家安全取得一系列偉大成就，以及特區政府為維護國家安全、推進「一國兩制」穩步向前的各項舉措和成果。展覽開幕以來，社會各界反響熱烈，豐富的展覽內容吸引廣大居民以及社會團體、青年組織、學校、公共部門及公私營機構組織人員前往參觀，至 5 月 15 日展覽閉幕，累計逾 58,000 人次入場，觀展人數再創新高，專題網站錄得超過 380,000 瀏覽次數，顯示澳

門愛國愛澳社會的穩固基礎。

特區政府各部門、學界及民間社團亦積極開展不同類型的活動，增強居民的國家安全意識，加強廣大居民特別是青少年對國家和澳門的認同感和歸屬感。

 【第五屆特區政府 2020-2022 年工作回顧】維護國家和城市安全

忠實履行立法職能，監督預算公共財政



在第七屆立法會第一會期內（即 2021 年 10 月 16 日至 2022 年 10 月 15 日），共舉行了 41 次全體會議和 176 次委員會會議。其中，共有 19 項法律、1 項決議和 14 項簡單議決在全體會議中獲得通過。

在履行立法職能方面：

為配合電子政務和提倡環保的施政理念，通過第 19/2021 號法律《修改八月十二日第 16/96/M 號法律〈車輛使用牌照稅〉》，以實現納稅標誌無紙化，同時以電子化方式監察車輛使用牌照稅的繳納情況；通過第 20/2021 號法律《修改第 3/1999 號法律〈法規的公佈與格式〉》，將《澳門特別行政區公報》的法定出版方式由紙本印刷改以電子方式出版；通過第 5/2022 號法律《以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用》，從而開啟推動訴訟程序電子化；通過第 6/2022 號法律《以電子方式出示駕駛車輛所需文件》，進一步為駕車出行人士提供更為便利的電子化服務。

為確保稅務信息透明與交換有效運作，通過第 1/2022 號法律《修改第 5/2017 號法律〈稅務信息交換法律制度〉》，修改「專項信息交換」及「金融帳戶信息自動交換」的規定，從而更符合國際最新標準。

就教育和衛生領域，通過第 2/2022 號法律《修改第 9/2006 號法律〈非高等教育制度綱要法〉及第 10/2017 號法律〈高等教育制度〉》，將高等教育基金、教育發展基金及學生福利基金整合為一個自治基金，從而理順教育界別法人確認及相關工作的負責實體，調整澳門保安部隊高等學校對高等教育制度的適用，並豁免屬特定機構的公立高等院校在科研開支方面須遵守的特定財務限制；通過第 13/2022 號法律《修改第 5/2011 號法律〈預防及控制吸煙制度〉》，制定一系列管控電子煙的法律規定以更好地保障公眾健康；此外，以緊急程序通過第 9/2022 號法律《修改第 2/2004 號法律〈傳染病防治法〉》附件的傳染病表》，將猴痘列為法定傳染病，以便採取適當預防及控制措施，阻止該疾病的輸入及傳播。

就打擊非法活動及保障公眾安全領域，因應現時非法旅館新型運作模式，通過第 3/2022 號法律《修改第 3/2010 號法律〈禁止非法提供住宿〉》，以加強監管及提升對業主的保障；

通過第 12/2022 號法律《危險品監管法律制度》，訂定監管和預防危險品在持有、製造、銷售、運輸、儲存或使用時可能發生嚴重意外事故的一般制度；通過第 14/2022 號法律《升降設備安全法律制度》，將升降設備的管理作制度化及規範化，引入保養及維修制度，並明確各方主體的責任義務；通過第 10/2022 號法律《通訊截取及保障法律制度》，以改進黨事訴訟程序中的電話監聽制度，加入具針對性的保障內容並進行獨立規範。

為應對疫情及適應數字時代對立法會工作的新要求，立法會歷史性地以視像形式在七月下旬舉行全體會議，及時審議通過《修改〈2022 年財政年度預算案〉》法案及《修改第 2/2004 號法律〈傳染病防治法〉》附件的傳染病表》法案，以支持特區政府快速落實經援措施紓解民困，並將猴痘列為法定傳染病的相關措施。

