

齊心合力 穩中求進

— 澳門特別行政區政府2023年施政重點

2023年是《基本法》頒佈30周年，也是本屆政府施政第四年。站在新的歷史節點上，我們要全面貫徹落實二十大報告和習近平主席系列重要講話精神和指示，堅定踐行「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的方針，按照「提振經濟，促進多元，紓解民困，防控疫情，穩健發展」的施政總體方向，用好中央支持澳門發展的各項政策措施，統籌做好疫情防控和經濟恢復工作，積極改善民生，加快促進經濟適度多元發展，務實推進橫琴粵澳深度合作區建設，堅定維護國家主權、安全、發展利益，穩步深化公共行政改革，主動融入國家發展大局。特區政府將團結社會各界，齊心合力，克服困難，穩中求進，推動特區各項事業不斷向前發展！

2023年施政總體方向和施政重點

（一）2023年特區施政總體方向和主要預期目標

2023年特區政府施政總體方向是：提振經濟，促進多元，紓解民困，防控疫情，穩健發展。

2023年特區發展主要預期目標是：經濟逐步復甦，力爭實現穩健增長，新興重點產業加快培育和發展，就業狀況有所好轉。常態化疫情防控體系不斷健全，民生持續優化，社會保障和服務穩定推進，特區各項事業穩健發展，切實維護國家安全，社會大局保持穩定。橫琴粵澳深度合作區建設取得新的進展。

（二）2023年特區政府施政重點

1. 加快促進經濟復甦，鏗而不捨推動多元

目前，經濟領域兩項重要而緊迫的任務是加快經濟復甦和推動適度多元發展。

2023年，為加快經濟復甦，首先是恢復綜合旅遊休閒業發展活力。有效落實內地居民來澳恢復電子簽注及赴澳旅行團等政策措施。加強和優化對外宣傳推廣澳門安全旅遊城市，拓展海內外旅遊市場。進一步拓展「旅遊+」，推進旅遊與美食、大健康、科技、盛事等跨界融合，推動研學旅遊發展。

二是採取積極財政政策擴大基建投資。2023年投資與發展開支計劃（PIDDA）初步預算為223億元。

三是扶持中小企業發展，協助企業走出困境，助力中小企業提升競爭力。不斷完善各項

法律法規，優化投資營商手續流程，創造更加便民便商的營商環境。

特區政府在促進經濟復甦、提振整體經濟的同時，堅持不懈地採取「1+4」適度多元發展策略，優化產業結構。「1」就是按照建設世界旅遊休閒中心的目標要求，促進旅遊休閒多元發展，做優做精做強綜合旅遊休閒業；「4」就是持續推動大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等四大重點產業發展，逐步提升四大產業的比重，不斷增強經濟的發展動能和綜合競爭力，着力構建符合澳門實際且可持續發展的產業結構。爭取未來非博彩業佔本地生產總值約六成的比重。

加快「一中心」建設，推動綜合旅遊休閒業提質發展。不斷豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵，發展和培育具備豐富非博彩元素的綜合旅遊休閒業。特別是要充分發揮澳門世界文化遺產的作用，加強發展文化旅游。加強拓展高端旅遊客源市場，開拓會展商務和獎勵旅遊。切實推動博彩業帶動非博彩業發展，嚴格監督新博彩經營承批公司履行批給合同承諾，着力發展非博彩項目，增加非博彩元素，加強開拓國際旅客市場。有效監管和持續推動負責任博彩，確保博彩業依法健康有序發展。

加快大健康產業發展。加強與北京協和醫院合作，以建設國家區域醫療中心為契機，致力發展面向粵港澳大灣區及周邊地區的區域性的腫瘤治療、醫學美容及其他專科治療服務。引進和培育重點大健康企業，集聚專業人才。繼續推動中醫藥產業發展。積極推進中藥檢測中心的建設。有效實施《中藥藥事活動及中成藥註冊法》，協助企業在澳門開展中成藥註冊，並爭取經澳門註冊的中成藥產品在深合區生產和有序進入內地及國際市場。制定出台「澳門監造」、「澳門監製」、「澳門設計」標誌的申請流程和管理制度。進一步發揮粵澳合作中醫藥科技產業園的平台作用，持續運用「以醫帶藥」模式，推動中醫藥國際化。

