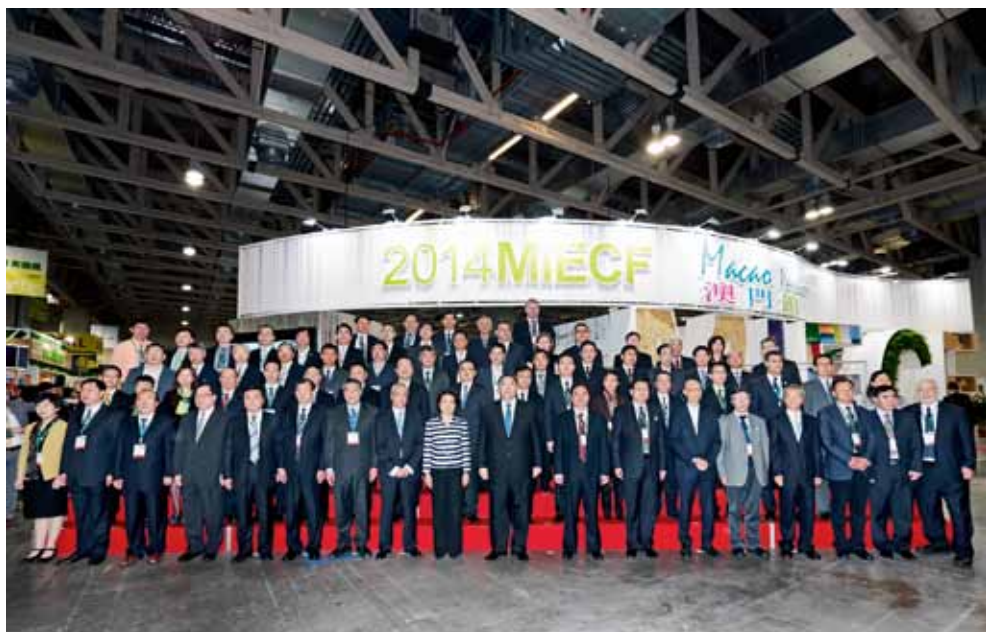


總體經濟保持平穩，博彩進入調整時期



2014年，澳門博彩業經歷了高低跌蕩。2月博彩毛收入錄得有史以來380億元新高。隨着內地經濟放緩以及各項調控措施浮現，自6月起博彩毛收入連續按年下跌，12月賭收更跌至232.8億元，跌幅進一步擴大至30.4%。全年博彩毛收入3,515.2億元，較2013年的3,607.5億元下跌2.6%，出現回歸以來首次年度負增長。澳門博彩業經過開放和高速增長的10年，在內外因素變動的影響下，下半年開始進入調整鞏固期。

在此形勢下，2014年第四季本地經濟生產總值錄得17.2%的較大季度跌幅。全年本地生產總值為4,433億元，按年實質收縮0.4%，其中上半年增長10.5%，下半年下跌10.2%，人均本地生產總值為713,514元。經濟收縮的主要原因是博彩服務出口減少7.9%，而其他旅遊服務出口只輕微下跌0.3%。

除博彩旅遊外，本地生產總值其他組成部份均錄得不同程度的升幅，其中固定資本投資大幅增加35.2%、私人消費及政府最終消費支出分別上升5.9%及7.1%、貨物出口增加20.7%以及貨物進口上升16.7%，而服務進口則減少13.8%。由於內部需求表現較理想，抵銷了大部份博彩旅遊服務出口下跌的影響，令全年經濟基本保持平穩，只錄得輕微收縮。

行政長官崔世安在2015年施政報告中指出，雖然經濟發展遇到較大的困難和挑戰，但整體經濟基本面良好，發展大勢未變。在中央政府的支持以及特區政府與廣大居民的共同努力下，近年澳門經濟適度多元呈現階段性成果，為經濟穩健發展打下重要的基礎。2014年，博

彩毛收入為 3,500 億元，而同期包括批發及零售業、酒店業、飲食業、建築業、金融業等在內的非博彩毛收入也超過 1,900 億元，顯示非博彩行業支持澳門經濟保持平穩的能力不斷增強。

公共財政保持穩健，特區政府進一步優化財政儲備管理，提升中長期投資回報率。2014 年政府總收入為 1,560.7 億元，增加 0.4%，其中博彩稅收為 1,367.1 億元，較 2013 年的 1,343.8 億元微升 1.7%。全年總開支為 657.8 億元，上升 11.1%，其中經常開支為 576.7 億元，增加 12.5%，公共財政盈餘為 903.0 億元。