最後，為配合娛樂場幸運博彩經營批給的公開競投有序開展，立法會通過第 7/2022 號法律《修改第 16/2001 號法律〈娛樂場幸運博彩經營法律制度〉》，以完善規範幸運博彩的經營規模，修改批給數目和期限並充實承批公司須履行的各項義務。上述 13 項法律皆由政府提案。

在履行監督職能方面：

立法會根據《澳門特別行政區基本法》賦予的權限，展開有關監督預算和公共財政的相關工作，包括：先後通過第 17/2021 號法律和第 18/2021 號法律以對《2021 年財政年度預算案》進行修改、通過第 21/2021 號法律《2022 年財政年度預算案》（該預算隨後經第 4/2022 號法律和第 8/2022 號法律修改，以反映政府為應對疫情的影響而向市民提供的一系列經援措施）、審議政府提交的《2020 年度預算執行情況報告》及《2020 年度政府帳目審計報告》，以及聽取行政長官發表 2022 年財政年度施政報告並進行辯論。

就稅務方面，通過第 11/2022 號法律《修改〈旅遊稅規章〉》，以配合已生效的第 8/2021 號法律《酒店業場所業務法》，重新整理納入旅遊稅徵管範圍的酒店及設在其內的餐飲場所，清晰界定旅遊稅的課徵對象，調整其豁免範圍及稅款歸屬。

另外，為增進行政與立法的溝通互動，分別於四月份和八月份舉行行政長官答問大會，前者由議員就新一輪經濟援助措施、促進就業、旅遊發展、城市規劃、深合區建設、醫療教育等施政和社會普遍關注的問題向長官進行提問；後者則主要聚焦在普惠措施方案、經濟復

甦部署、新興產業發展、防疫工作檢討、公屋規劃建設、公共行政改革等方面，以繼續發揮立法會反映社會訴求和解決民生難題的積極作用。

為更好地聽取和收集議員的意見，政府分別就《公共資本企業法律制度》和《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》舉行議員專場諮詢會和介紹會；而為加強行政與立法之間的交流互動及溝通理解，議員於會期內亦分別應邀前往視察新城 A 區建設情況及澳氹第四條跨海大橋的工程進度，並赴橫琴參觀調研，以增進對深合區的瞭解。

在該會期內，議員在全體會議上共作了 377 份議程前發言，內容涉及維護國家安全、房屋政策、公共交通、醫療衛生、文化教育、就業保障、節能環保、區域合作、疫情防控、經濟復甦等事項；此外，議員合共提出 756 份書面質詢和 82 份口頭質詢，立法會就口頭質詢召開了 8 次全體會議。最後，土地及公共批給事務跟進委員會、公共財政事務跟進委員會和公共行政事務跟進委員會也積極針對施政領域的重要事項作出跟進，並編製了 5 份報告書，分別為：跟進防災減災公共工程之規劃及建設、跟進《二零二一年財政年度預算執行中期報告》和《二零二一年財政年度第二季度及第三季度投資計劃預算執行報告》、跟進《二零二一財政年度第四季度投資計劃預算執行報告》、跟進《新監獄興建進度及工程支出情況》和《二零二二財政年度第一季度投資計劃預算執行報告》、跟進漁船海上安全及漁業發展。

充分反映和聽取市民的各種意見、建議和批評，及時回應社會訴求是立法機關的職責所在。在該會期內，有 7 人次通過議員輪值接待公眾服務獲得議員親自接待；而市民以親身到訪、電話及電郵方式向立法會表達意見和建議多達 155 宗。另外，有居民或團體先後向立法會提出了 6 份請願，立法會均根據具體情況作出適當處理。

廉政公署務實履職，審計強調珍惜公帑



2022年，廉政公署務實履職，在反貪工作方面，廉政公署在有限的時間內積極推進各項調查工作，偵破多宗賄賂案件，包括首次克服澳港兩地對於私企賄賂相關罪行的不同法律要求，成功跨法域聯手反貪；又偵破涉及200多名選民的賄選案件，以及私營企業中違反保密罪的案件。此外，還重點調查與各項政府資助有關的案件，盡力維護特區的公共利益。