發展現代金融業。利用澳門特殊地位和獨特優勢，先以債券市場、財富管理、融資租賃、人民幣清算、私募基金和綠色金融為發展重點，完善投融資生態圈，提升現代金融服務水平，建設聯通世界、服務國家「雙循環」新發展格局的對外金融服務平台，特別是中葡金融服務平台。推進葡語國家人民幣清算中心建設。持續優化債券市場軟硬基建，開展與國際中央證券託管機構（ICSD）的對接工作，適時推出與債務證券相關的產品及增值服務，擴大國際投資者規模，盡快出台鼓勵來澳發債的補助政策。加快《證券法》及相關配套法規的制訂工作。完善私募基金相關法規，推動私募基金業務發展。強化金融基建，推出第二階段快速支付系統，力爭完成構建金融基建數據中心。加強金融人才培養和引進工作。

鼓勵科技創新和科技產業發展。推動粵港澳大灣區國家技術創新中心澳門（分）中心與國家技術轉移（澳門）示範機構建設。推動四個國家重點實驗室納入國家重點實驗室重組體系，主動承擔國家科技戰略任務。利用「一國兩制」及中葡平台等優勢，參與粵港澳大灣區科技創新走廊建設，助力提升中國與葡語國家科技合作水平，積極建設「中葡科技中心」，吸引葡語國家科創項目落戶澳門、深合區和粵港澳大灣區。完善科技發展體制機制，促進產學研合作，組織澳門和深合區的基金、科企及高等院校等共建產學研聯盟，加強科研成果轉化。逐步培育高新科技企業，吸引境內外高科技企業、人才落戶澳門。

促進會展商貿發展。持續促進會展業市場化、專業化發展，培育「產業＋會展」新業態，以有利培育本澳四大產業和大灣區重點產業的會展活動為着力點，聯動多方機構引進國際性、區域性及粵港澳大灣區的專業會展活動。借助品牌會展活動推動重點產業發展，發揮會展業促進貿易和招商引資功能，延伸會展產業鏈。支持更多大型國際展會落戶澳門。推廣商務休閒旅遊。

推動文化體育產業發展。有效落實文化產業重點項目計劃，積極支持文創企業發展，促進文創產品及服務的生產和銷售，推動影視產業、影視服務業及周邊行業協同發展。提升旅客對澳門世遺名城的體驗感，善用鄭家大屋、崗頂劇院、海事工房等歷史建築空間，引入體現本地特色的長駐品牌演出項目。充分發揮「體育＋」的作用，借助舉辦第七十屆澳門格蘭披治大賽車及籌備第十五屆全國運動會的契機，將更多旅遊和文化元素融入各項活動，打造具吸引力的體育盛事品牌。

推動工業轉型及多元發展。多方位支持澳門品牌工業，發展高附加值工業，協助業界推廣澳門製造的優質產品。拓展鑽石寶石交易及加工業務，助力逐步形成珠寶產業鏈。優化工業准照申請服務，做好工業准照審批工作。

特區政府將堅持培養與引進並重。一方面加快培養本地人才，積極推動本澳在外人才回流。鼓勵設置配合產業發展的高教課程。引入適應市場發展的專業資格考試，將職業技能課程及證照考試列入「持續進修發展計劃」集中資助範圍。另一方面以開放和務實的態度，廣納賢才，着力引進澳門經濟適度多元發展所需要的人才。落實《人才引進法律制度》，推出「人才引進計劃電子申請平台」，盡快完善《人才需求清單》和《緊缺人才目錄》，積極而規範有序引進人才。

2. 加強基礎設施建設，共建宜居智慧城市

積極落實詳細規劃編製工作。在完成東區 -2 詳細規劃草案公眾諮詢後，盡快公佈詳細規劃。持續開展外港區 -1、外港區 -2、北區 -1 詳細規劃工作。

有序推進重大基建工程。繼續推進澳氹第四條大橋及周邊路網工程、A 區路網和共同管道建設。橫琴口岸連接澳門大學通道項目、輕軌媽閣站工程預計 2023 年下半年完工。推進輕軌石排灣線、橫琴線，以及東線建設。完成離島醫療綜合體中央化驗大樓工程。

完善交通治理。啟動修改《道路交通安全法》及其補充法規。完善步行網絡，完成多個步行設施的設計並開展建造工程。持續監察巴士合同的實施成效，嚴格執行巴士服務評鑑制度監管工作。評估發出新的士准照的需求。加強部門協調，減少道路施工對交通和周邊居民生活的影響。

加快建設智慧城市，完善新型基建。擴展免費 WiFi 服務覆蓋範圍。推動新建造樓宇全面光纖入戶。繼續推動更換智能電錶、水錶和天然氣錶等工作。構建車輛聚集提示系統，提升實時交通管理能力。推動跨部門地理資料共享，逐步建設空間數據建置、發佈，以及共享的服務體系。