旅遊零售業繼續蓬勃發展，旅客人數持續上升。2014 全年入境旅客總數為 3,150 多萬人次，同比上升 7.5%，顯示澳門不同旅遊元素正逐步形成，內地、香港、台灣為三大客源地。全年留宿旅客人次超過 1,450 萬，佔整體旅客 46%，同比上升 2.0%；住客平均留宿 1.4 晚，與 2013 年持平。

2014 全年零售銷售總額達 676.6 億元，按年增加 1%。其中，旅客總消費（不包括博彩）達 617.5 億元，較 2013 年的 595.4 億元上升 3.7%；全年旅客人均消費為 1,959 元，較 2013 年減少 3.5%。

就業市場持續向好，失業率仍保持較低水平。2014 年失業率為 1.7%，本地居民失業率為 2.3%，按年均下降 0.1 個百分點。第四季就業人口每月工作收入中位數為 14,000 元，按年增加 1,000 元。其中，本地居民每月工作收入中位數 16,000 元，按年增加 400 元。

促進經濟多元 會展文創中醫藥齊步向前



2014年，會展商務、文化創意、中醫藥等新興產業都在特區政府的積極推動下取得不同程度的進展，令澳門向經濟適度多元，增強綜合競爭力邁進一步。

2014年澳門舉辦的會議及展覽共1,055項，按年增加25項；與會及入場總數達261.5萬人次，按年增加28.6%。其中，展覽活動有87項，會議968項，當中與會者達200人或以上的會議共130個，同時有19項展覽的入場觀眾在4萬人次或以上，按年增加6項。

特區政府繼續落實各項培育會展業成長的措施。2014年11月推出「會展專業人才培訓支援計劃」，提升業界人員的專業能力，為未來發展儲備人才。計劃分兩部份，總預算為500萬元。第一類為資助企業及團體籌辦會展人員培訓課程，預計2015年4至5月接受申請；第二類讓會展業界公司及團體推薦職員出外參與專業考試，考取證照及修讀專業培訓課程，已於2014年11月接受申請。

此外，「國際性會議及專業展覽支持計劃」全年共接獲19宗申請，批出11宗，當中5項為國際會議，涉及醫療、農產品、金融、工程等；6項為專業展覽，如文化藝術品、酒店、玩具遊戲、設計創意、殯儀展、成人展等，批准金額為5,577萬元。「會展活動激勵計劃」已根據業界的實際需求進行優化，增加資助項目，2012至2014年間共收到293份申請，批准231宗，批准金額為2.2億元。

文化創意產業方面，《文化產業基金資助批給規章》於2014年4月28日獲行政長官批示並於翌日生效，基金以資助企業投資為主，以創意設計、文化展演、藝術收藏及數碼媒體為重點扶持範圍。6月接受申請以來業界反應熱烈，截至8月共接獲321宗申請，86宗獲通過，資助總金額約1.1億元，企業總投資金額6,000多萬元，預計可提供627個職位。

中醫藥方面，位於橫琴的粵澳合作中醫藥產業科技園建設與招商正按計劃穩步進行。主體建築大樓的設計及功能佈局已完成，2015年初動工建設。至2014年，產業園公司共收到超過120個投資意向查詢、58份投資意向計劃，其中10個項目獲批並有序展開，包括研發檢測、科技轉化、醫療養生等領域，投資總額預計達41.3億元人民幣。

粵澳合作中醫藥科技產業園「商業孵化中心」於2014年7月3日正式啟用。中心首階段以服務中醫醫療、養生保健、科技轉化、健康精品研發及會展企業為主，向上述澳門企業提供公司註冊地址及首年免費辦公地點，助企業進入園區及開拓內地市場。截至12月，已有24家澳門企業使用商業孵化中心的服務。此外，產業園公司分別與澳門大學、澳門科技大學及多家企業簽署合作備忘錄，還一直推動歐美、葡語國家及廣東省的政府中醫藥機構、商會及研發機構洽談合作，並已簽署多項合作協議。

深化區域合作 謀求互補共贏

2014年，特區政府着力落實《粵澳合作框架協議》的年度重點工作，在加強具體部門溝通和聯繫的基礎上有序推進各項合作。在積極投入橫琴、南沙開發建設的同時，啟動了參與中山翠亨新區的開發合作。



2014年7月16日，粵澳合作聯席會議在澳門舉行。會議上，雙方就實現粵澳服務貿易自由化，推進橫琴新區、中山翠亨新區建設，進一步實現通關便利等重點合作領域達成良好共識，共簽署6份合作協議及備忘錄，包括教育、環保、醫療、衛生、食品安全等範疇，其中，最大亮點是《關於合作建設中山翠亨新區的框架協定》。