行政申訴工作方面，廉政公署透過多樣的監督方式，達成促使部門改善問題、完善制度的目標，對於2022年所出現因對抗新冠疫情安排而引起的案件，廉政公署根據情況與當局舉行會議及提出可行建議；已完成不少涉及澳門貿易投資促進局對居留權續期或取得申請的審批遲滯的個案。另一方面，廉政公署適時檢視再度審查機制（「回頭看」）清單內的部門或實體的跟進情況，各部門多以正面的態度謀求適當辦法以優化行政工作，反映有關機制正有序、有效地落到實處。

2022年，廉政公署共收1,274宗求助查詢和678宗投訴或舉報個案。在投訴或舉報個案中，具立案條件並送反貪局跟進的有103宗，當中包括11宗的協查案件；送行政申訴局跟進的有171宗，當中以專案調查卷宗進行調查的有169宗，以全面調查卷宗形式開展調查的有2宗。因不具立案條件而送投訴管理中心處理的有322宗，當中包括直接歸檔的有193宗，轉介予權限部門跟進處理後歸檔的有129宗。

連同由2021年度轉入的案件，廉政公署於2022年完成處理的調查卷宗共計295宗。當中由反貪局完成處理的個案有10宗已移送檢察院，78宗已作歸檔處理。由行政申訴局完成處理的個案，有30宗相關部門已接納意見或承諾跟進；被列入「回頭看」清單作再度審查的有10宗。

2022年，廉政公署跟進來自外地對口部門的請求而開立的協查案件共有11宗，連同由2021年度轉入的案件，2022年協查案件共20宗，當中13宗已結案，7宗仍在跟進中；而廉政公署向外地對口部門提出了2宗協查請求，主要是向內地機關提出。

宣傳教育方面，廉政公署按照在「二五」規劃中提出的「全民廉潔」方向，透過不同渠道展開各類宣傳教育工作，積極推行線上推廣項目。2022年共舉辦講座、座談會及活動444場，有27,124人次參加，主要對象為公職人員、商業機構僱員、青少年、大專生及中小幼學生和市民大眾。與此同時，開展「全民廉潔系列」—市民與公共部門篇的宣傳工作、與社團拓展新合作模式、完善及擴充「誠信教材顧問小組」、出版《星球無小事》初小誠信故事教材、推出「威廉同你講故事」計劃等等。

此外，廉政公署對氹仔社區辦事處重新定位，打造以服務青年及社團為主的廉潔教育基地，以及多媒體製作基地，深化廉潔教育推廣。2022年是廉政建設30周年，廉政公署為此設計了主題徽號及舉辦特備活動，包括「廉政同行30年—廉政公署廉潔教育基地開放日」，讓

市民大眾明瞭解不一樣的廉政公署。

受新冠疫情影響，廉政公署於 2022 年仍主要以線上方式參與由國際反貪局聯合會 (IAACA)、全球反腐败執法機構行動網絡 (GlobE Network)、亞太區打擊清洗黑錢組織 (APG)、聯合國毒品與犯罪問題辦公室 (UNODC) 等組織舉辦的會議、研討會、工作坊，以及培訓課程。此外，亦參與了國際申訴專員協會 (IOI) 第二副主席及亞洲區主席的選舉投票。

廉政公署在 2022 年應國家外交部駐澳門特區特派員公署的邀請，以視像方式參加在奧地利維也納舉行的《聯合國反腐败公約》履約審議工作組第十三次會議，以及預防腐敗工作組第十三次會議。

2023 年，廉政公署將繼續落實「二五」規劃內容，結合施政方針擬定的目標，推進廉政範疇內的各項工作，包括持續打貪並檢討相關法律；加大對紀律程序的監察力度；推進「廉潔管理計劃一納新傳承」；推出「全民廉潔系列」：青年篇；重點推進《澳門特別行政區廉政公署組織法》及相關行政法規的修改工作，以及加強與其他國家和地區同行交流，攜手面對全球所面臨的廉政挑戰和衝擊。