建設宜居的綠色澳門。積極配合國家「雙碳」目標，採取一系列措施控制溫室氣體排放。積極落實電動車推廣計劃，在控制車輛增長的前提下，提高電動車輛的普及率。要求巴士公司淘汰「歐四」環保標準的公共巴士，提高公共巴士使用新能源車輛比例至約 70%。進一步落實「限塑」，不可降解的一次性塑膠刀、叉、湯匙將於 2023 年禁止進口。開展建設生態島的論證。整治內港沿岸污染。推進有機資源回收中心，以及「中水回用」的各項計劃和工程建設。

加強防災減災，增強城市韌性。有效落實防災減災十年規劃。有序推進內港南雨水泵站和下水道工程。完成路環西側防洪（潮）排澇項目工程初步設計。啟動 A 區堤堰優化工程的招標和施工工作。九澳水庫擴容工程（2 期）預期於 2023 年底至 2024 年初完工，加之廣西大藤峽水利樞紐工程亦將竣工，將顯著提升澳門供水安全保障能力。全面落實危險品監管法律制度，開展永久儲存倉建設。

增加和優化市政休閒設施。推進澳門半島南岸海濱綠廊第二期工程的建設，建設黑沙青少年活動體驗營，完成原狗場及蓮峰體育中心地段改建為市民運動公園的方案編製工作。持續優化社區休憩空間、兒童遊樂設施。

強化海域管理。《海洋功能區劃》和《海域規劃》文本草案，以及《海域使用法》草案將爭取盡快完成有關編製和立法工作。與內地合作開展構建澳門智慧海事系統。

3. 多措並舉惠民利民，優化社會民生工作

在堅持審慎理財原則的前提下，確保教育、醫療、民生和社會福利等資源投放不減少，延續 2022 年度各項惠民和臨時稅務優惠措施。

切實保障本地居民優先就業。確保博彩經營批給落實後博彩職員就業的穩定，維持本地僱員在綜合旅遊休閒企業任職中、高層管理人員比例不低於 85%。繼續推出「帶津培訓計劃」。提升居民就業競爭力，開辦多元的職業培訓課程及技能測試項目，協助澳門居民在職場向上或橫向流動。

繼續完善勞動範疇法律法規。「工會法」法案今年底送立法會審議，有序開展《產假報酬補貼措施》等法例檢討工作。強化職安健制度建設。

維持公共房屋投資力度，有序落實五階梯房屋政策。推進慕拉士及 A 區社屋項目建造工程。有序執行社屋恆常性申請家團的審查和分配工作。推進 A 區地段的經濟房屋工程，於 2023 年開展新一期經濟房屋申請。2023 年上半年完成偉龍馬路地段夾心房屋落實方案研究及相關法律制度，確立相應的建造和准入制度、相關單位的使用和出售條件。完成黑沙環新填海區 P 地段的長者公寓項目建設。規劃和選取適當的土地，作為私人樓宇用地進行公開招標。

依法有序推進都市更新工作。加快《都市更新法律制度》的立法工作，推進暫住房項目建設。

提升醫療服務水平。關顧居民身心健康，透過落實世界衛生組織「四級聯防、四環緊扣」的聯合機制提供精神健康相關服務，共織生命關懷防護網。繼續推動中醫服務的社區保健應

用，提升本澳中醫服務的專業水平。

強化社會服務工作。關注人口老齡化問題，加強長者服務，逐步推進智慧養老。如期完成長者公寓建設。優化「照顧者津貼先導計劃」，2023年新增約300個康復服務名額。因應疫情向援助金受益家庭額外發放一個月援助金。積極支持婦女和兒童事務發展，推動落實家庭友善政策，促進托兒服務發展。規範公共街市的價格標示方式。落實《外賣食品活動場所的登記制度》。

提升教育水平。穩步推動高等教育市場化發展。推動高等院校有序開展院校素質核證，提升院校的辦學素質及競爭力。逐步拓展國際生源，擴大高等教育規模，加快培養特區建設人才。提升非高等教育質素，支持學生多元發展。在新城A區B1和B2地段規劃建設8所學校和1個教育中心設施。提升教師及相關教學人員專業能力。繼續推行「智慧教學先導計劃」。開展「學生科技教育普及計劃」。繼續支持本澳學生前往世界頂尖學府深造。

從戰略高度加強青年工作。公佈「澳門青年指標2022年社會調查」報告，實施「澳門青年專業發展計劃」。充分發揮青年社團的作用，提升青年參政議政能力。推動青年及學生到內地，特別是粵港澳大灣區就業、就學、創業和交流合作。