特區政府與中山市政府將在翠亨新區共同開發、協作管理一個具有國際特色的「粵澳全面合作示範區」，該示範區首期面積約5平方公里，由雙方合資設立投資公司進行綜合開發及共同編制區域合作專項規劃，突破了橫琴、南沙等合作區的單純「產業園區」的模式，立足於中小企業轉型發展的迫切需要及澳門相關社會民生需求，拓展教育、旅遊、文化交流、商貿服務、產業等全方位合作，促進雙方深度融合。

會上，廣東省省長朱小丹亦透露，橫琴將填海建10平方公里的澳門產業園，鼓勵企業到廣東投資。連同5平方公里的粵澳產業園區，橫琴將有15平方公里土地予澳門企業使用。

目前，珠澳就橫琴新區開發建設展開了全方位的緊密合作。2014年4月澳門向粵澳合作產業園推薦33個項目，7月澳珠在澳門合辦「珠澳合作成果展示暨橫琴新區優惠政策宣講會」，並舉行粵澳合作產業園項目簽約儀式。33個推薦項目的其中7個專案正式簽署，項目佔地逾29.3萬平方米，總投資71.9億元人民幣，產業覆蓋餐飲商貿、醫療衛生、文化創意、倉儲物流、高新技術等領域，成為首批落戶粵澳合作產業園的澳門項目，擴闊了澳門企業的發展空間。兩地還就澳門單牌車進入橫琴購置跨境機動車輛保險達成協議，並獲內地保監會批准。



推動粵澳服務貿易自由化方面，12月18日，《〈內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排〉關於內地在廣東與澳門基本實現服務貿易自由化的協議》（以下簡稱《協議》）在澳門簽署，是內地首次以准入前國民待遇加負面清單的方式簽署的自由貿易協議。根據協議，由2015年3月1日起，廣東對澳門服務貿易的開放部門多達153項。同時，採用正面清單開放的領域新增了24項開放措施，包括新增個體工商戶開放行業84個。《協議》中實行國民待遇的服務領域有58個，包括廣告服務、攝影服務、會議服務、飯店和餐飲服務、導遊服務、公路貨物運輸服務等。澳門服務提供者可以在廣東省通過商業存在的形式進入內地市場，並在省內享受與內地企業同樣的市場准入條件，對於澳門相關服務業界擴大市場範圍起到積極的作用，特別有助澳門會展業、旅遊業及物流業的發展，有利於澳門經濟適度多元發展。

在加強與其他國家地區聯繫方面，特區政府強化與東盟國家之間的經貿往來，繼續組織澳門企業代表團到東盟國家交流考察和參展。發揮澳門有關東盟地區商會的作用，促進民間交流和合作，繼續協助在澳門國際貿易投資展覽會設置「東盟展區」。加強與各地，特別是歐洲華商組織的聯繫和交流，有效發揮澳門作為全球華商聯繫和交流平台的作用。

2015年，國家「十二五」規劃將進入實施的最後一年，為配合「十三五」時期規劃的起草工作，特區政府在2014年已向中央提交了有關澳門特區參與國家「十三五」規劃的建議文本。當中明確表達了澳門希望積極參與「國家絲綢之路經濟帶」和「21世紀海上絲綢之路規劃」（簡稱「一帶一路」）建設的意願，加強與東盟國家的經貿往來和文化交流。特區政府將透過政策研究室等，加快研究澳門如何發揮自身優勢助力「一帶一路」的建設，藉此推動特區新一輪發展。

完善扶助措施 支持中小企發展

2014 年澳門新成立公司共 5,409 間，較 2013 年增加 928 間；資本總額 18.4 億元，按年顯著上升 1.4 倍。新成立公司中經營批發及零售業、工商服務業分別有 1,854 間及 1,192 間，註冊資本為 2.1 億元及 3.5 億元。全年解散公司共 536 間，撤銷資本 1.1 億元。

中小企業在澳門經濟中佔有舉足輕重的地位，對經濟發展及就業貢獻良多，惟近年經濟高速發展引致經營成本上升、人力資源不足等，中小企業經營日益困難。特區政府一直將扶助中小企發展列為長遠的施政方針，繼續完善並推出新措施支持中小企發展。