2022 年審計署公佈了《文化產業基金的資助監察工作》衡工量值式審計報告及《二零二一年度政府帳目審計報告》。

文化產業基金自 2013 年 10 月至 2020 年 6 月獲批准並執行的資助項目合共 316 項，涉

及的批給金額為 517,858,773.35 澳門元。《文化產業基金的資助監察工作》衡工量值式審計報告審查基金對受資助企業的後續監督工作，探討其管理機制與執行質量。審計發現基金在機制建立上，部份機制設定存在缺陷，基金不但沒有及時修正，還容許倒退的情況出現。雖然基金表示曾有落實執行既定機制，只是沒有執行紀錄，但基金對不少明顯的問題及現象都視而不見。種種事實表明，基金的管理取態被動而消極，是一系列問題的主要成因。審計署認為，要使有限的公帑投入能達致既定的政策目標，無論是發放資助抑或其他工作範疇，均須有積極良好的管理，尤其要珍惜資源、重視績效。

審計署根據第 11/1999 號法律第三條的規定，對澳門特別行政區政府預算執行情況進行審計監督，完成《二零二一年度政府帳目審計報告》，審計長於 2022 年 11 月 3 日在立法會全體大會上詳細說明報告的主要內容及開展工作的具體情況。

除進行審計工作外，審計署於 2022 年還進行了下列活動：

11 月 7 至 11 日，審計長何永安以中國代表團成員身份前往巴西里約熱內盧，出席世界審計組織第二十四屆大會，期間與多個國家的審計長工作會晤，交流審計機關的管理與發展事宜。何永安審計長參加了各項主題會議和所有活動，並在分組討論時參與了葡語國家的一組，就共同關心的議題展開討論。大會通過共同成果文件《里約熱內盧宣言》，推動政府審計邁向嶄新里程。

在培訓活動方面，1 月，審計署與南京審計大學粵港澳大灣區審計研究院（珠海）首度合辦線上培訓課程，邀請該院朱翼副教授為審計署工作人員系統地介紹 Python 的基本原理及在審計中的應用，約 70 名審計署人員參加。培訓講座由 Python 切入，以輕量的理論、豐富的實例系統地介紹 Python 的基本原理、在審計中的應用，讓工作人員能切實體會大數據審計特點和應用。審計署希望透過粵港澳大灣區審計研究院（珠海）加強三地的審計工作交流學習，讓審計隊伍的能力建設、審計理論的創新突破，起到積極的作用。此外，為讓審計人員持續了解相關範疇之最新發展及增進專業知識，2022 年超過 100 人次參加了新財務報告準則、澳門審計準則、企業管治等不同領域的線上課程，讓審計人員認識新財務報告準則的發展；在新的澳門特別行政區審計準則要求下，審計行業人員的審計實務工作有何影響，現時澳門兩套審計準則的區別；以及企業管治的演變、基礎知識、一般企業管治框架內容等，以提高業務水平，更好地履行社會責任。

在深化電腦輔助審計方面，審計署的相關人員於 2022 年定期與國家審計署計算機技術中心進行線上會議，就「現場審計實施系統（澳門版）」的運作與維護交換意見，在進行大量驗證後，進一步更新系統，以期發揮更大功能。

2022 年，持續為公共部門舉辦培訓活動，推廣審計文化及其積極意義，介紹良好管理公共資源的重要性，讓公共部門在提供服務的同時，嚴謹地使用公共資源，珍惜公帑。

法院推動司法透明，檢察建設智慧檢務



各級法院案件審理情況

2022年	終審法院	中級法院	初級法院 (包括刑事起訴法庭)	行政法院	總數
受理案件	137	963	14,961	73	16,134
審結案件	153	1,057	14,338	97	15,645
未結案件	92	343	12,789	93	13,317

三級法院所受理的案件中，仍然以刑事及勞動刑事案件為主，有 5,555 宗（不包括刑事起訴法庭），其次是民事及勞動民事案件，有 3,700 宗，行政案件有 208 宗，其他類別案件則有 6,671 宗。

法律宣傳及諮詢服務

為加強法律宣傳及推動司法透明，自 2013 年 10 月 9 日開始，法院將審結的一些典型案

例寫成新聞稿，在法院網站及政府新聞網絡上刊登，並由各種媒體予以轉載報導，希望藉此引導社會知法守法和知悉解決各種不同糾紛的司法途徑和方法。直至 2022 年年底已發佈了 978 篇，其中 2022 年發佈了 105 篇。