推進「一基地」建設。舉辦「藝文薈澳：澳門國際藝術雙年展2023」。支持本地藝術機構和工作者申報國家藝術基金，提升澳門創作知名度。出版《澳門志·地理志》，開展《澳門志·法政志》的編纂工作。推進文博設施數字化升級改造。推出歷史建築活化及維修兩項資助計劃，落實《文化遺產保護法》，妥善處理文化遺產保護與利用。打造「閱讀之城」，推出針對兒童及青少年的閱讀空間優化和激勵措施，培養終身閱讀習慣。

支持體育事業發展。積極參與籌備第十五屆全國運動會。完善集訓梯隊建設，為精英運動員的發展創造條件。推進多項體育設施的規劃重整工作。支持舉辦群眾體育活動，推進健康城市建設。

4. 深化公共行政改革，不斷提升治理能力

明晰權責，優化職能配置。繼續推進公共部門領導主管紀律制度的檢討工作。對政府架構中項目組的職能進行檢視及作出必要的重組，繼續優化部門的內部分工及職能配置。

開展電子政務相關法律法規的修訂工作。在「一戶通」2.0版本的基礎上，打造「一件事」的集成化服務。分階段擴建雲計算中心，逐步提升數據開發利用水平。2023年第四季發出新一代澳門居民身份證。優化登記公證流程，加強數據互聯互通，推動汽車登記、民事登記和物業商業登記的電子化。

提升部門內部管理效率。重新構建統一的公務人員人事管理系統。完善公務員橫向流動機制。加強跨部門合作，推動政府機構之間協同高效運行。

着力打造高效為民的公務人員隊伍。有序推進公務人員開考。完善公職人員培訓。舉辦澳珠琴三地公務人員交流研討班，探索建立委派公務員前往大灣區及內地其他地方實習的制

度。不斷強化公務人員的責任擔當意識、為民服務意識、溝通協作意識、廉潔奉公意識，以及開拓創新意識。

有效落實「愛國者治澳」原則。完善選舉制度，開展修改《立法會選舉制度》有關工作。切實加強公務人員愛國愛澳和維護國家安全方面的教育培訓。結合《基本法》頒佈 30 周年，舉辦一系列紀念及普法活動。

統籌推進各項立法工作。積極落實年度立法規劃項目，優先處理民生和經濟領域立法修法工作，為推動經濟復甦、保障和改善民生提供法律支撐。積極推動完善公共資產監管的法律制度建設，確保公帑合理運用。

積極推進區際及國際法律合作。推動粵港澳大灣區法律服務融合發展，建設和完善仲裁、調解等多元糾紛解決機制。推進與葡萄牙、巴西、菲律賓及越南商簽刑事司法互助協定的工作。

尊重和維護司法獨立，積極支持司法機關的軟硬件建設。廉政公署依法開展反貪、行政申訴、廉潔教育等範疇工作，審計署有序推進協作機制建設、審計項目管理、審計組織方式創新、審計數據運用等方面工作。

5. 堅定不移維護國安，保持社會大局穩定

堅定不移維護國家安全。一是完善維護國家安全法律制度。全力推進修改《維護國家安全法》法案的細則性審議工作，有序推動配套立法修法工作。二是落實維護國家安全執行機制，全力推進維護國家安全委員會辦公室的實體化運作，全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問依法履職。三是增強國家安全執法能力，優化情報和執法工作。四是持續開展國家憲法、澳門基本法、維護國家安全法律的宣傳教育。五是發展壯大愛國愛澳力量，鞏固愛國愛澳社會政治基礎。

警鐘長鳴鞏固城市安全。一是推進科技強警。全面推動智慧警務建設，完善「天眼」整體佈局，加強網絡安全監管，提升網絡安全預警和防護能力。二是推動民防革新。落實新版《民防總計劃》，推進智慧民防建設，持續完善「應急指揮應用平台」。三是系統預防和嚴厲打擊各類違法犯罪活動。

6. 紮實推進橫琴建設，更好融入國家發展

特區政府將與粵方緊密合作，加快分步驟、分階段有序推動深合區綜合性立法工作，推動「分線管理」配套監管辦法及稅收政策盡快落地實施，推動深合區放寬市場准入特別措施、鼓勵類產業目錄等重大配套措施盡快出台實施，探索建立國際互聯網跨境數據管理體系。加快制訂深合區開發投資公司組建方案。推動出台實施首批授權事項清單，在市場監管、商事登記、知識產權、跨境執業、商事糾紛解決等民商事領域率先構建與澳門深度融通的法律規則體系和機制，為深合區建設提供法治保障。