2014 年經濟局推出「中小企業網站資助計劃」，鼓勵中小企業設立企業網站，利用互聯網推廣業務，推動澳門電子商貿進一步發展。該計劃向尚未設立企業網站的澳門中小企業主提供資助，於 2015 年構建企業網站以及該網站首 3 年維護費，資助上限為實際費用的 70%，金額上限分為 14,000 元及 6,000 元；對已經設立企業網站的澳門中小企業，則資助其於 2015 年優化現有企業網站，資助上限為實際費用的 70%，金額不得超過 5,000 元。由 9 月 15 日接受申請至 12 月 31 日，共收到 1,339 宗申請，批准 42 宗，涉及 73.6 萬元。申請企業所涉及的行業廣泛，包括零售及批發業、不動產活動、餐飲、建築及公共工程等，受惠企業中亦包括新興產業，當中有 1 家受惠企業從事會展相關行業，批准金額為 2 萬元；8 家受惠企業從事文創相關行業，涉及批准金額約 14 萬元。

此外，特區政府因應經濟形勢進一步修訂及完善各項原有措施。「青年創業援助計劃」2013 年 8 月推出，至 2014 年底共收到 559 宗申請，當中不乏會展、中醫藥和文創等新興產業，

獲批 365 宗，涉及金額為 8,754 萬元。「中小企援助計劃」2014 年共接獲 708 宗申請，623 宗獲批，批准金額約 2.5 億元。中小企信用保證計劃政府承擔金額上限亦由 5 億元提升至 9 億元。

特區政府繼續加快處理中小企業的外僱申請，紓緩人資壓力；各有關部門持續向企業提供創業營商培訓，推動企業革新轉型，提升人力資源素質，協助本地僱員向上流動，推進職業技能鑒定工作。

打造中葡商貿合作服務平台 推動「一個平台 三個中心」建設



建設世界旅遊休閒中心以及中國與葡語國家商貿服務合作平台是澳門未來的發展定位。在此大框架下，國務院副總理汪洋於 2013 年 11 月在中葡論壇第四屆部長級會議上又提出，中央政府期望、支持澳門建設「中葡雙語人才、企業合作與交流互動的信息共享平台」、「中葡中小企業商貿服務中心」、「中葡經貿合作會展中心」和「葡語國家食品集散中心」，務實發揮澳門作為中葡語商貿服務合作平台的功能。

特區政府積極推動「一個平台 三個中心」的建設。「中國 - 葡語國家經貿合作人才信息網站」已於 2015 年 4 月正式開通，作為中葡經貿合作入門網站，按不同企業需要，設有葡語國家食品資料庫、中葡雙語人才及專業服務資料庫、中國及葡語國家的最新會展信息、葡語國家相關的經貿信息以及當地營商法規資訊等。預先登記企業有數百家，當中食品企業佔百多家，藉此加強聯繫互動，開拓商機。「葡語國家食品集散中心」選址定於塔石玻璃屋，爭取在 2016 年中葡論壇會議舉行前開幕。作為「中葡經貿合作會展中心」的首項主要工作，在 2014

年舉辦的「第十九屆澳門國際貿易投資展覽會」(MIF)中進一步豐富葡語國家食品方面的內容，並邀請內地、葡語國家的政府和工商機構代表來澳實地交流和商談工作。

特區參與和配合「中葡合作發展基金」的運作，支持內地和澳門企業到葡語國家投資發展，也鼓勵葡語國家企業借助澳門進入中國市場。中葡基金管理公司積極開展宣傳介紹工作，介紹中葡基金的投資策略、流程及標準。至 2015 年首季，有 1 個項目已批准並進行，已決策項目有 2 個，處於決策過程的項目有 5 個，儲備項目有 20 多個。

2014 年，中葡論壇輔助辦公室協助論壇常設秘書處開展各項工作，跟進論壇部長級會議《經貿合作行動綱領》的後續工作，促進中葡經貿交流和合作，包括積極組織澳門企業到葡語國家參展參會及考察訪問，協助邀請葡語國家企業參加內地大型經貿會展；繼續協助開展人力資源開發合作，中葡論壇（澳門）培訓中心共舉辦 7 期研修班，總計培訓 187 名來自葡語國家、中國及澳門特區政府官員和技術人員。

投入資源持續完善，長效機制多點構建

加強施政長效機制的建設與完善



社會保障、醫療、教育、住屋及人才培養五大長效機制，與居民生活息息相關，上述範疇加上公共治安和經濟服務共六大民生範疇投放的資源，其佔特區政府總支出比例，自回歸以來逐年上升。2014 年，特區政府為構建長效機制，繼續主動提出建議，廣泛諮詢，並繼續增加資源的投入，致力為居民謀求更大的福祉。