2022 年初級法院向市民提供諮詢的情況如下：

2022年	刑事法庭	民事法庭	輕微民事 案件法庭	總數
共接待人數	1,532	3,562	1,534	6,628
涉及個案數目	1,584	3,183	1,534	6,301
直接處理的個案數目	1,547	3,077	1,534	6,158
轉介到檢察院的個案數目	34	77	---	111
轉介到其他部門的個案數目	3	29	---	32
電話查詢	488	894	---	1,382

司法協助事宜與執行

在民商事案件司法文書的送達以及調查取證方面，終審法院於 2022 年度收到內地法院的委托書 232 件，向內地轉送特區法院的委托書 61 件。

2022 年，中級法院收到 22 宗請求審查和確認內地法院或仲裁員所作的裁判的案件，而向初級法院請求執行經中級法院確認的裁判的案件則有 8 宗。

澳門特區政府和香港特區政府於 2013 年 1 月 7 日簽署《關於澳門特別行政區與香港特別行政區相互認可和執行仲裁裁決的安排》，自 2013 年 12 月 16 日正式生效，直至 2022 年底，中級法院受理 5 宗請求確認仲裁裁決的案件。

另外，澳門特區政府和香港特區政府於 2017 年 12 月 5 日簽署的《澳門特別行政區與香港特別行政區對民商事案件相互委托送達司法文書的安排》，自 2020 年 8 月 1 日起正式生效，終審法院直至 2022 年底為止，收到香港法院的委托書 22 件，向香港轉送特區法院的委托書 35 件。

財產及利益申報

2022 年，終審法院在履行經第 1/2013 號法律修改的第 11/2003 號法律規定的接待相關人士進行財產及利益申報的工作方面，新開立個人卷宗 155 個，接收申報書 2,030 份，涉及 1,590 人，並依法對申報人士的個人卷宗內容進行整理和更新。

另外，根據同一法律的規定，由終審法院辦事處確保公眾可透過澳門特別行政區法院互聯網站查閱申報書第四部份的內容。2022 年度在網上發佈並可被查閱的申報文件（第四部分）共有 434 份，涉及 326 人，累計共有 4,510 份，涉及 944 人。

特區法院 2022 年工作總結與展望

2022 年 6 月中旬至 8 月初，澳門特區出現了新型冠狀病毒肺炎疫情爆發以來最嚴峻的疫情形勢，各級法院需維持有限度運作，甚至暫停對外運作，僅審批或處理緊急案件。雖然疫情對法院的審判活動，尤其是對初級法院的庭審帶來較大的影響，但總體上，三級法院繼續正常有效運作，初級法院的整體案件庭審排期還有了相當程度的改善。

2022 年，除依法履行審判職能外，特區法院還開展了以下工作：

配合並遵照特區政府的防疫措施。除依法履行審判職能外，特區法院因應政府的防疫措施對各級法院的運作及時進行調整。疫情嚴峻期間，初級法院依照簡易刑事訴訟程序及時審理違反防疫要求的案件，並依法裁定相關案件的嫌犯違反防疫措施的罪名成立，給社會起到了一定的警示作用。終審法院院長辦公室則組織了 90 多人的法院防疫支援隊參與特區政府維生支援小組的工作，共執行任務 11 次，是法院系統人員首次走出司法機關，參與特區政府組織的抗擊災害活動。

推進司法電子化。2022 年 9 月 1 日，《以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用》的法律生效實施。這是澳門訴訟制度中首次引入電子方式，是推動訴訟程序電子化的一個良好開端。隨着兩項電子服務的全面投入，以及實務經驗的積累，將為下一階段的訴訟程序電子化提供借鑒，從而有助於進一步深化澳門司法訴訟的電子化。

建立司法保密制度。2022 年，法院以特區政府《保密工作指引》為基礎，結合司法實務的具體需要，制定了《法院司法保密事項管理指引》，明確了應予以保密的事項和處理保密事項應遵循的原則，建立了一套適用於各級法院司法訴訟全過程的保密程序與管理措施，並設立了相應的制度，以及監督管理和責任追究機制，同時保障了公眾的知情權。