聚焦產業，精準發力。以促進澳門產業多元發展為主線，加快出台一批高品質、精準化的產業政策，推動澳琴人流、物流、資金流、信息流高效便捷流動，研究降低深合區企業營

運成本和居民生活成本，為內地企業「走出去」和國際企業「引進來」提供樞紐平台，形成「澳門平台+國際資源+橫琴空間+成果共享」的產業聯動發展新模式。

促進現代金融產業高質量發展。加快推進財富管理、綠色金融、支持中小微企業發展和上市掛牌等金融產業政策出台，全力配合國家金融管理部門落實深合區資金電子圍網系統建設方案，建設重要金融基礎設施，在風險可控原則下探索統籌發展在岸業務和離岸業務。促進綠色金融資產跨境轉讓，進一步打通與澳門資金對接管道。參照跨境金融合作機制，探索共同組建深合區金融監管委員會的方式，建立健全金融創新監管工具試點協調溝通機制。

大力發展高新技術產業。積極推進半導體芯片製造項目落地。開展元宇宙產業招商工作，加快產業佈局和企業集聚。穩步推進橫琴先進智慧計算平台永久基地建設。與深合區合作推動澳門科研人員申報國家級科技計劃，支持澳門科研項目在深合區開展聯合研發及成果轉化。

推動大健康產業發展。整合粵澳中醫藥優勢，加大力度推進兩地中醫藥產業合作。優化粵澳合作中醫藥科技產業園發展模式，加快落地一批醫療健康項目，重點發展中藥經典名方製藥、中醫藥檢測認證、轉化中試、生產製造等業態。

做強文旅會展商貿產業。推動澳琴文創、會展、消費、大健康等產業深度合作，共同打造澳琴旅遊形象 IP。加快建設澳門文旅會展產業的延伸區、拓展區。舉辦國際高品質消費博覽會暨世界灣區論壇。

營造趨同澳門的宜居宜業生活環境。「澳門新街坊」項目建成，做好住宅單位配售方案，同步建設配套民生設施。加快推進各項澳門標準的公共服務和福利制度落地橫琴。持續深化澳琴在教育、醫療、文化等社會民生領域的交流合作。協助澳門居民在深合區就業。適時為澳門青年推出各項高新技術產業的專項實習計劃。便利澳門醫療人員在深合區跨境執業，爭取在澳門合法使用的藥品和醫療器械在深合區使用的政策。

深化區域合作。貫徹落實《2023年粵港澳大灣區建設重點工作安排》及各項專項規劃。推進粵澳合作。研究與海南省、重慶市建立合作專班機制。積極參與泛珠合作，有序落實京澳、滬澳、川澳重點領域合作，參與支援江西省鄉村振興工作。積極參與「一帶一路」建設，務實推進「一平台」建設。

7. 堅持不懈防控疫情，切實築牢防疫體系

特區政府將繼續與國家的防控政策保持一致。確保全澳居民的健康和生命安全，為社會正常運作和經濟復甦創造條件。

認真總結「6·18」疫情防控經驗，提高疫情防控能力，優化疫情應急預案，紮實健全區域聯防聯控，不斷完善防疫體系。持續推進新冠病毒疫苗接種工作，重點推動長者、兒童疫苗接種，以及加強劑的接種。進一步完善傳染病防控設施。公共衛生專科大樓於2023年啟用，按照世界衛生組織的標準，將設置80間高規格隔離治療病房，為防控傳染病爆發作有力支援。

結語

目前，我們既面對複雜多變的內外發展環境，也面臨經濟結構調整轉型的艱難任務。但時至今日，澳門無論整體經濟發展規模和水平，還是政府財政、產業基礎或企業實力等，都是過去所無法相比的。我們應該堅定信心，和衷共濟，齊心合力，戰勝各種困難和挑戰，走出經濟適度多元發展的新路子，開創特區發展的新局面。

特區政府將牢牢把握國家發展機遇，利用好澳門的特殊地位和獨特優勢，堅定不移地加快促進經濟適度多元發展，積極參與構建國家新發展格局，務實推進深合區建設，在國家發展的廣闊舞台上實現澳門更好發展。

我們要結合澳門實際，深入學習貫徹二十大報告和習主席重要講話精神，堅定「一國兩制」制度自信，更好發揮「一國兩制」制度優勢，堅持穩中求進，共同推動新時代澳門特區「一國兩制」偉大事業取得新成就！同祖國人民一起，為以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興貢獻力量！

澳門特別行政區
行政長官