對於未來的展望，澳門正處在轉型發展的重要機遇期，「一國兩制」實踐進入新階段，為達致「一國兩制」事業行穩致遠的目標，有必要根據澳門回歸二十多年來社會經濟發展變革的實際情況，認真審視澳門各種法律制度，尤其是刑事、民事及行政訴訟法律制度中存在的問題和面臨的挑戰，大膽創新，敢於借鑒那些在其他法律體制中得到有效實施的、並代表最新發展趨勢的新制度，及時引進到澳門的法律體系。

在民事司法協助方面，建議着力切實推進澳門與深合區司法法律規則銜接和機制對接，建立完善高效的跨境商事審判、仲裁、調解有機銜接的多元糾紛解決機制，推進信息技術與法治建設融合發展，建立彰顯「一國兩制」制度優勢的具有中國特色的區際民事司法協助體系，為粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區建設提供新助力。刑事司法協助方面則應該盡快重啟《區際刑事司法協助法》立法工作，填補回歸以來所存在的這一重要法律的空白，使司

法機關及執法部門在區際刑事司法合作方面有法可依，並應盡快啟動與內地和香港就刑事領域的司法合作開展談判和磋商，重點解決刑事司法文書的送達和調查取證、逃犯移交、刑事判決的承認與執行、被判刑人移交等問題。區際刑事司法協助是維護國家主權、安全和發展利益，打擊跨境犯罪，確保社會穩定，維護公私法人和廣大市民合法權益不可或缺的重要制度，不應長期缺位。



2022年，檢察院刑事立案10,608宗，較2021年的12,715宗減少16.57%；結案11,200宗，同比下降15.15%，其中，經偵查作出控訴2,893宗，歸檔8,047宗，同比分別下降18.94%和14.27%；基於發現新證據重開已歸檔的案件118宗，同比減少22.37%。

分析立案統計資料，2022年處於立案數字高位的五類犯罪依次是：

1. 盜竊、搶劫、毀損財產等侵犯所有權罪立案2,917宗，按年減少13.34%；
2. 各類詐騙、勒索等侵犯財產罪立案1,656宗，按年增加5.95%；
3. 傷害身體完整性罪立案1,260宗，按年減少8.50%；
4. 涉非法移民的相關犯罪立案1,075宗，按年減少5.12%；
5. 交通事故引發的犯罪立案770宗，按年減少37.50%。

除此以外，立案數字較高的犯罪還包括：

電腦犯罪立案302宗，按年減少69.77%；

侵犯性自由及性自決罪立案299宗，按年減少8.56%；

侵犯名譽罪立案216宗，按年增加10.77%；

妨害公共當局罪立案214宗，按年減少27.95%；

偽造罪立案 203 宗，按年減少 45.72%。

在民事和勞動性質的訴訟工作方面，檢察院駐初級法院辦事處民事勞動分部參與民事訴訟案件 778 宗，較 2021 年的 883 宗減少 11.89%，其中，檢察院依職權調查父母親身份 47 宗，代表未成年人向法院提訴 114 宗，涉及禁治產、準禁治產、保佐、訴訟費用執行、破產、強制性財產清冊以及代表特區庫房要求清償稅項等訴訟程序共計 617 宗。

在處理勞動案件的方面，檢察院依照《勞動訴訟法典》的規定，對民事性質的勞動爭議案採取先行調解措施，以最大限度和盡快維護處於相對弱勢的勞工階層的權益。在 2022 年，檢察院參與勞動訴訟案件 412 宗，較 2021 年 520 宗減少約 20.77%，其中：新立工作意外或職業病案件 304 宗，較 2021 年的 289 宗增加 5.19%，作出調解 260 次，未能達成調解協議而提訴的有 15 宗；新立普通勞動訴訟案件 108 宗，較 2021 年的 231 宗減少 53.25%，作出調解 125 次，提起訴訟 14 宗；從案件涉及勞工人數而言，2022 年檢察院進行調解的勞動案件涉及勞工 385 人，提起訴訟涉及的勞工人數 45 人。

2022 年，檢察院駐行政法院辦事處合共新收案件 84 宗，較上一年度的 134 宗同比減少 37.31%，其中，由檢察院作主參與之訴訟及程序 6 宗、司法上訴案件 48 宗、訴 17 宗、其他緊急程序 6 宗、稅務執行之反對 6 宗以及其他程序 1 宗。

在 2022 年，配置 5 名法官的檢察院駐終審及中級法院辦事處參與處理案件情況如下：

參與中級法院各類刑事、民事及行政案件共 912 宗，較 2021 年的 1,082 宗減少 15.71%，其中涉及土地案件有 3 宗，另就各類案件發表意見以及提交上訴答覆共 1,066 份；

參與終審法院的各類案件共 141 宗，較 2021 年的 163 宗減少 13.50%，其中涉及土地案件僅有 1 宗，另就各類案件發表意見以及提交上訴答覆共 91 份。

在 2022 年，澳門特別行政區檢察院的總體運作情況可歸納為以下幾個主要方面：

受新冠疫情影響，與上一年度相比，檢察院受理刑事案件、民事案件和行政案件的數目相應減少，唯涉終審法院民事上訴案件的數目出現增幅。相關情況顯示，面對澳門產業結構調整，加強疫後經濟復甦對保障民生和社會穩定具重要意義。

工傷案件數目有所增加，為確實保障勞動者的職業安全和身體健康的合法權益，有需要提高勞動安全教育和嚴格執行勞動安全措施。

涉電腦犯罪的立案數目減幅明顯，但詐騙犯罪的立案數目持續上升，有必要關注詐騙犯罪的變化趨勢和採取預防應對措施，以維護正常的社會生活秩序和確保公眾的財產安全。

因應新冠疫情引致出入境人流減少，與不法賭博和毒品有關的立案數目出現減幅；隨着疫情防控政策的調整和出入境措施的放寬，特區各職能部門需協力完善有關緝毒禁毒的相關工作，共同守護居民尤其是青少年的健康和特區的社會安寧。

2022 年由非法兌換貨幣活動衍生的詐騙、搶劫等案件數量有所下降，但涉及「換錢黨」的犯罪活動伴隨入境旅客量的回升漸趨增多，職能部門需加強相關預防與打擊措施，藉以維

護特區的社會治安穩定和健康旅遊城市的形象。

針對疫情期間違反防疫措施或擾亂抗疫工作秩序的違法行為，檢察院加強應對措施，為疫情防控提供司法保障；同時，檢察院工作人員與全澳居民齊心抗疫，積極參與特區抗疫前線的支援工作。

涉及家庭暴力犯罪的立案數目較上一年度略有下降，特區各公共部門和私人社服機構仍需共同築牢防止家暴的安全屏障，藉以維護家庭和睦及社會秩序的穩定。

侵害未成年人的犯罪和未成年人實施犯罪的形勢漸見複雜，涉性侵方面的犯罪問題較為突出。對此，社會各界須予以高度重視，除依法加大打擊性犯罪的力度外，尚應提高青少年自我保護能力和守法意識，共同關注未成年人的成長以及幫助青少年樹立健康的性觀念。

清洗黑錢犯罪的立案數目較上一年度增多，但案發率仍處於可控範圍，檢察院將持續與特區的職能部門保持緊密合作，共同維護澳門特區金融體系的安全和穩定。

國際和區際刑事、民商事司法協助的案件數量較上一年度略為上升，檢察院嚴格遵循「一個中國」的主權原則，依照《刑事司法互助法》及相關法律的規定處理相關個案，並合力優化國際司法互助請求書的處理流程以提升工作效率。

透過借鑒內地檢察系統智慧檢務的先進經驗和與最高人民檢察院檢察技術信息研究中心的緊密合作，檢察院配合特區司法訴訟電子化的發展進程，致力推動智慧檢務的信息化建設工作，持續優化司法業務、行政業務和便民服務的信息化系統功能，藉科技力量提高檢察工作的質量和效率。

檢察院積極參與和推動特區法治系統的建設，應特區政府的要求，或透過不同的途徑提出法制改革的專業意見，助力特區完善法治環境和構建具澳門特色的法律體系。

隨着粵港澳大灣區和橫琴粵澳深度合作區項目的推進，檢察院建議加快推進與內地和香港的刑事司法合作機制，藉以提升預防和打擊犯罪的成效。

加強檢察院司法團隊的建設和提升業務水平，堅定落實總體國家安全觀，提高維護「一國兩制」事業行穩致遠的自覺意識，捍衛國家和澳門特區的安全和穩定，為廣大居民的安居樂業提供法治保障。